

**Inhaltsverzeichnis**

Inhaltsverzeichnis	vii
Abkürzungsverzeichnis	xiv
<b>Kapitel 1 Einleitung</b>	<b>1</b>
<b>Kapitel 2 Grundlagen</b>	<b>4</b>
<b>A. Politischer Kontext</b>	<b>4</b>
I. Die Balkanpolitik der EU	5
1. Royaumont-Prozess	7
2. Regionaler Ansatz	7
3. Der Stabilisierungs- und Assoziierungsprozess	9
4. Mitgliedschaftsperspektive und Agenda von Thessaloniki	11
5. Heutiger Stand der EU-Politik	13
II. Vorhergehende Abkommen im Handelsbereich	14
III. Zusammenfassung	16
<b>B. Stand der Abkommen</b>	<b>18</b>
I. Stabilisierungs- und Assoziierungsabkommen	18
II. Interimsabkommen	20
III. Ablauf der Verhandlungen	21
<b>C. Aufbau der Abkommen</b>	<b>24</b>
<b>D. Die SAA in der Abkommenstypologie des Unionsrechts</b>	<b>26</b>
<b>E. Die SAA in der Normenhierarchie des Unionsrechts</b>	<b>29</b>
<b>F. Kompetenz zum Abschluss der SAA</b>	<b>30</b>
I. Anwendungsbereich des Art. 310 EGV	32
II. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	34
<b>G. Verflechtung mit Unionsrecht</b>	<b>35</b>
I. Zuständigkeit des EuGH zur Auslegung von Unionsabkommen	35
1. Rechtsprechung zur Auslegungszuständigkeit gemischter Abkommen	37
a) Zuständigkeit bei geteilter Kompetenz	37
b) Zuständigkeit bei Kompetenz der Mitgliedstaaten	39
c) Zusammenfassung	41
2. Literatur	42

3.	Stellungnahme	43
4.	Zwischenergebnis zur Auslegungszuständigkeit des EuGH	47
II.	Auslegungsmethodik	48
1.	Vereinheitlichung der Auslegung	50
a)	Unionsrecht	51
b)	Völkerrechtliche Verträge	53
2.	Unmittelbare Wirksamkeit von Vorschriften	54
III.	Vereinbarkeit von EU-Sekundärrecht mit internationalen Abkommen	58
IV.	Zusammenfassung	64

### **Kapitel 3      Untersuchung der Abkommensbestimmungen    66**

<b>A.</b>	<b>Ziele der Abkommen</b>	<b>66</b>
I.	Präambel	68
II.	Zielbestimmung Art. 1 Abs. 2 der SAA	71
1.	SAA 1. Generation	72
2.	SAA 2. Generation	73
III.	Sonstiger Vertragstext	74
IV.	Zielfunktionen	77
V.	Hierarchische Einteilung	80
VI.	Zusammenfassung	82
<b>B.</b>	<b>Institutionelle Bestimmungen</b>	<b>82</b>
I.	Stabilitäts- und Assoziationsrat	83
II.	Stabilitäts- und Assoziationsausschuss sowie Unterausschüsse	86
III.	Parlamentarischer Stabilitäts- und Assoziationsausschuss	89
IV.	Streitbeilegung	89
<b>C.</b>	<b>Sonstige Zusammenarbeit</b>	<b>92</b>
I.	Regionale Zusammenarbeit	92
II.	Finanzielle Zusammenarbeit	94
<b>D.</b>	<b>Binnenmarktrelevante Vorschriften</b>	<b>96</b>
I.	Freier Warenverkehr	96
1.	Asymmetrische Handelserleichterungen	97
a)	Gewerbliche Waren	98

