

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	13
1.1	Steuerung in Mehrebenensystemen – jenseits der Hierarchie?	13
1.2	Fragestellung – welche Enthierarchisierung?	18
1.3	Untersuchungsgegenstand – der hybride Charakter der Aufsichtsbeziehungen im Mehrebenensystem der Länder.....	20
1.4	Fallauswahl und methodisches Vorgehen.....	22
1.5	Aufbau der Arbeit	29
2	Governance-Formen im Mehrebenensystem der Länder	33
2.1	Governance als steuerungstheoretisches Konzept	33
2.1.1	Von Steuerung zu Governance	33
2.1.2	Typisierung von Governance-Formen	36
2.2	Governance-Formen und Steuerungsinstrumente in den Aufsichtsbeziehungen.....	39
2.2.1	Hierarchie	39
2.2.2	Kooperation	45
2.2.3	Wettbewerb.....	49
2.2.4	Zwischen hierarchischer Steuerung und Vertrauensaufsicht: die steuerungstheoretische Ambivalenz der Kommunalaufsicht	52
2.3	Schieberegler oder Weltbilder? Zum Verhältnis von Governance- Formen.....	53
3	Verwaltungspolitische Entwicklungsphasen und vertikale Steuerungsbeziehungen	57
3.1	Ausgangssituation: Verwaltungsföderalismus als historischer Entwicklungspfad	59
3.1.1	Die historische Entwicklung des Verwaltungsföderalismus	59
3.1.2	Die Institutionalisierung von Verwaltungsstrukturen und Aufsichtsbeziehungen.....	61
3.2	Verwaltungspolitische Entwicklungsphasen: Leitideen, Reformansätze und vertikale Steuerungsbeziehungen.....	65
3.2.1	Politikverflechtung und hierarchische Steuerung (60er und 70er Jahre)	65

3.2.2	Bürokratiekritik und kooperative Verwaltung (80er Jahre).....	75
3.2.3	New Public Management und „Verwaltungsmodernisierung“ (90er Jahre).....	83
3.3	Wandel der Leitideen und Differenzierung der Verwaltungspolitik...	93
4	Verwaltungspolitik der Länder im Vergleich:	
	Reformen auf Makro- und Mikroebene seit 1990.....	97
4.1	Reform der Strukturmodelle der Landesorganisation	98
4.1.1	Die dreistufigen Länder: Mittelinstanzen als gemeinsamer Ausgangspunkt unterschiedlicher Reform-Policies	98
4.1.2	Die zweistufigen Länder: Reformen innerhalb eines alternativlosen Strukturmodells	109
4.2	Politik-Zyklen binnenadministrativer Verwaltungspolitik.....	118
4.2.1	Politik-Zyklen binnenadministrativer Reformen in den westdeutschen Ländern.....	118
4.2.2	Programmbildung binnenadministrativer Reformen in den ostdeutschen Ländern	134
5	Handlungsorientierungen und Steuerungsinstrumente in der administrativen Interaktion.....	153
5.1	Methodisches Vorgehen	153
5.2	Handlungsorientierungen: Aufgabenverständnis und Konfliktniveau	159
5.2.1	Aufgabenverständnis	159
5.2.2	Konfliktniveau	173
5.2.3	Übergreifende Tendenzen und Differenzen im Ländervergleich	179
5.3	Steuerungsinstrumente und Koordinationsformen.....	181
5.3.1	Anwendungspraxis formaler Aufsichtsmittel	181
5.3.2	Kooperatives Verwaltungshandeln in den Aufsichtsbeziehungen.....	195
5.3.3	Wettbewerbs- und managementorientierte Steuerungsinstrumente	202
5.3.4	Zusammenfassung: Differenzen im Ländervergleich	210
5.4	Aufsichtsstile: Unterschiede und Wandel	212
6	Stabilität und Wandel der vertikalen Steuerungsbeziehungen	217
6.1	Steuerungslogik und Verwaltungsstile.....	217
6.1.1	Das Verhältnis von Kooperation und Hierarchie	218
6.1.2	Die Rolle wettbewerbsorientierter Governance-Formen	225

6.1.3	Fazit: Wandel innerhalb eines etablierten Mix of Modes	229
6.2	Verwaltungspolitik und Wandel der Governance-Formen	230
6.3	Institutionelle und regionale Unterschiede als Erklärungsvariablen.....	237
7	Interaktionsmuster und Veränderungsspielräume.....	245
7.1	Dissonanzen im Mix der Koordinationsmechanismen	245
7.2	Selektive Rezeption des New Public Managements	249
7.3	Veränderungsspielräume	252
7.4	Die institutionelle Einbettung von Steuerungsbeziehungen.....	256
	Literaturverzeichnis	259
	Anhang I: Verzeichnis der Interviews	285
	Anhang II: Fragebogen	288