

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XV
<b>Einleitung</b> .....	1
<b>A. Problemstellung</b> .....	1
I. Begriffsbestimmung .....	1
II. Überblick über die bestehenden Instrumentarien .....	3
<b>B. Untersuchung</b> .....	5
I. Gegenstand .....	5
II. Gang der Darstellung .....	7
<b>1. Teil. Das Vertragsverletzungsverfahren nach Art.227 EGV</b> .....	9
<b>A. Funktion und Bedeutung</b> .....	9
I. Funktion .....	9
II. Bedeutung des Art.227 EGV .....	12
1. Bisher verfolgte Fälle .....	12
2. Bedeutung .....	15
a) Gründe für die geringe Anwendung in der Vergangenheit .....	15
b) Bedeutung in der Zukunft .....	16
<b>B. Verfahren</b> .....	19
I. Vorverfahren .....	19
1. Zweck des Vorverfahrens .....	19
2. Einleitung und Durchführung .....	21
3. Begründete Stellungnahme der Kommission .....	22
II. Verfahren vor dem Gerichtshof .....	24
<b>C. Urteil des EuGH</b> .....	26
I. Verurteilung .....	26
1. Verstoß des Mitgliedstaates .....	26
a) Verhalten seiner Organe .....	26
b) Verletzungshandlung .....	31
2. Vertragspflichtverletzung .....	34
3. Verteidigungsmöglichkeiten .....	35
a) Zulässige Einwände .....	35
b) Unzulässige Einwände .....	36
c) Insbesondere: Einwand der Reziprozität .....	37
II. Rechtsnatur des stattgebenden Urteils .....	40
1. Feststellungsurteil .....	40

2. Weitergehende Ansichten .....	40
a) Verpflichtungsurteil .....	41
b) Nichtigkeitsurteil .....	44
III. Rechtswirkungen des Urteils .....	45
1. Handlungspflicht .....	45
2. Weitergehende Pflichten: insbesondere die Verpflichtung zur Leistung von Schadensersatz .....	46
a) Grundsätze .....	47
aa) Rückwirkung .....	47
bb) Folgenbeseitigung .....	48
b) Diskussionsstand zum Schadensersatzanspruch .....	50
aa) Befürwortende Argumente .....	51
bb) Ablehnende Argumente .....	52
c) Eigene Ansicht .....	54
aa) Bewertung der Argumente .....	54
bb) Ablehnung von Art. 228 Abs. 1 EGV als Anspruchsgrund- lage .....	56
<b>D. Durchsetzung des Urteils .....</b>	<b>59</b>
I. Fehlende Vollstreckbarkeit .....	59
II. Neues Vertragsverletzungsverfahren .....	59
1. Rechtsbefolgungswille .....	59
2. Durchführung eines zweiten Vertragsverletzungsverfahrens .....	61
III. Erlass einstweiliger Anordnungen .....	62
IV. Sanktionsverfahren des Art. 228 Abs. 2 EGV .....	64
1. Allgemeines .....	64
a) Hintergrund .....	64
b) Regelung .....	65
c) Fälle .....	66
d) Verfahren vor dem EuGH .....	69
aa) Rs. C-387/97 (Kommission/Griechenland) .....	69
bb) Rs. C-278/01 (Kommission/Spanien) .....	70
cc) Rs. C-304/02 (Kommission/Frankreich) .....	71
2. Bewertung .....	72
a) Anwendbarkeit im zwischenstaatlichen Verfahren .....	74
b) Finanzielle Sanktionen und Schadensersatz .....	75
c) Durchsetzbarkeit .....	77
3. Ergebnis .....	79
<b>E. Ergebnis .....</b>	<b>81</b>
<b>2. Teil. Zwischenstaatlicher Schadensersatzanspruch .....</b>	<b>83</b>
<b>A. Vorliegen einer Lücke .....</b>	<b>83</b>
I. Fehlen einer Regelung im geschriebenen Gemeinschaftsrecht .....	83
II. Begriff der Lücke .....	84
1. Einordnung .....	84
2. Entwicklung .....	86