b)	Landwirtschaft und Fischereiprodukte	100
c)	Die „Ursprungserzeugnisse“-Regelung	103
d)	Maßnahmen gleicher Wirkung/Beschränkungsverbot	107
e)	Unmittelbare Wirksamkeit	111
2.	Standstill-Klausel	113
3.	Verbot steuerlicher Diskriminierung	114
4.	Explizite Schranken	117
a)	Allgemeine Beschränkungsmöglichkeit	117
b)	Allgemeine Schutzklausel und Knappheitsklausel	121
c)	Anti-Dumping	124
5.	Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	126
a)	Zwingende Erfordernisse des Allgemeinwohls	126
b)	Grundrechte	130
6.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	132
7.	Zwischenergebnis	134
II.	Arbeitnehmerfreizügigkeit	135
1.	Diskriminierungsverbot	137
a)	Grundregel	137
b)	Einschränkungen	138
c)	Verhältnis von Diskriminierungsverbot und Koordinierungsvorschrift	138
d)	Umfang der Gewährleistung	142
i)	Vorbehalt des nationalen Rechts	143
ii)	Begünstigter Personenkreis	145
(1)	Arbeitnehmer	145
(2)	Einzelfälle	151
(a)	Saisonarbeiter	151
(b)	Auszubildende, Praktikanten, Referendare	152
(c)	Studenten	153
(d)	Rentner und Erwerbsunfähige	154
(e)	Arbeitssuchende	158
(3)	Rechtmäßig beschäftigt	158
iii)	Sachlicher Anwendungsbereich	160
(1)	Unmittelbare und mittelbare Diskriminierung	160
(2)	Kein Beschränkungsverbot	162
(3)	Arbeits-,Entlohnungs- und Kündigungs- bedingungen	165

(a)	Leistungen der Sozialversicherungen	166
(i)	Arbeitslosenversicherung	166
(ii)	Krankenversicherung	170
(iii)	Pflegeversicherung	171
α)	Vorversicherungszeit	171
β)	Ruhen der Ansprüche	172
(iv)	Unfallversicherung	175
(v)	Rentenversicherung	175
α)	Wartezeit	176
β)	Auslandsrenten	177
(vi)	Bildungs- und Arbeitsförderung nach SGB III	178
(b)	Gewährleistungen nach dem Arbeitsplatzschutzgesetz	180
(c)	Koalitionsfreiheit	182
iv)	Unmittelbare Wirksamkeit	184
e)	Zusammenfassung	186
2.	Rechte der Familienangehörigen	187
a)	Umfang der Gewährleistung	188
i)	Ehegatten und Kinder	188
ii)	Legalen Wohnsitz	191
iii)	Zugangsrecht	193
(1)	Arbeitserlaubnis	193
(2)	Bildungs- und Arbeitsförderung nach SGB III	194
(3)	Gewährung von Familienleistungen	195
iv)	Akzessorietät	195
b)	Unmittelbare Wirksamkeit	196
c)	Zusammenfassung	197
3.	Koordinierung der Sozialversicherungssysteme	197
a)	Umfang der Gewährleistung	202
i)	Arbeitnehmerbegriff	202
ii)	Familienangehörige	204
iii)	Zusammenrechnung von Versicherungsleistungen	205
iv)	Transferierbarkeit von Versicherungsleistungen	206
v)	Familienleistungen	209
b)	Unmittelbare Wirksamkeit	209
c)	Zusammenfassung	212
4.	Verbesserter Zugang zum Arbeitsmarkt	213

