

Inhaltsverzeichnis

Vorbemerkung	V
Fragestellungen und Vorgehensweise	1
A. Subjektkonstruktion durch Recht – „der Bürger“ im Staat	7
I. Subjekte: ideengeschichtlicher Wandel	7
II. Bürgerinnen und Bürger, Zivilgesellschaft und der Staat: theoretische Zusammenhänge	17
III. „Der Bürger“ als rechtliche Konstruktion: methodische Ausgangspunkte	25
B. „Der Bürger“ in den Rechtsgebieten	33
I. „Der Bürger“ im Verfassungsrecht	34
II. Verfassungstheoretische Entwürfe	39
III. „Der Bürger“ im Europarecht und im internationalen Recht	42
IV. Der Schwerpunkt: das Verwaltungsrecht	43
1. „Der Bürger“ in der Rechtsprechung	44
2. Zugehörigkeit	46
3. Rechts- und Handlungsfähigkeit	47
4. Sprache und Kommunikation	52
5. Beteiligungsrechte	55
6. Gewichtung von Interessen	62
7. (Informations-)Rechte und Pflichten	64
8. Organisation von Administration	69
V. Die Verwaltungsrechtswissenschaft	80
VI. Fazit	80

C. Die verwaltungsrechtlichen Konstruktionen „des Bürgers“ im Wandel	83
I. Selbstverständnisse und Leitbilder des Staates	83
II. Eine historisch orientierte Typologie	89
III. Obrigkeitsstaat und Untertan	93
1. Spurenelemente	95
a) Abgrenzungstheorien	95
b) Isolierung und Kontrolle	96
c) Konzentration auf den Befehl	98
d) Ungebundene Information	100
e) Hervorhebung der Pflichten	104
f) Hierarchische Organisation	106
g) Funktion des Verfahrens	107
2. „Der Bürger“ – der Untertan	108
IV. Liberaler Staat und Bourgeois	110
1. Spurenelemente	111
a) Trennung zwischen Öffentlichkeit und Privatsphäre	111
b) Konzentration auf Abwehrrechte	112
c) Organisationsrechtliche Trennung zwischen Innenrecht und Außenrecht	113
d) Individualisierung	114
e) Konzentration auf den Verwaltungsakt	115
f) Formalisierung vs. Materialisierung	115
2. „Der Bürger“ – der Bourgeois	116
V. Sozialstaat und Konsument	117
1. Spurenelemente	118
a) Sachverhaltsermittlung und Mitwirkungspflichten	119
b) Rechtsbindung, Ermessen und Beurteilungsspielraum	122
c) Erweiterung der Handlungsformen	124
d) Ausdifferenzierung im Organisationsrecht	125
e) Steuerung durch Risikoverteilung	127
2. Der Bürger – ein Konsument	128
VI. Verhandlungsstaat und Wirtschaft	130
1. Spurenelemente	133
a) „Kooperation“	133
b) Formalisierte Kooperation	138
(I) Antragsgebundenheit	139
(II) Mitwirkungsregeln	140
(III) Handlungsformen	141
(IV) Normsetzung	142
c) Informelle Kooperation	143
d) Organisationsrecht	146
2. Der Bürger – „die Wirtschaft“	147

VII. Schlanker Staat und Kunde	150
1. Maßstäbe	153
2. Spurenelemente	157
a) Politische Steuerung	159
(I) Externe Steuerung durch Kontrakte	160
(II) Steuerung durch Produktorientierung	161
b) Das Verwaltungsverfahren	162
(I) Ziele des Verfahrens	162
(II) Einfachheit, Zweckmäßigkeit und „Zügigkeit“ des Verwaltungsverfahrens	163
(III) Beteiligungsrechte	166
(IV) Ermessen und Beurteilungsspielräume	167
(V) Zielrelationen und Zielkonflikte	167
(VI) Das Beispiel der beschleunigten Genehmigungsverfahren ..	169
c) Die Verwaltungsorganisation	176
(I) Aufgabenabbau, Privatisierung	177
(II) Organisationsreform und interne Steuerung	180
(III) Steuerung durch „Controlling“, Berichtswesen und Behördenvergleich	182
(IV) Haushaltssteuerung: Öffnungsklauseln, Budgets, dezentrale Kosten- und Ressourcenverantwortung, AKV-Prinzip	184
(V) Entbürokratisierung i.e.S.	187
(VI) Beschwerdewesen und Qualitätssicherung	189
(VII) Der öffentliche Dienst	189
d) Organisationsrecht	190
3. Der Bürger – König Kunde Untertan	193
 D. Ermöglichender, aktivierender, gewährleistender Staat	197
I. Spurenelemente	201
1. Aufgabenerfüllung zur Sicherung des Gemeinwohls	202
2. Anspruchsvolle Subsidiarität	205
3. Effiziente interne Steuerung	210
a) Effizienz als partizipative Orientierung auf soziale Gerechtigkeit .	210
b) Personalauswahl, -führung und -entwicklung	213
c) Zuständigkeiten, Routinen und Prozessbegleitung	214
4. Regulierungsvielfalt: Fremdregulierung – Selbstregulierung – Metaregulierung	219
5. Selbstregulierung: Selbsthilfe, Plebiszit	220
6. Metaregulierung	223
a) Metaregulierung durch Organisation	225
(I) Anhaltender Wandel	227
(II) Dezentralisierung	228
(III) Ehrenamt	229
(IV) Kooperationsorte	231
(V) Anforderungen	237

b) Metaregulierung durch Ausstattung	238
(I) Materielle Anreize	239
(II) Immaterielle Anreize	241
(III) Information, Auskunft, Öffentlichkeitsarbeit	241
(IV) Fazit	244
c) Metaregulierung durch Verfahren	244
II. Steuerung im aktivierenden Staat	248
III. Subjekte im aktivierenden Staat – Bürgerinnen und Bürger	249
Literaturverzeichnis	253
Sachregister	299