

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Vorwort .....                                                                                                                                                               | IX |
| Einleitung. ....                                                                                                                                                            | 1  |
| 1. Die 60er Jahre als Zäsurzeit. ....                                                                                                                                       | 1  |
| 2. Fragestellung, Hypothesen und Zielsetzung der Arbeit. ....                                                                                                               | 2  |
| 3. Die öffentliche Diskussion um „68“ und der Stand der<br>Forschung .....                                                                                                  | 5  |
| 4. Quellen .....                                                                                                                                                            | 8  |
| I. Vorgeschichte und Rahmenbedingungen, 1914–1967 .....                                                                                                                     | 11 |
| 1. Die Verfolgung von Kriegsdienstverweigerern durch den Staat<br>bis 1945 .....                                                                                            | 11 |
| 2. Kriegsdienstverweigerung und Zivildienst – die Akteure und ihre<br>Grundsatzkonzeptionen .....                                                                           | 12 |
| a) Ende des „Sonderwegs“ – das Ausland als Vorbild .....                                                                                                                    | 12 |
| b) The American way – das angloamerikanische Modell und seine<br>Befürworter .....                                                                                          | 14 |
| c) Zivildienst à la Schweden – das kontinentaleuropäische Modell<br>und seine Anhänger .....                                                                                | 24 |
| 3. Das rechtliche Fundament des Dienstes schaffen – der Verfassungs-<br>und Gesetzgebungsprozess, 1946–1960 .....                                                           | 27 |
| a) „Eine revolutionäre Tat ersten Ranges“ und ihre Relativierung –<br>das Recht auf Kriegsdienstverweigerung im Grundgesetz 1949<br>und im Wehrpflichtgesetz von 1956. .... | 27 |
| b) Kein zweiter Reichsarbeitsdienst? – das parlamentarische<br>Ringen um die Ausgestaltung des Zivildienstes, 1951–1960 ....                                                | 33 |
| 4. Das Anerkennungsverfahren für Kriegsdienstverweigerer .....                                                                                                              | 43 |
| 5. Die Zahl der Verweigerer und ihre Motive .....                                                                                                                           | 51 |
| 6. Vom Verweigerer zum Zivildienstleistenden – das Einberufungs-<br>system .....                                                                                            | 59 |
| II. Der Aufbau des Zivildienstes und Reformen vor der Revolte,<br>1961–1967 .....                                                                                           | 63 |
| 1. Die duale Organisation des Dienstes und seine Finanzierung. ....                                                                                                         | 63 |
| 2. Arbeit und Ausbildung der Dienstleistenden .....                                                                                                                         | 68 |
| 3. Unterbringung, Disziplin und Kontrolle. ....                                                                                                                             | 71 |
| 4. Verhalten und Arbeitsleistung der Zivildienstleistenden .....                                                                                                            | 76 |

|                                                                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5. Frühe Unzufriedenheit – erste Reformüberlegungen . . . . .                                                                                                                    | 77  |
| a) Reformieren, abschaffen oder ersetzen? – Prüfungsverfahren<br>und Zivildienst in der Diskussion . . . . .                                                                     | 77  |
| b) Bestrafen oder befreien? – die Debatte um die totalverweigernden<br>Zeugen Jehovas . . . . .                                                                                  | 90  |
| 6. Die Reformnovellen . . . . .                                                                                                                                                  | 92  |