III. Planwidrige Unvollständigkeit des EG-Vertrages .....	88
1. Beredtes Schweigen? .....	88
2. Eigene Ansicht .....	89
a) Bewertung der Argumente .....	89
b) Sanktionslücke .....	92
IV. Schlussfolgerung .....	94
<b>B. Schadensersatz im Völkerrecht .....</b>	<b>95</b>
I. Regelung im Völkerrecht .....	95
1. Grundsatz .....	95
2. Kodifikationsvorhaben der International Law Commission .....	97
3. Ergebnis .....	100
II. Anwendbarkeit im Gemeinschaftsrecht .....	100
1. Befürwortende Ansichten .....	100
a) Ausdrücklich .....	100
b) Implizit .....	102
c) Self-contained regime .....	105
2. Ablehnende Ansichten .....	110
a) Allgemein .....	110
b) Ausdrücklich .....	112
3. Rechtsprechung des EuGH .....	113
a) Gemeinschaftsrecht als eigene Rechtsordnung .....	114
b) Einzelfragen .....	115
4. Eigene Ansicht .....	118
a) Autonomie der Gemeinschaftsrechtsordnung .....	118
b) Folgerungen .....	120
aa) Grundsätzliches .....	120
bb) Ergänzende Anwendung des Völkerrechts .....	121
cc) EG-Vertrag als offenes Subsystem .....	123
c) Ergebnis .....	124
III. Ergebnis .....	124
<b>C. Allgemeiner Rechtsgrundsatz im Gemeinschaftsrecht .....</b>	<b>125</b>
I. Ansichten in der Literatur .....	125
1. Darstellung .....	125
2. Kritik .....	127
II. Theoretische Grundlegung .....	128
1. Begriff .....	129
2. Geltungsgrund und Rang .....	131
3. Ermittlung .....	133
III. Entwicklung .....	135
1. Gemeinschaftsimmanente Entwicklung .....	136
a) Bestimmungen des geschriebenen Gemeinschaftsrechts .....	136
aa) Art.228 Abs.1 EGV .....	136
bb) Art.228 Abs.2 EGV .....	138
cc) Art.288 Abs.2 EGV .....	138

b) Ungeschriebene Prinzipien des Gemeinschaftsrechts .....	140
aa) Grundsatz der Staatshaftung .....	140
α) Grundlagen .....	140
β) Vorläufer .....	142
γ) Übertragbarkeit auf das Verhältnis der Mitgliedstaaten zueinander .....	144
bb) Grundsatz des effet utile .....	147
α) Der Grundsatz des effet utile im Gemeinschaftsrecht ..	147
β) Im Zusammenhang mit dem Francovich-Urteil .....	149
γ) Effet utile und Schadensersatz .....	150
cc) Grundsatz der Gemeinschaftstreue .....	152
α) Bedeutung .....	153
β) Tragweite in Bezug auf Schadensersatz .....	154
(1) Begründung unmittelbarer Rechte? .....	154
(2) Gebot der Funktionsfähigkeit .....	155
(3) Wiedergutmachungspflicht .....	156
(4) Verpflichtung zum Erlass von Sanktionen .....	157
γ) Zusammenfassung .....	158
2. Gemeinschaftsexterne Erkenntnisse .....	159
a) Völkerrecht .....	159
b) Recht der Mitgliedstaaten .....	159
3. Einfügen in Struktur und Ziele der Gemeinschaft .....	160
a) Grundlagen .....	160
b) Grundsatz der Haftung .....	161
c) Die Gemeinschaft als Rechtsgemeinschaft .....	161
d) Erforderlichkeit von Schadensersatz als Sanktion .....	163
e) Mitgliedstaat als Anspruchsberechtigter .....	164
f) Desintegrationsgefahr .....	165
IV. Ergebnis .....	166
<b>D. Anspruchsinhalt .....</b>	<b>167</b>
I. Ermittlung der Anspruchsvoraussetzungen .....	167
1. Grundlagen .....	167
2. Erkenntnisquellen .....	168
a) Gemeinschaftsimmanente Entwicklung .....	168
b) Gemeinschaftsexterne Erkenntnisse .....	170
3. Synthese .....	171
II. Rechtsverstoß .....	175
1. Verstoß gegen die Gemeinschaftsrechtsordnung .....	175
a) Vertragsverstoß .....	176
b) Zurechenbarkeit des Verstoßes .....	177
c) Handeln oder Unterlassen .....	182
2. Hinreichend qualifizierter Verstoß .....	183
a) Überblick .....	184
b) Eigene Ansicht .....	187
III. Anspruchsberechtigung .....	189
1. Erfordernis der Verletzung in eigenen Rechten .....	189
a) Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben .....	189

