

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| A. Einleitung | 17 |
| I. Gegenstand und Gang der Untersuchung | 17 |
| II. Methodik | 19 |
| III. Das Menschenrechtssystem der Vereinten Nationen – Einführung und Übersicht | 20 |
| 1. Die rechtlichen Grundlagen des Menschenrechtssystems | 21 |
| 2. Die Organe des Menschenrechtssystems | 22 |
| a) Die auf der Charta basierenden Menschenrechtsorgane | 23 |
| b) Die auf den internationalen Menschenrechtsverträgen basierenden Menschenrechtsorgane | 25 |
| 3. Politischer Hintergrund | 26 |
| a) Mehrheitsverhältnisse und Gruppierungen in den Vereinten Nationen und dessen Menschenrechtssystem | 27 |
| b) Politischer Entscheidungsfindungsprozess | 29 |
| c) Politische Positionierung der Mitgliedsstaaten | 30 |
| B. Von der Menschenrechtskommission zum Menschenrechtsrat | 32 |
| I. Die Menschenrechtskommission | 32 |
| 1. Gründung der Menschenrechtskommission | 33 |
| 2. Rechtliche Einordnung der Menschenrechtskommission in das System der Vereinten Nationen | 35 |
| a) Die Menschenrechtskommission als Nebenorgan der Vereinten Nationen | 35 |
| b) Die Menschenrechtskommission als Nebenorgan des Wirtschafts- und Sozialrats | 38 |
| 3. Entwicklung der Menschenrechtskommission und ihres Aufgabenbereiches . | 41 |
| 4. Niedergang der Menschenrechtskommission | 47 |
| II. Gründung des Menschenrechtsrates | 48 |
| 1. Reformprozess | 49 |

| | |
|--|----|
| 2. Gründungsresolution A/RES/60/251 | 50 |
| a) Mandat | 51 |
| b) Status | 51 |
| c) Mitgliedschaft | 52 |
| d) Sitzungszeit | 54 |
| e) Allgemeine Regelmäßige Überprüfung | 55 |
| f) Sonderverfahren | 57 |
| g) Beratungsorgan & Beschwerdeverfahren | 57 |
| 3. Haushalt | 58 |
| 4. Rechtliche Einordnung des Menschenrechtsrates in das System der Vereinten Nationen | 58 |
| a) Der Menschenrechtsrat als Nebenorgan der Generalversammlung | 58 |
| b) Verhältnis zwischen Menschenrechtsrat und drittem Hauptausschuss der Generalversammlung | 62 |
| c) Verhältnis zwischen Menschenrechtsrat und fünftem Hauptausschuss der Generalversammlung | 66 |
| III. Die Entwicklung des Menschenrechtsrates in den ersten fünf Jahren | 69 |
| 1. Wahl der Mitgliedsstaaten | 69 |
| 2. Arbeits- und Funktionsweise | 71 |
| a) Ablauf der ordentlichen Tagungen | 72 |
| b) Inhaltliche Arbeit | 74 |
| c) Zusammenarbeit innerhalb der Regionalgruppen | 75 |
| 3. Das Regelungspaket zur Errichtung der Institutionen | 77 |
| 4. Die Allgemeine Regelmäßige Überprüfung | 78 |
| a) Verfassung der Allgemeinen Regelmäßigen Überprüfung | 78 |
| b) Entwicklung in den ersten fünf Arbeitsjahren | 80 |
| aa) Troikas | 80 |
| bb) Interaktiver Dialog | 82 |
| cc) Ergebnis des Verfahrens | 87 |
| dd) Zweite Phase im Plenum des Menschenrechtsrates | 89 |
| 5. Die Sonderverfahren | 90 |
| a) Entwicklung der länderspezifischen Mandate | 92 |
| b) Entwicklung der thematischen Mandate | 94 |

