

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsverzeichnis.....	VII
Abbildungsverzeichnis.....	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XI
Zusammenfassung.....	XIII
I Methodischer und theoretischer Bezugsrahmen .....	1
1 Ausgangspunkt und Fragestellung.....	1
2 Untersuchungsthesen .....	2
3 Auswahl der Gemeinden und Interviewpartner .....	3
4 Erhebungsmethoden.....	5
5 Theoretischer Rahmen .....	5
6 Aufbau der Arbeit .....	7
II Die Kommunen als dritte politische Ebene .....	9
1 Die rechtlichen Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung .....	10
1.1 Grundgesetz und Regelungen der Landesverfassungen .....	10
1.2 Die Kommunalverfassung als „Grundgesetz“ der Gemeinden.....	12
2 Funktion und Aufgabenstruktur der Gemeinden.....	14
2.1 Die Aufgabenverteilung und der Grundsatz der Allzuständigkeit.....	14
2.2 Aufgaben im eigenen Wirkungskreis.....	17
2.3 Aufgaben im übertragenen Wirkungskreis .....	18
3 Die politische Grundstruktur der Gemeinden .....	19
3.1 Die Gemeindevertretung .....	19
3.2 Die Kommunalverwaltung .....	21
3.3 Die Gemeindebürgerschaft.....	22
4 Mitwirkungsmöglichkeiten der Bürger in der Kommunalpolitik .....	22
4.1 Gesetzlich garantierte Beteiligungsrechte.....	23
4.2 Freiwillige Beteiligungsangebote der Gemeinden .....	24
4.3 Organisierte Mitarbeit der Bürger.....	25
5 Zusammenfassung des Kapitels .....	25
III Vom Ämtermodell zur Einheitsgemeinde – Die Gemeindegebietsreform in Brandenburg.....	27
1 Die Ämterbildung Anfang der 1990er Jahre.....	27
1.1 Die drei Modelle der Ämterbildung.....	29
1.2 Struktur und Funktionsweise der Ämter .....	30
2 Auflösung von Ämtern und Bildung von Einheitsgemeinden im Zuge der.....	32
2.1 Reformziele und Leitbild der Landesregierung.....	33
2.2 Verlauf und Ergebnis der Gebietsreform .....	34
3 Das bevorzugte Modell: Die Einheitsgemeinde.....	36
3.1 Struktur und Funktionsweise von Einheitsgemeinden .....	36
3.2 Die Vor- und Nachteile gegenüber dem Ämtermodell.....	38
4 Auswirkungen von Gemeindegebietsreformen auf die kommunalen.....	44
5 Zusammenfassung des Kapitels .....	45

IV Der kommunale Entscheidungsprozess .....	47
1 Wissenschaftliche Debatten zu kommunalen Entscheidungsprozessen im .....	47
2 Akteure und Gremien des kommunalpolitischen Entscheidungssystems .....	50
2.1 Akteure übergeordneter Politik- und Planungsebenen .....	50
2.2 Formelle Akteure auf der Gemeindeebene .....	51
2.3 Informelle Akteure auf der Gemeindeebene .....	54
2.4 Die Bürger – Handelnde Akteure oder nur Betroffene im .....	57
3 Die Phasen des kommunalen Entscheidungsprozesses .....	58
3.1 Die Initiativphase .....	59
3.2 Vorbereitung durch die Verwaltung .....	61
3.3 Der formelle Entscheidungsakt .....	63
4 Zusammenfassung des Kapitels .....	65
V Die Entscheidungsstrukturen und -prozesse in den neuen brandenburgischen Einheitsgemeinden .....	67
1 Gesetzliche Verankerung der neuen Strukturen und Rechte in der .....	67
Gemeindeordnung .....	67
2 Aufgabenverteilung und finanzielle Lage in den Einheitsgemeinden .....	69
3 Zur Situation der Akteure im Entscheidungsprozess .....	70
3.1 Die Stellung des hauptamtlichen Bürgermeisters .....	71
3.2 Die Rolle der hauptamtlichen Verwaltung .....	73
3.3 Die Gemeindevertretung als Entscheidungsorgan .....	75
3.4 Die Stellung Ortsteile .....	82
3.5 Mitwirkung der Bürger .....	88
3.6 Die Bedeutung informeller Akteure im Entscheidungsprozess .....	94
Schlussbetrachtung .....	95
Literaturverzeichnis .....	101
Quellenverzeichnis .....	115
Anhang .....	119
Interviewleitfaden .....	121
Fragebogen .....	123