b) Völkerrechtlicher Rahmen .....	190
aa) Allgemeines .....	190
bb) Artikel der International Law Commission zur Staatenver- antwortlichkeit .....	193
c) Schlussfolgerung .....	194
2. Erfüllungsstruktur des EG-Vertrages .....	195
a) Grundsatz des integralen Vertrages .....	195
b) Mögliche Einwände .....	197
3. Eigene Ansicht .....	198
IV. Schaden .....	200
1. Grundlagen .....	200
a) Völkerrecht .....	200
aa) Grundsätze .....	200
bb) Schadensbegriff .....	201
cc) Fälle .....	203
b) Gemeinschaftsrecht .....	204
aa) Haftung der Gemeinschaft .....	205
bb) Haftung der Mitgliedstaaten .....	205
2. Eigener Ansatz .....	207
a) Schadensbegriff .....	207
b) Direkte und indirekte Schäden .....	209
aa) Allgemeines .....	209
bb) Eigene Ansicht .....	211
c) Typologie eines Schadens .....	214
aa) Freier Warenverkehr .....	214
α) Beispielfälle .....	214
β) Ersatzfähiger Schaden .....	217
bb) Wettbewerbsrecht .....	219
α) Staatliche Beihilfen .....	220
β) Steuerpolitik .....	221
cc) Gesundheitspolitik .....	222
dd) Umweltpolitik .....	223
α) Allgemeines .....	223
β) Ersatzfähige Schäden .....	225
(1) Umweltschäden .....	226
(2) Ökonomische Schäden .....	227
(3) Personen- und Sachschäden .....	228
ee) Institutionelles Recht .....	228
V. Kausalität .....	230
E. Durchsetzung .....	233
I. Ersatzanspruch .....	233
1. Ermittlung .....	233
a) Schadensfeststellung .....	233
b) Nachweis .....	234
2. Art und Umfang .....	236

II. Gerichtliche Durchsetzbarkeit .....	237
1. Zuständiges Gericht .....	237
a) Vorschläge in der Literatur .....	237
b) Eigene Ansicht .....	238
aa) Vorrang der gemeinschaftsrechtlichen Lösung .....	238
bb) Klage gem. Art. 227 EGV .....	239
2. Verfahren .....	240
F. Ergebnis .....	243
<b>3. Teil. Weitere Gegenmaßnahmen .....</b>	<b>245</b>
<b>A. Gemeinschaftsrecht .....</b>	<b>247</b>
I. Politische Möglichkeiten .....	247
II. Art. 7 EUV .....	247
III. Sonstige Gegenmaßnahmen .....	249
1. Sperrwirkung des Art. 7 EUV .....	249
2. Rechtsgrundlage im Gemeinschaftsrecht .....	250
<b>B. Völkerrecht .....</b>	<b>252</b>
I. Allgemeines .....	252
II. Mögliche Gegenmaßnahmen .....	253
1. Retorsion .....	253
2. Repressalie .....	254
3. Suspendierung der vertraglichen Rechte und Pflichten .....	256
4. Ausschluss .....	258
<b>C. Ergebnis .....</b>	<b>259</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>261</b>