

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	15
Einleitung.....	19
A. Untersuchungsinteresse	19
I. Die wachsende politische und soziale Bedeutung von NGOs	19
II. Ziel und Ansatz der Untersuchung.....	23
III. Das Untersuchungsobjekt: Die AWR – Association for the Study of the World Refugee Problem – als Beispiel für eine international tätige Non- governmental Organization	24
B. Probleme der Untersuchung	27
C. Gang der Untersuchung.....	28
1. Teil: Die Bedeutung von NGOs und deren Rechtsstatus – Theoretische Grundlegungen –	31
A. NGOs als rechtliche und politische Institutionen – Definitive Grundlegungen	31
I. Definition nach völkerrechtlicher Literatur	31
II. Definition der Vereinten Nationen.....	34
III. Definition der UIA	35
IV. Definition des Europarates	36
V. Tauglichkeit für die vorliegende Untersuchung.....	37
1. Schwächen der Definitionsansätze.....	37
2. Weitere Eingrenzung aufgrund des Untersuchungsinteresses.....	39
a) Funktionale Eingrenzung – Advocacy NGOs versus Operative NGOs.....	39
b) International tätige NGOs versus nationale NGOs	40
B. Subsumtion der AWR unter die Definitionen der Vereinten Nationen und des Europarats.....	40
I. Sonderproblem: Wissenschaftliche Ausrichtung der AWR.....	41
1. Ansatz der völkerrechtlichen Doktrin	41
2. Ansatz der Vereinten Nationen – die Akkreditierungspraxis des ECOSOC und der UNESCO	42
II. Sonderproblem: Staatliche Funktionsträger als Projekt-Mitarbeiter oder Mitglieder der AWR.....	43
C. Der völkerrechtliche Status von Nichtregierungsorganisationen.....	44
I. Problemaufriss	44
II. Rechtspersönlichkeit aufgrund internationaler Konventionen	46
1. Initiativen zur Begründung eines internationalen Personalstatuts.....	46

2. Auswirkung auf die Völkerrechtssubjektivität von NGOs.....	47
III. Nichtregierungsorganisationen als Völkerrechtssubjekte?	48
1. Definition der Völkerrechtssubjektivität.....	48
2. Die Bedeutung der Völkerrechtssubjektivität	49
3. Die Erweiterung des Kreises der Völkerrechtssubjekte	49
a) Klassisches, staatenzentriertes Verständnis – Law of Coordination	49
b) Moderne Sichtweise.....	50
aa) Internationale zwischenstaatliche Organisationen als Völkerrechtssubjekte – Law of Cooperation.....	50
bb) Nichtregierungsorganisationen – Entstehungsprozess neuer Völkerrechtssubjekte?.....	51
cc) Schlussfolgerung	52
IV. Aktuelle Entwicklungen auf der Ebene der Vereinten Nationen	53
1. Ausgangspunkt für NGO-Beteiligungen in der UN-Charta	54
a) Präambel der UN-Charta.....	54
b) Art. 71 der UN-Charta	54
2. Das bislang geltende System ECOSOC-Res. 1296 (XLIV).....	55
a) Konsultativstatus	55
b) „Drei-Klassen-System“	56
3. Reformbedarf des bisherigen Regimes	57
4. ECOSOC-Resolution 1996/31 vom 25. Juli 1996	58
5. Bewertung und Entwicklungsperspektiven	60
V. Aktuelle Entwicklungen auf der Ebene der EU	62
1. Diskussionspapier der EU-Kommission	62
2. Aktionsplan des Wirtschafts- und Sozialausschusses	63
3. Mitteilung der Kommission über Prinzipien und Mindeststandards für Konsultationen vom Dezember 2002	64
4. Bewertung und Entwicklungsperspektiven.....	65
VI. Ergebnis	66
2. Teil: Die AWR (Association for the Study of the World Refugee Problem) – Beispiel für eine internationale NGO	69
A. Notwendigkeit einer Einzelfallbetrachtung	69
B. Die Ausgangssituation der AWR	70
I. Forschungsgegenstand der AWR: Das Weltflüchtlingsproblem	70
II. Historische Entwicklung der AWR.....	71
1. Anfänge der Erforschung der Flüchtlingsproblematik.....	71
2. Der Vorläufer der AWR: die AER	72
a) Die erste Generalversammlung (1951) und die statutengebende zweite Generalversammlung (1952)	73
b) Die Entstehung der ersten nationalen Sektionen.....	74
aa) Deutsche Sektion	74
bb) Österreichische Sektion.....	75
cc) Italienische Sektion	75
dd) Liechtensteinische Sektion.....	75
ee) Niederländische Sektion.....	76

