

Inhaltsverzeichnis

Tabellen- und Abbildungsverzeichnis.....	8
Abkürzungsverzeichnis.....	9
Vorwort.....	11
1 Einführung.....	13
2 Der US-Kongress als Untersuchungsgegenstand.....	16
2.1 Die Fragestellung der Arbeit.....	16
2.2 Arbeitshypothesen.....	18
2.3 Methodik der Untersuchung und verwendete Modelle.....	21
2.4 Aufbau der Arbeit.....	27
2.5 Forschungsstand und Quellen.....	28
2.5.1 <i>Wissenschaftliche Literatur</i>	28
2.5.2 <i>Primärquellen</i>	32
2.5.3 <i>Interviews</i>	33
2.5.4 <i>Teilnehmende Beobachtung</i>	33
3 Handelspolitik im politischen System der Vereinigten Staaten.....	34
3.1 Der verfassungspolitische Rahmen.....	34
3.2 Die Kompetenzverteilung in der Praxis: das <i>Trade Policy Game</i>	36
3.3 Entwicklungslinien der amerikanischen Handelspolitik.....	37
3.3.1 <i>Die Kernpunkte bis 1990</i>	37
3.3.1.1 Der Smoot-Hawley-Act und das "goldene Zeitalter" der US-Handelspolitik.....	37
3.3.1.2 Multilateraler Neuanfang nach 1945.....	38
3.3.1.3 Handelspolitische Krise in den 1960er Jahren und der <i>Trade Act</i> von 1974.....	39
3.3.1.4 Handelspolitik in den 1980er Jahren.....	40
3.3.2 <i>Das Politikfeld Handelspolitik im Wandel</i>	41
3.3.2.1 Aufhebung der sicherheitspolitischen Klammer des Kalten Krieges.....	41
3.3.2.2 Bruch des kulturellen und prozeduralen Konsenses in der politischen Elite.....	43
3.3.2.3 Handelspolitik als <i>Intermestic Issue</i>	45
3.3.2.4 Demokratisierung und Pluralisierung der Handelspolitik.....	46
3.3.3 <i>Herausragende handelspolitische Ereignisse nach 1990</i>	48
3.3.3.1 Das NAFTA-Abkommen 1992/93.....	48
3.3.3.2 Die GATT/WTO-Entscheidung 1994/95.....	51
3.3.3.3 Das Scheitern von Fast Track 1997/98.....	52
3.4 Zusammenfassung.....	53
4 Ökonomische und politische Voraussetzungen	
Die WTO und das bilaterale Abkommen zwischen den Vereinigten Staaten und der VR China vom November 1999.....	55
4.1 Die Welthandelsorganisation (WTO).....	55