| | |
|--|------------|
| 6. Beratungsausschuss | 95 |
| 7. Beschwerdeverfahren | 99 |
| 8. Revision des Menschenrechtsrates | 101 |
| a) Kompetenz des Menschenrechtsrates zur Eigenrevision | 101 |
| b) Revisionsprozess | 101 |
| c) Inhaltliche Ergebnisse der Revision der Funktionen | 104 |
| d) Inhaltliche Ergebnisse der Revision des Status | 106 |
| 9. Problembereiche | 107 |
| a) Politisierung | 107 |
| b) Reaktionsfähigkeit auf Menschenrechtskrisen | 108 |
| c) Mangelnde Fachkompetenz | 109 |
| IV. Zusammenfassung der Ergebnisse | 110 |
| 1. Von der Menschenrechtskommission zum Menschenrechtsrat | 110 |
| 2. Der neue Menschenrechtsrat | 111 |
| 3. Die Entwicklung der Hauptmechanismen | 113 |
| a) Die Allgemeine Regelmäßige Überprüfung | 113 |
| b) Das System der Sonderverfahren | 114 |
| c) Der Beratungsausschuss | 114 |
| d) Das Beschwerdeverfahren | 115 |
| 4. Die Revision des Menschenrechtsrates | 115 |
| C. Das Hochkommissariat für Menschenrechte der Vereinten Nationen | 116 |
| I. Die Menschenrechtsabteilung des Sekretariats der Vereinten Nationen | 116 |
| 1. Die Menschenrechtsabteilung als Teil des Sekretariats | 117 |
| 2. Institutionelle Entwicklung der Menschenrechtsabteilung | 120 |
| 3. Die Funktionen der Menschenrechtsabteilung | 124 |
| 4. Der leitende Beamte der Menschenrechtsabteilung | 124 |
| II. Die Gründung des Hochkommissariats für Menschenrechte | 126 |
| 1. Entstehungsgeschichte | 126 |
| 2. Die Gründungsresolution A/RES/48/141 | 128 |

| | |
|--|------------|
| III. Das Verhältnis zwischen Hochkommissariat und Zentrum für Menschenrechte | 131 |
| 1. Die Umstrukturierungsmaßnahmen des Zentrums für Menschenrechte im Zusammenhang mit der Gründung des Hochkommissariats | 131 |
| 2. Die Fusion von Hochkommissariat und Zentrum für Menschenrechte | 133 |
| IV. Gegenwärtige organisatorische Struktur des Hochkommissariats | 135 |
| V. Rechtliche Einordnung des Hochkommissariats für Menschenrechte in das System der Vereinten Nationen | 138 |
| 1. Die Organeigenschaft des Amtes des Hochkommissars für Menschenrechte | 138 |
| 2. Das Verhältnis zwischen Hochkommissar und Generalsekretär | 140 |
| 3. Das Verhältnis des Hochkommissariats zur Generalversammlung | 141 |
| 4. Das Verhältnis zwischen Amt und Hochkommissar | 142 |
| VI. Funktionen des Hochkommissariats für Menschenrechte | 143 |
| 1. Das Verhältnis der Funktion des Hochkommissars gegenüber der „Good Offices“-Funktion des Generalsekretärs | 144 |
| 2. Tätigkeitsschwerpunkte des Hochkommissariats | 145 |
| a) Führung & Koordination des Menschenrechtssystems | 146 |
| b) Planung | 148 |
| aa) Erstellung des Haushaltsrahmenentwurfs (<i>Proposed Strategic Framework</i>) | 149 |
| bb) Erstellung des strategischen Managementplans (<i>Strategic Management Plan</i>) | 151 |
| c) Integration (<i>Mainstreaming</i>) | 152 |
| d) Sekretariatsfunktion für die Menschenrechtsorgane | 154 |
| e) Technische Zusammenarbeit und Feldoperationen | 157 |
| f) Wissenschaftliche Arbeit und Menschenrechtsbildung | 161 |
| VII. Finanzierung des Hochkommissariats | 162 |
| VIII. Zusammenfassung der Ergebnisse | 165 |
| D. Das rechtliche Verhältnis des Menschenrechtsrates zum Hochkommissariat für Menschenrechte | 169 |
| I. Das rechtliche Verhältnis der Menschenrechtskommission zur menschenrechtlichen Abteilung des Sekretariats | 169 |
| 1. Rechtliches Verhältnis des Wirtschafts- und Sozialrates zum Sekretariat | 170 |