ff) Schweizerische Sektion	76
gg) Französische Sektion.....	76
3. Die Entwicklung von der AER zur AWR.....	77
4. Die Einrichtung eines permanenten Sekretariats der AWR/AER	78
5. Das System Internationaler Expertenkomitees	78
6. Die Fusion von AER und AWR sowie die geplante AIR	79
7. Stationen ihrer Entwicklung	80
a) Die Heimatvertriebenenproblematik – Erlebnisgeneration	80
b) Erweiterung auf das Weltflüchtlingsproblem.....	81
c) Europäische Dimensionen der Flüchtlingsforschung – Neuorientierung seit den 90er Jahren	82
III. Aufgaben und Ziele der AWR	83
IV. Das Selbstverständnis der AWR	84
1. Prinzip der Wissenschaftlichkeit	84
2. Prinzip der interdisziplinären Zusammenarbeit	85
3. Prinzip der internationalen Zusammenarbeit	85
4. Prinzip der unabhängigen Kooperation	86
5. Prinzip der Konzeptarbeit.....	87
6. Prinzip der Ursachenerforschung.....	87
7. Prinzip der Forschungsordination.....	88
V. Das Instrumentarium der AWR	89
1. Der jährliche internationale Kongress der AWR	89
2. Nationale Konferenzen der AWR-Sektionen.....	90
3. Gutachten, Wissenschaftliche Leitsätze und Resolutionen der AWR.....	90
4. Das AWR-Bulletin.....	91
a) Vorläufer	91
b) Das AWR-Bulletin heute	91
5. Die AWR-Schriftenreihe „Abhandlungen zu Flüchtlingsfragen“	92
6. Die Internetpräsenz der AWR	92
7. Sonstiges.....	93
C. Organisationsstruktur nach internationalen AWR-Statuten.....	93
I. Die Generalversammlung der AWR als deren oberstes Organ i.S.v. Art. 250 P.G.R.....	94
II. Das Präsidium der AWR, Art. 8 der AWR-Statuten.....	95
III. Das Direktorium, Art. 9 der AWR-Statuten	95
IV. Der Wissenschaftliche Beirat, Art. 10 der AWR-Statuten	96
V. Die nationalen Sektionen, Art. 12 der AWR-Statuten	96
VI. Das Exekutivorgan: Der Vorstand der AWR, Art. 19 der AWR-Statuten..	97
3. Teil: Der spezielle Rechtsstatus der AWR	99
A. Konsultativstatus bei internationalen Organisationen	99
I. Der Konsultativstatus der AWR beim Europarat	100
1. Das System konsultativer Beziehungen beim Europarat auf Grundlage von Resolution (93) 38.....	102
a) Resolution des Ministerkomitees (93) 38.....	102

aa) Konsultativstatus als Beteiligungsform, § 1 der Resolution (93) 38	103
bb) Voraussetzungen für die Verleihung des Konsultativstatus, § 2 der Resolution (93) 38	103
cc) Formen der Zusammenarbeit, §§ 3 - 5 der Resolution (93) 38	104
dd) Zuständigkeit für konsultative Beziehungen	105
ee) Öffnungsklausel und informelle Kooperation, § 12 der Resolution (93) 38	105
b) Kooperationsorgane für NGOs: Plenarkonferenz (Plenary Conference) und NGO-Verbindungsausschuss (Liaison Committee)	106
c) Die Einrichtung von NGO-Interessengruppen (NGO groupings)	107
d) Schwerpunkt konsultativer Beziehungen	108
2. Beziehungen zwischen AWR und dem Europarat	109
a) Frühe Kontakte zum Europarat – informelle Kontakte	109
b) Konsultativstatus I und das ‘Committee on Population and Refugees’	110
c) Die Beziehungen der AWR zum Europarat heute	111
aa) Kooperation auf Ebene der Ausschüsse der Parlamentarischen Versammlung	111
bb) Kooperation auf der Ebene NGO-spezifischer Institutionen	113
cc) Berichterstattung über Aktivitäten des Europarats	113
d) Praktische Schwierigkeiten der AWR bei Ausübung des Konsultativstatus	113
3. Bewertung	114
4. Reformansätze	116
II. Der Spezielle Konsultativstatus der AWR bei den Vereinten Nationen	117
1. Spezieller Konsultativstatus auf Grundlage von ECOSOC-Resolution 1996/31	117
a) Mitteilung von Tagesordnungen, §§ 27, 33 ECOSOC-Resolution 1996/31	118
b) Teilnahme an Sitzungen, §§ 29, 35 ECOSOC-Resolution 1996/31 ...	118
c) Schriftliche Stellungnahmen, §§ 29, 35 ECOSOC-Resolution 1996/31	119
d) Mündliche Stellungnahmen – Rederechte, §§ 32, 38 ECOSOC-Resolution 1996/31	119
e) Ständiger NGO-Ausschuss (Committee on Non-Governmental Organizations), §§ 60ff. ECOSOC-Resolution 1996/31	120
2. Beziehungen zum UNHCR – Theoretische Grundlegungen	120
a) Die Satzung	121
b) Verfahrensordnung des Exekutivausschusses	121
c) PARinAC	123
d) Kooperation abseits von Partnerschaftsverträgen	124
3. Tatsächliche Kooperation von AWR und UNHCR	125
B. Sonstige Eingabe- und Beschwerderechte	127
I. Das Kollektivbeschwerderecht nach der Sozialcharta	127
1. Voraussetzungen der Beschwerdeberechtigung	127
2. Beschwerdeberechtigung der AWR	128

