

Inhalt

Einleitung	11
Wirtschaftsschwäche und Staatsversagen	16
Fehlgesteuerte Wirtschaftspolitik	16
Strukturkrisen	18
Staatsversagen	19
Die Finanzkrise	21
Eine Stadt ist pleite	21
Finanzierungssalden	23
Defizite in Verwaltungshaushalten	24
Neuverschuldung und Vermögensverzehr	27
Kassenkredite	28
Investitionsverfall	29
Personalabbau	31
Unmittelbare Krisenursachen	33
Laufende Ausgaben	33
Steuerschwäche	35
Umlagen	38
Soziale Leistungen	42
Finanzausgleich	45
Zwischenbilanz	48
Kurze Geschichte der Selbstverwaltung	49
Die Idee der lokalen Selbstverwaltung	49
Wie alles anfing	50
Das Imperium schlägt zurück	52
Montgelas und Stein	54
Die Selbstverwaltung setzt sich durch	56
Finanzautonomie und Demokratisierung	58

Wirtschaftskrise und Nazi-Diktatur	60
Wiederaufbau – Bewährung der Selbstverwaltung ..	61
Kommunen und Staat	63
Kommunale Selbstverwaltung im Grundgesetz	63
Finanzverfassung	65
Ausgabe folgt Aufgabe	66
Konnexität	68
Staatsaufsicht und Provinzgouverneure	70
Schlüsselzuweisungen	71
Goldene Zügel	73
Schulfinanzierung nach bayerischer Art	76
Der Staat ist kein Freund	78
Wer die Gemeinde regiert	80
Heimliche Herrscher	80
Öffentlicher Dienst und hergebrachte Grundsätze ..	82
Parasitäre Bürokratien	83
Externe Berater	84
Volkskönige und Kommunalgaullismus	85
Räte und Fraktionen	86
Lokale Parteigliederungen	88
Exkurs über Buchhaltung	91
Am Anfang war alles besser	91
Rückschritt Kameralistik	93
Kamerale Restewirtschaft	95
Vermögen unbekannt	97
Neues Rechnen	99
Input und Output	100
Ende der Kameralistik?	101
Der lange Weg zum neuen Rechnen	102
Gemeindebilanz	104

Nutzen und Schaden des Sparen	108
Warum Sparen Nutzen bringt	108
Wenn der Staat spart	109
Sparen in Kommunen	110
Dezentrale Budgetverwaltung	112
Vorteile der Budgetierung	114
Bürokratische Hemmnisse	115
Dezentrale Steuerung und Produkthaushalt	117
Schuldenwirtschaft	119
Öffentliche Schulden	119
Gefahren des Schuldenwachstums	121
Liquiditätskrisen bei Kommunen	122
Grenzen der Verschuldung	125
Ewiggeld und Kommunalkredit	127
Schulden- und Finanzierungsmanagement	129
CBL und Erbersatzsteuer-Modelle	131
Zuschüsse und Beihilfen	135
Zuschüsse begrenzen	135
Warum Zuschüsse gut sind	137
Subventionen und Beihilferecht	139
Unterhaltungspaläste	142
Prestige und Konsens	145
Kommunalwirtschaft	147
Kommunale Monopole	148
Quersubventionierung	149
Sparkassen – eine Erfolgsgeschichte	151
Messen und Flughäfen	154
Tafelsilber	157
Geier und Haifische	157
Verkaufswelle	159
Fiskalillusion	161
Forderungsverkauf	163

Sparkassen verkaufen	165
Warum man nicht verkaufen sollte	166
Gemeindesteuern	168
Äquivalenz und Realbesteuerung	168
Grundsteuer	171
Grundsteuerreform	173
Gewerbesteuer	176
Mängel der Gewerbesteuer	178
Schlaraffenland für Konzerne	181
Gemeindeanteile an Gemeinschaftssteuern	183
Örtliche Aufwands- und Verbrauchssteuern	185
Gemeindefinanzreform	187
Gemeindefinanzreform 1970	187
Reformkommission 2002/2003	188
Gemeindewirtschaftssteuer	191
Scheitern der Reform	193
Willfähigkeit gegenüber Kapitalgesellschaften	194
Der nächste Reformanlauf	195
Stadt und Umland	198
Finanziell gesehen	198
Strukturmängel	200
Steuerverteilung und Finanzausgleich	201
Metropolregionen	202
Strukturversagen	203
Selbstverwaltung und Föderalismusreform	206
Fremdbestimmung	206
Unter der Vormundschaft des Staates	207
Kommunale Mitwirkungsrechte	209
Kommunalkammern	210
Bundesdurchgriff und Konnexität	211
Altlasten bleiben unbezahlt	213

Was getan werden muss	215
Sicherung der eigenen Steuerquellen	215
Teilung des Gemeindeanteils an der Lohnsteuer	216
Kommunale Wertschöpfungssteuer	217
Renaturierung der Grundsteuer	219
Entlastung von gesamtstaatlichen Mitfinanzierungen	219
Gesamtstaatliches Konnexitätsprinzip	220
Finanzierung	222
Fazit	224
Verzeichnis der Abbildungen	227
Literatur und Datenquellen	229
Index	233
Dank	237