III.	Niederlassungsfreiheit	214
1.	Grundregel - Recht auf Niederlassung	214
a)	Anwendungsbereich	215
i)	Persönlicher Anwendungsbereich	216
ii)	Sachlicher Anwendungsbereich	217
(1)	Niederlassung vs. Geschäftstätigkeit	217
(2)	Diskriminierungsverbot	218
(3)	Kein Beschränkungsverbot	220
b)	Unmittelbare Wirksamkeit	221
i)	Art. 49 Abs. 3 SAA Kroatien	221
ii)	Art. 49 Abs. 4 SAA Kroatien	224
iii)	Art. 49 Abs. 1 SAA Kroatien	225
iv)	Art. 49 Abs. 2 SAA Kroatien (Standstill-Klausel)	226
2.	Sonderregelungen	227
a)	Personal in „Schlüsselpositionen“	227
i)	Freizügigkeit für Personal in Schlüsselpositionen	227
ii)	Einreiserecht	229
b)	Immobilienwerb	231
c)	Anerkennung von Befähigungsnachweisen für Freiberufler	232
3.	Einschränkungsmöglichkeiten	233
a)	Ausnahmen und Einschränkungen für bestimmte Wirtschaftszweige	233
b)	Schutzvorschrift für sensible Wirtschaftszweige	233
4.	Zusammenfassung	234
IV.	Dienstleistungen	235
1.	Dienstleistungsfreiheit	236
2.	Einreiserecht zum Zwecke der Dienstleistungserbringung	241
3.	Standstill-Klausel	243
4.	Sonderregelung für das Vergaberecht	246
5.	Verkehrsdienstleistungen	248
6.	Zusammenfassung	248
V.	Kapitalverkehr	249
1.	Genehmigung von Leistungsbilanzzahlungen	250
2.	Beschränkte Kapitalverkehrsfreiheit	251
3.	Standstill-Klausel	252

4.	Schutzklausel	253
5.	Umfassende Kapitalverkehrsfreiheit	253
6.	Zusammenfassung	254
VI.	Einschränkungen von Personen-, Dienstleistungs- und Kapitalverkehr	255
1.	Der ordre public-Vorbehalt	256
2.	Hoheitliche Tätigkeiten	260
3.	Anwendbarkeit von Rechts- und Verwaltungsvorschriften	264
4.	Umgehungsverbot	266
5.	Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	266
6.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	268
7.	Zusammenfassung	268
VII.	Wettbewerb	268
<b>E.</b>	<b>Flankierende Regelungen</b>	<b>271</b>
I.	Harmonisierung der Rechtssysteme und Politiken	272
1.	Rechtsangleichung	272
2.	Kooperationspolitiken	273
3.	Weitere Diskriminierungsverbote	276
4.	Zusammenfassung	276
II.	Justiz und Inneres	277
<b>Kapitel 4</b>	<b>Entwicklung und Bewertung</b>	<b>279</b>
<b>A.</b>	<b>Die Maßnahmen zur Zielerreichung</b>	<b>279</b>
<b>B.</b>	<b>Entwicklung in einzelnen Bereichen</b>	<b>283</b>
I.	Politischer Dialog	284
II.	Regionale Zusammenarbeit	285
III.	Demokratie und Rechtsstaatlichkeit	287
IV.	Rechtsangleichung	289
V.	Errichtung der Freihandelszone	291
VI.	Verwirklichung der Marktwirtschaft	294
VII.	Wirtschaftliche Entwicklung	295
<b>C.</b>	<b>Verbleibender Handlungsbedarf</b>	<b>299</b>
<b>Kapitel 5</b>	<b>Gesamtwürdigung und Ausblick</b>	<b>303</b>
<b>A.</b>	<b>Verflechtung mit Unionsrecht</b>	<b>304</b>

<b>B.</b>	<b>Binnenmarktrelevante Vorschriften</b>	<b>305</b>
I.	Warenverkehr	305
II.	Arbeitnehmer, Niederlassung, Dienstleistung und Kapitalverkehr	306
1.	Arbeitnehmer	306
2.	Niederlassung	307
3.	Dienstleistung	308
4.	Kapitalverkehr	308
5.	Beschränkungen	309
III.	Wettbewerb	309
<b>C.</b>	<b>Sonstige Integration</b>	<b>309</b>
<b>D.</b>	<b>Fazit</b>	<b>310</b>
<b>Anhang</b>		
	Anhang I - Stabilisierungs- und Assoziierungsabkommen (Fundstellen)	313
	Anhang II – Übereinstimmungstabelle	314
	Literaturverzeichnis	324