3. Bedeutung einer Beschwerdeberechtigung für NGOs und speziell für die AWR	128
II. Eingabe- und Beteiligungsrechte aus der EMRK.....	129
1. Individualbeschwerderecht, Art. 34ff. EMRK.....	129
2. Beteiligung als Dritter, Art. 36 EMRK.....	131
III. Klagemöglichkeit auf Grundlage von EU-Recht – Art. 230 Abs.4 EG	131
C. Die nationale Rechtsstellung der AWR am Beispiel der Sektionen Liechtensteins, Deutschlands, Großbritanniens, Österreichs, der Schweiz und Italiens.....	132
I. Problemstellung.....	132
1. Kein internationales Personalstatut für NGOs	132
a) Haager Konferenz zum IPR 1956: Rechtspersönlichkeitskonvention	133
b) Vorschlag der EG-Kommission: Statut eines Europäischen Vereins.	134
c) Europäisches Übereinkommen Nr. 124 über die Anerkennung der Rechtspersönlichkeit internationaler nichtstaatlicher Organisationen.	134
2. Organisationsform der Dachorganisation der AWR	135
II. Die Organisationsform der AWR in Liechtenstein	136
1. Die Rechtsform des Vereins i.S.v. Art. 246ff. P.G.R.	136
2. Abgrenzung zu anderen Rechtsformen des P.G.R.	136
3. Der Gründungsakt.....	137
4. Die Rechtsstellung der Dachorganisation als Verein.....	138
III. Die Organisationsform der AWR-Deutsche Sektion	138
1. Gründungsakt.....	138
2. Die AWR-Deutsche Sektion als nichtwirtschaftlicher (Ideal-)verein	139
3. Die AWR-Deutsche Sektion als rechtsfähiger Verein	141
4. Die Gemeinnützigkeit des Vereins nach steuerrechtlichen Vorgaben	142
IV. Die Organisationsform der AWR-Britische Sektion	142
1. Gründungsakt.....	142
2. Mögliche Organisationsformen für NGOs.....	143
3. Die Rechtsform der ‘unincorporated association’	144
2. Rechtliche Grundlagen	145
3. Sonderproblem: ‘charitable status’ von NGOs auf Grundlage der Charities Acts 1992 & 1993	145
a) Vorteile aufgrund des ‘charitable status’	146
b) Zulassungsvoraussetzungen	147
c) Problematik: ‘charitable status’ politisch aktiver Organisationen?	147
V. Die Organisationsform der AWR-Schweizer Sektion.....	149
1. Gründungsakt.....	149
2. Entstehung der AWR-Sektion als Verein i.S.d. Art. 60ff. ZGB	149
3. Der derzeitige Rechtsstatus der AWR-Sektion	150
VI. Die Organisationsform der AWR-Österreichische Sektion	151
1. Gründung und Neugründung	151
2. Die Gründung von NGOs nach dem Vereinsgesetz 2002	152
3. Für NGOs relevante Neuerungen des Vereinsgesetzes 2002.....	153
VII. Die Organisationsform der AWR-Italienische Sektion	155
1. Die Rechtsform der associazione i.S.v. Art. 12ff. Codice civile.....	155