| a) Technokratie und Restriktion – die erste Zivildienstnovelle,<br>1963–1965 . . . . .                                                                                           | 92  |
| b) Die „Lex Zeugen Jehovas“ – Liberalisierungen zugunsten der<br>Totalverweigerer ab 1967 . . . . .                                                                              | 103 |
| c) Keine Doppelbestrafung mehr – die geplante Liberalisierung des<br>Wehrdisziplinarrechts ab 1967 . . . . .                                                                     | 106 |
| 7. Ergebnisse der Reformen . . . . .                                                                                                                                             | 107 |
| a) Problemverlagerung: Das Bundesverwaltungsamt als neue<br>Kontrollbehörde . . . . .                                                                                            | 107 |
| b) Raus aus den Jugendheimen – die Einengung der Aufgaben-<br>bereiche . . . . .                                                                                                 | 110 |
| c) Verärgerung und Verweigerung – die Reaktionen auf die<br>Novellen . . . . .                                                                                                   | 112 |
| III. Revolte, stiller Wandel und staatliche Reaktionen –<br>der Dienst in der Krise, 1968–1973 . . . . .                                                                         | 115 |
| 1. Steigende Verweigererzahlen, die APO an der „Sozialfront“ und<br>der Staat . . . . .                                                                                          | 115 |
| a) „Durchlauferhitzer“ Zivildienst – Ideologie und strategische<br>Zielsetzungen der Neuen Linken . . . . .                                                                      | 116 |
| b) Wer steckt hinter den Aktionen? Die Träger der Kampagne . . . .                                                                                                               | 124 |
| c) „Aktion 4/3“ – die Werbekampagne der APO . . . . .                                                                                                                            | 128 |
| d) Die APO macht mobil: „Sex, drugs and rock’n’roll“ und andere<br>Provokationen im Zivildienst . . . . .                                                                        | 135 |
| e) Mehr Peitsche als Zuckerbrot – Staat und Sozialbetriebe<br>reagieren . . . . .                                                                                                | 147 |
| f) Demokratisierung statt Militarisierung – von der Agit-Prop zu<br>den Protesten und Streiks von 1969 . . . . .                                                                 | 164 |
| g) Faschismus! Die staatlichen Pläne für „Spezialgruppen“ und die<br>Eskalation des Konflikts 1970 . . . . .                                                                     | 180 |
| 2. „Akademisierung“ – das gewandelte Sozialprofil der Verweigerer<br>als Ergebnis der Studentenbewegung? . . . . .                                                               | 194 |
| 3. Von Jesus Christus zu Karl Marx? Die Verweigerer und der Wandel<br>ihrer Motive . . . . .                                                                                     | 196 |
| a) Freiheit und Selbstentfaltung statt Pflicht und Gehorsam – der<br>Wertewandel als Erklärungsmuster für den Motivwandel . . . . .                                              | 205 |
| b) Entspannungspolitik, Peer-groups und antimilitaristische<br>Subkultur – der Einfluss politischer Entwicklungen und des<br>sozialen Umfelds auf junge Wehrpflichtige . . . . . | 208 |

|                                                                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| IV. Die intensivierte Diskussion um Strukturreformen seit 1969. ....                                                                                 | 219 |
| 1. Kirchen, Parteien und Verbände nach 1968. ....                                                                                                    | 219 |
| 2. Das Bestehende verbessern – die Reformvorschläge der Zivil-<br>dienststräger. ....                                                                | 233 |
| 3. Reformen mit restriktiver Grundtendenz – Die Antwort<br>bürgerlich-konservativer Kreise. ....                                                     | 237 |
| 4. Restriktion vor Liberalisierung – das Reformprogramm der<br>sozialliberalen Regierung. ....                                                       | 243 |
| 5. Transformation der Gesellschaft – das Friedensdienstkonzept<br>von Linkschristentum, Jugendverbänden, Gewerkschaften und<br>Neuer Linke. ....     | 248 |
| V. Die Reformgesetzgebung, 1970–1978. ....                                                                                                           | 259 |
| 1. Das „Artikelgesetz“ von 1972 – die zeitliche Verlängerung des<br>Zivildienstes. ....                                                              | 259 |
| 2. Liberalisierung und Verschärfung – das neue Wehrdisziplinarrecht<br>von 1972. ....                                                                | 267 |