| | |
|---|------------|
| 2. Rechtliches Verhältnis der Menschenrechtskommission zur Menschenrechts- abteilung des Sekretariats | 172 |
| 3. Rechtliches Verhältnis der Menschenrechtskommission zum Hochkommis- sariat | 173 |
| II. Das rechtliche Verhältnis des Menschenrechtsrates zum Hochkommissariat ... | 177 |
| 1. Rechtliches Verhältnis der Generalversammlung zum Sekretariat | 178 |
| 2. Das rechtliche Verhältnis auf der Grundlage der Gründungsresolutionen ... | 181 |
| a) Subordinationsverhältnis zwischen Menschenrechtsrat und Hochkommis- sariat | 182 |
| b) Unabhängigkeit des Hochkommissariats | 188 |
| III. Zusammenfassung der Ergebnisse | 189 |
| E. Die Zusammenarbeit zwischen dem zentralen politischen Menschenrechtsorgan und der menschenrechtlichen Abteilung des Sekretariats der Vereinten Nationen | 193 |
| I. Zusammenarbeit zwischen der Menschenrechtskommission und der Menschen- rechtsabteilung des Sekretariats | 193 |
| 1. Die Zusammenarbeit zwischen Wirtschafts- und Sozialrat und Sekretariat .. | 193 |
| 2. Die Zusammenarbeit zwischen Menschenrechtsabteilung und Menschen- rechtskommission | 194 |
| a) Die Rolle des Leiters der Menschenrechtsabteilung gegenüber der Men- schenrechtskommission | 195 |
| b) Sekretariats-Funktion | 196 |
| c) Fachliche und wissenschaftliche Aufgaben | 197 |
| d) Normsetzung | 198 |
| e) Individualbeschwerden zu Menschenrechtsverletzungen | 199 |
| f) Unterstützung von Ermittlungsmaßnahmen | 199 |
| g) Beratende Dienste | 200 |
| II. Zusammenarbeit zwischen Menschenrechtskommission und Hochkommissariat | 201 |
| 1. Die Rolle des Hochkommissars gegenüber der Menschenrechtskommission | 201 |
| 2. Schwerpunktbereiche der Zusammenarbeit zwischen Hochkommissariat und Menschenrechtskommission | 202 |
| a) Sekretariatsdienste | 202 |
| b) Informationsfunktion | 202 |
| aa) Fachliche Studien | 203 |

| | |
|--|-----|
| bb) Menschenrechtskrisen | 203 |
| c) Entwicklung des Menschenrechtssystems | 204 |
| d) Ausrichtung des Menschenrechtssystems | 206 |
| e) Implementierungsfunktion | 207 |
| aa) Permanenter Dialog mit den Menschenrechtsorganen und Regierungen | 207 |
| bb) Sonstige Implementierungsaufgaben | 208 |
| f) Zusammenarbeit mit den Sonderverfahren | 209 |
| g) Zusammenarbeit mit der Unterkommission | 210 |
| h) Unterstützung des Beschwerdeverfahrens | 211 |
| i) Technische Zusammenarbeit und Feldoperationen | 212 |
| III. Zusammenarbeit zwischen Menschenrechtsrat und Hochkommissariat | 213 |
| 1. Die Zusammenarbeit zwischen Generalversammlung und Sekretariat | 214 |
| 2. Schwerpunkte der Zusammenarbeit zwischen Hochkommissariat und Menschenrechtsrat | 215 |
| a) Sekretariatsdienste | 215 |
| b) Informationsfunktion | 216 |
| aa) Fachliche Studien | 216 |
| bb) Menschenrechtskrisen | 217 |
| c) Entwicklung des Menschenrechtssystems | 218 |
| aa) Gründung, Entwicklung und Revision des Menschenrechtsrates | 219 |
| bb) Einfluss des Menschenrechtsrates auf die Organisation des Hochkommissariats | 220 |
| d) Ausrichtung des Menschenrechtssystems | 221 |
| e) Implementierungsfunktion | 222 |
| aa) Koordination der Zusammenarbeit von Menschenrechtsorganen und Regierungen | 222 |
| bb) Sonstige Implementierungsaufgaben | 224 |
| f) Zusammenarbeit mit den Sonderverfahren | 224 |
| g) Zusammenarbeit mit dem Verfahren der Allgemeinen Regelmäßigen Überprüfung | 226 |
| h) Zusammenarbeit mit dem Beratungsausschuss | 229 |
| i) Unterstützung des Beschwerdeverfahrens | 230 |
| j) Unterstützung der sonstigen Nebenorgane des Menschenrechtsrates | 231 |

k) Technische Zusammenarbeit und Feldoperationen 232

IV. Zusammenfassung der Ergebnisse 232

1. Zusammenarbeit zwischen der Menschenrechtskommission und den Menschenrechtsabteilungen des Sekretariats 232

2. Die Zusammenarbeit zwischen Menschenrechtskommission und Hochkommissariat 234

3. Die Zusammenarbeit von Menschenrechtsrat und Hochkommissariat 236

F. Fazit 240

Quellen- und Literaturverzeichnis 245

Stichwortverzeichnis 251