2. Erwerb der Rechtsfähigkeit - Konzessionssystem	155
3. Die AWR-Italienische Sektion als ‚associazione non riconosciute‘	156
4. Teil: Die Tätigkeit der AWR zur Erforschung des Weltflüchtlingsproblems	159
A. Ziel einer projektorientierten Darstellung	159
B. Frühe Versuche zur Einflussnahme – Die Projekte der ersten Jahre	160
I. Das Bundesevakuiertengesetz vom 14. Juli 1953 (BGBl. I S. 586)	160
1. Problematik	160
2. Der Beitrag der AWR	160
3. Form der Einflussnahme und Auswertung	160
II. Die Ungarnhilfe Österreichs	161
1. Problematik	161
2. Vorschläge der AWR – Die Generalversammlung der AWR in Vaduz, August 1956	162
3. Instrumentarium – Der Internationale Kongress der AWR als Kontaktstelle zu politischen Entscheidungsträgern	163
4. Der Umgang Österreichs mit den ungarischen Flüchtlingen	164
5. Auswertung	164
III. Der Weggis Report 1960	165
1. Projektdarstellung	165
2. Forderungen der AWR	166
3. Auswertung	167
a) Wirkung der AWR-Vorschläge	167
b) Gründe für die geringe Resonanz	169
IV. „Feldkircher Leitsätze zum Selbstbestimmungsrecht der Völker und zum Vertreibungsverbot“ vom 20. September 1966	170
1. Projektdarstellung	170
2. Ziel der „Feldkircher Leitsätze“ und Formen der Einflussnahme	171
3. Auswertung	172
V. Die Weltvolkszählung 1970/71 und die Frage nach der Flüchtlings- oder Vertriebeneneigenschaft	173
1. Die Forderung nach Flüchtlingsstatistiken	173
2. Maßnahmen und Bewertung der Bemühungen	174
C. Die wissenschaftliche Tätigkeit der AWR – ausgewählte Projekte seit den siebziger Jahren	175
I. „Deutsche Spätaussiedler – Erfolge bei ihrer Integration“ – eine soziologische Langzeitstudie der AWR-Deutsche Sektion	176
1. Projektdarstellung	176
2. Modifizierte Zielrichtung der Untersuchung	177
3. Die vier Forschungsstufen der Langzeitstudie	177
4. Projektbezogene Kooperation der AWR mit öffentlichen Stellen	178
a) Ansatz für Zusammenarbeit: §§ 96, 97 BVFG	178
b) Beteiligung des Bundesausgleichsamtes	178
c) Die AWR-Arbeitsstelle für Aussiedlerfragen beim Bundesausgleichsamt	179

d) Mitarbeit des ‚Beauftragten der Bundesregierung für die Verteilung der Aussiedler‘ sowie der Landesflüchtlingsverwaltungen	179
e) Zur-Verfügung-Stellen der Ergebnisse	180
5. Auswertung	182
II. „Feldkircher Grundsätze für ein europäisches Flüchtlingsrecht – Leitgedanken für eine Europäische Flüchtlingskonvention“ vom 27. Februar 1988	183
1. Projektdarstellung	183
a) Inhalt der Feldkircher Grundsätze	183
b) Vorarbeiten und Beschlussfassung	185
2. Die Feldkircher Grundsätze in ihrer Außenwirkung	186
3. Die früheren Ansätze des Europarats für ein europäisches Asylrecht bis zum Zeitpunkt der Feldkircher Grundsätze	187
4. Europäische Asylrechtsharmonisierung – Gegenüberstellung der Vorschläge der Feldkircher Grundsätze mit späteren Entwicklungen	188
a) Empfehlung 1088 (1988) der Parlamentarischen Versammlung vom 7.10.1988	188
b) Das Schengener Durchführungsübereinkommen (SDÜ) und das Dubliner Übereinkommen (DÜ)	190
c) Tampere-Gipfel 1999	192
aa) Partnerschaft mit Herkunftsländern	193
bb) Gemeinsames Europäisches Asylsystem	193
cc) Gerechte Behandlung von Drittstaatsangehörigen	194
dd) Stand der Umsetzung der Vorgaben von Tampere	195
5. Auswertung	197
a) Die Vorschläge der AWR in den Feldkircher Grundsätzen im Hinblick auf die spätere Entwicklung des Asyl- und Flüchtlingsrechts	197
b) Die Vorschläge der AWR in den Feldkircher Grundsätzen im Hinblick auf konkrete Einflussmöglichkeiten	197
III. „Vienna Notes on the right of asylum and on human rights“ - Diskussionsbeitrag der AWR zur Weltkonferenz für Menschenrechte in Wien vom 14.-25. Juni 1993	198
1. UN-Weltkonferenzen als Plattform für NGO-Beteiligung – Ebenen der Beteiligung	198
2. Die UN-Menschenrechtskonferenz in Wien und der Beitrag der AWR: „Vienna Notes on the right of asylum and on human rights“	199
3. Auswertung	201
5. Teil: Zusammenfassung und Ausblick	203
A. Zusammenfassung	203
I. Die Einordnung der AWR als internationaler Nichtregierungsorganisation	203
II. Der Rechtsstatus der AWR als internationaler Nichtregierungsorganisation	203
III. Die Bedeutung der Konsultativstatus für die AWR	204
B. Ausblick: Verbesserungsvorschläge und neueste Projekte	205

I. Beteiligung auf der Ebene der EU.....	205
II. Kollektivbeschwerderecht nach der Sozialcharta.....	206
III. Netzwerkbildung	206
IV. Verstärkte Einbindung der Jugendgruppen: Zusammenarbeit mit Universitäten und Fachhochschulen	207
V. Ausbau der Internetpräsenz zur Datenbank und Plattform für den Informationsaustausch	208
Summary	211
Anhang I.....	213
Anhang II	221
Literaturverzeichnis	225