| 3. Kernstück der Reform – das Zivildienstgesetz von 1973. ....                                                                                       | 269 |
| a) Was übernehmen von den gesellschaftlichen Forderungen?<br>Der mühsame Weg vom Referenten- zum Regierungsentwurf<br>von 1970. ....                 | 269 |
| b) Sieg für die Opposition – die parlamentarischen Beratungen in<br>erster Runde, 1970–1972. ....                                                    | 276 |
| c) Sieg für die Regierung – die parlamentarischen Beratungen in<br>zweiter Runde, 1972/73. ....                                                      | 291 |
| 4. Postkartennovelle '77 – der gedachte Schlussstein der Reformen. .                                                                                 | 294 |
| a) Abschaffen contra aussetzen – die wieder aufgerollte Diskussion<br>um die Reform des Prüfungsverfahrens in der sozialliberalen<br>Koalition. .... | 294 |
| b) Nur modifizieren, nicht aussetzen oder abschaffen – die Gegen-<br>konzeption der Opposition. ....                                                 | 305 |
| c) Neuerliche Obstruktion? – die Postkartennovelle im Parlament                                                                                      | 309 |
| d) Judex calculat – die Entscheidung des Bundesverfassungs-<br>gerichts von 1977/78. ....                                                            | 315 |
| e) Häme, Schelte und Bomben – die Reaktionen auf das Karlsruher<br>Urteil. ....                                                                      | 320 |
| VI. Umsetzung und Ergebnisse der Reformen, 1973–1982. ....                                                                                           | 325 |
| 1. Organisatorischer Aus- und Umbau. ....                                                                                                            | 325 |
| a) Die neuen Sehnen der Macht: Bundesamt und Regionalbetreuer                                                                                        | 325 |
| b) Der Zivildienst wird „ziviler“ – zur Entstaatlichung der<br>Verwaltung. ....                                                                      | 330 |
| c) Der Zivildienst wird bunter: alternative Organisationen als<br>Träger. ....                                                                       | 334 |
| 2. Mehr Geld, mehr Arbeitsplätze – größere Dienstgerechtigkeit? . .                                                                                  | 341 |

|                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Ausbau und Qualifizierung von Bildung und Ausbildung .....                                          | 345 |
| a) Die fachlichen Einführungskurse .....                                                               | 345 |
| b) Die staatspolitischen Bildungsveranstaltungen .....                                                 | 353 |
| 4. Gewandelte Einsatzfelder und neue Aufgaben .....                                                    | 358 |
| a) Von der stationären hin zur halboffenen, offenen und<br>erweiterten Sozialarbeit. ....              | 358 |
| b) Von der Ausländerintegration zum Umweltschutz – die neuen<br>Aufgaben .....                         | 360 |
| 5. Die Wende am Ende: Planung, die ambulante Pflege und der<br>sozialpolitische Paradigmawechsel ..... | 366 |
| 6. Mehr Demokratie gewagt? Zur Frage der Mitbestimmung .....                                           | 375 |
| a) Der Beirat für den Zivildienst. ....                                                                | 375 |
| b) Mitreden im Betrieb. Die Zivildienstleistenden in den<br>Sozialeinrichtungen .....                  | 380 |
| 7. Vom „Drückeberger“ zum „Helden des Alltags“. Zur Über-<br>normalisierung eines Images .....         | 384 |
| Epilog .....                                                                                           | 389 |
| 1. Der Zivildienst in den 80er und 90er Jahren – ein Ausblick. ....                                    | 389 |
| 2. Revolte und Zivildienstreform in internationaler Dimension .....                                    | 391 |
| 3. Was blieb von der „68er“-Protestbewegung? Eine Zusammen-<br>fassung .....                           | 396 |
| Statistischer Anhang .....                                                                             | 417 |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                                                            | 423 |
| Quellen- und Literaturverzeichnis .....                                                                | 427 |
| 1. Interviews .....                                                                                    | 427 |
| 2. Ungedrucktes Quellenmaterial .....                                                                  | 427 |
| 3. Gedruckte Quellen und Darstellungen .....                                                           | 430 |
| Personenregister .....                                                                                 | 459 |