

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht	5
Vorwort	7
Danksagung	9
Das Wichtigste in Kürze	11
Abkürzungen	15
1 Allgemeine Einleitung	19
1.1 Einleitung	19
1.2 Die BADAC als Instrument für den Kantonsvergleich	22
1.2.1 Ziele des Projektes BADAC	22
1.2.2 Erhebungsmethode und Inhalt der BADAC	23
1.3 Zusammenarbeit mit den Kantonen und mit anderen spezialisierten Institutionen	25
1.4 Aufbau dieser Publikation	25
2 Parlamente und Parlamentsreformen	29
2.1 Einleitung	29
2.2 Parlamentsgrösse	29
2.3 Die Wahlsysteme für die Kantonsparlamente	33
2.3.1 Laufende Wahlrechtsreformen	35
2.3.2 Die Wahlberechtigten, politische Rechte der Ausländerinnen und Ausländer	35
2.4 Parteienfinanzierung und berufliches Profil der Gewählten	36
2.5 Sitzungsdauer des Parlamentes, Sessionen und Gesetze	40
2.6 Arbeit der Parlamentskommissionen	42
2.7 Fazit	45
3 Regierungen und Steuerungsorgane der Verwaltungen	49
3.1 Einleitung	49
3.2 Kantonsregierungen und Regierungsprogramme	49
3.2.1 Regierungsgrösse und demographische Zusammensetzung	49
3.2.2 Wahlmodus	51
3.2.3 Die institutionelle Stellung des Regierungspräsidiums	52
3.2.4 Regierungsratslöhne, Anstellung	53
3.2.5 Regierungsprogramm	54
3.2.6 Ausprägung der Konkordanz	56
3.2.7 Parteienstärke in Parlament und Regierung	58
3.3 Staatskanzleien	61
3.4 Personalmanagement in der Kantonsverwaltung	64
3.4.1 Anstellungsform und Leistungsbeurteilung	65
3.4.2 Personalweiterbildung	67

3.5	Finanzkontrolle und Geschäftsprüfung	69
3.5.1	Finanzkontrolle	69
3.5.2	Geschäftsprüfung	71
3.6	Fazit	72
4	Verwaltungsstrukturen	75
4.1	Einleitung	75
4.2	Departemente	76
4.3	Stabsstellen und Departementskommissionen	78
4.4	Dienststellen	80
4.5	Struktur nach Departementstyp	85
4.6	Fazit	89
5	Konkordate und Konferenzen	93
5.1	Einleitung	93
5.2	Quantitative Betrachtung der Kantonskonkordate	93
5.2.1	Historische Entwicklung und Konkordatsgrösse	94
5.2.2	Systeme regionaler Zusammenarbeit	96
5.3	Interkantonale Konferenzen	99
5.4	Fazit	101
6	Beschäftigte im öffentlichen Dienst	103
6.1	Einleitung	103
6.2	Personalbestand des öffentlichen Sektors im internationalen Vergleich und allgemeine Entwicklung	104
6.3	Entwicklung der Beschäftigung im öffentlichen Sektor in der Schweiz	106
6.4	Kantonaler Personalbestand nach Verwaltungsebene und dem "Typ des Betriebes"	110
6.5	Dezentralisierungsgrad des Personals	113
6.6	Verwaltungsichte	114
6.7	Fazit	117
7	Personalbestand nach Aufgabenbereich sowie Personalaufwand und Löhne	121
7.1	Einleitung	121
7.2	Die grossen Angestelltenkategorien nach Wirtschaftszweig und Aufgabenbereich	122
7.2.1	Verwaltungsichte nach Aufgabenbereich	124
7.3	Bildung, Gesundheit, Soziales: die drei grossen Bereiche der öffentlichen Arbeitsmärkte der Kantone	127
7.3.1	Die Beschäftigten im Bildungsbereich	130
7.3.2	Die Beschäftigten im Gesundheitswesen	131
7.4	Personalaufwand und Löhne	132
7.4.1	Personalaufwand	132
7.4.2	Die Löhne im öffentlichen Dienst nach Geschlecht	134
7.5	Fazit	135

8 Öffentliche Finanzen 139

8.1 Einleitung..... 139

8.2 Ausgabenverteilung zwischen den Verwaltungsebenen 140

8.3 Ausgabenverteilung nach Funktionen und
nach Verwaltungsebenen 141

8.4 Ausgaben nach Kantonen 142

8.4.1 Ausgabenverteilung nach Funktionen 143

8.4.2 Ausgabenverteilung nach Funktionen und pro Einwohner..... 145

8.5 Ausgabenverteilung nach Sachgruppen 146

8.6 Finanzielle Verfassung der Kantone 147

8.7 Fazit 150

Anhang 153

Verzeichnis der Grafiken und Tabellen 161

Verzeichnis der Tabellen im Anhang..... 164