4.1.1 Die lange Gründungsgeschichte der WTO: das GATT.....	56
4.1.2 Strukturen und Regeln der WTO.....	56
4.1.3 Mitgliedschaft in der WTO.....	59
4.2 US-chinesische Beziehungen.....	60
4.2.1 Die Meilensteine seit Nixons Öffnungspolitik.....	60
4.2.2 Problemfelder der bilateralen Beziehungen.....	68
4.3 Die chinesische Seite.....	73
4.3.1 Wirtschaftlicher Reformkurs seit Ende der 1970er Jahre.....	74
4.3.2 Die Bedeutung der Wirtschaftsstärke für die chinesische Außenpolitik.....	77
4.3.3 Das chinesische Interesse an einem WTO-Beitritt.....	78
4.4 Die amerikanische Seite.....	79
4.4.1 Ökonomisierung der Außenpolitik unter Clinton.....	80
4.4.2 Die amerikanische Wirtschaft seit dem Ende des Kalten Krieges.....	85
4.4.3 Das amerikanische Interesse an einem WTO-Beitritt der VR China.....	88
4.5 Das bilaterale Abkommen vom November 1999.....	90
4.5.1 Verhandlungsmarathon: die Vorgeschichte des Abkommens.....	90
4.5.2 Inhalte des Abkommens.....	96
4.5.3 Bedeutung des Abkommens.....	100
4.5.4 Rezeption des Abkommens in der Bevölkerung.....	101
4.6 Die Frage von PNTR.....	102
4.6.1 MFN-Status und das Jackson-Vanik- Amendment.....	102
4.6.2 Notwendige Beteiligung des Kongresses in der PNTR-Frage.....	104
5 Analyse I: die Akteursstruktur.....	107
5.1 Die Exekutive.....	107
5.1.1 Die Struktur der Exekutive in handelspolitischen Fragen.....	108
5.1.1.1 Die Rolle des National Economic Council (NEC).....	108
5.1.1.2 Das Amt des US Trade Representative (USTR).....	110
5.1.1.3 Weitere Akteure.....	111
5.1.2 Die PNTR-Strategien der Exekutive.....	112
5.1.2.1 Der War Room: Koordination der PNTR-Koalition.....	112
5.1.2.2 Öffentliche Überzeugungsarbeit: die Strategie des Going Public.....	115
5.1.2.3 Substitutionsmaßnahmen.....	116
5.1.2.4 Exekutive Ressourcen politischer Patronage: Pork Barrel.....	118
5.2 Die Interessengruppen.....	123
5.2.1 Die Akteure der Interessengruppen.....	124
5.2.1.1 Unternehmen und Wirtschaftsverbände.....	124
5.2.1.2 Gewerkschaften.....	128
5.2.1.3 Public Interest Groups.....	133
5.2.2 Die Strategien der Interessengruppen.....	135
5.2.2.1 Lobbying in den Wahlkreisen: Grass Roots und Astroturf.....	136
5.2.2.2 CEO-Lobbying: das Top Roots-Lobbying.....	138
5.2.2.3 Foreign Lobbying und die Rolle der Dissidenten.....	139
5.3 Die Legislative.....	142
5.3.1 Die allgemeine Struktur des Kongresses: strukturelle und funktionale Unterschiede zwischen Repräsentantenhaus und Senat.....	142

5.3.2	<i>Der Kongreß am Ende der 1990er Jahre</i>	149
5.3.3	<i>Die PNTR-Strategien des Kongresses</i>	152
5.3.3.1	<i>Die Levin-Bereuter-Vorschläge im Repräsentantenhaus</i>	152
5.3.3.2	<i>Die Thompson-Torricelli-Vorschläge im Senat</i>	154
6.	Analyse II: Entscheidungsfindung	156
6.1	Phase eins: Agendasetting zwischen Exekutive und Legislative.....	156
6.1.1	<i>Clinton und der Kongreß: Kooperation und Konflikt</i>	156
6.1.1.1	<i>Unified Government: 1993-1995</i>	157
6.1.1.2	<i>Divided Government: 1995-2001</i>	157
6.1.2	<i>Exkurs: Die Personalisierung der politischen Auseinandersetzung zwischen der Clinton-Administration und der Republikanischen Kongressmehrheit</i>	159
6.1.3	<i>Die Parteien im 106. Kongress (1999-2001)</i>	161
6.1.3.1	<i>Die Ausgangslage der Republikaner und ihre Haltung zur PNTR-Vorlage</i>	162
6.1.3.2	<i>Die Situation der Demokraten und ihre Haltung zur PNTR-Vorlage</i>	165
6.1.4	<i>Terminierung der Abstimmung</i>	168
6.2	Phase zwei: Diskussion und Entscheidung im <i>House Ways and Means Committee</i>	172
6.2.1	<i>Ausschüsse im Repräsentantenhaus</i>	172
6.2.2	<i>Die Rolle des House Ways and Means Committee</i>	174
6.2.3	<i>Die PNTR-Vorlage H.R. 4444</i>	175
6.3	Phase drei: Entscheidung im Plenum des Repräsentantenhauses.....	185
6.3.1	<i>Bedeutung des Rules Committee für die Plenumsarbeit</i>	186
6.3.2	<i>Das Rules Committee in der PNTR-Frage</i>	187
6.3.3	<i>Die Abstimmung im Repräsentantenhaus</i>	188
6.4	Phase vier: Diskussion und Entscheidung im <i>Senate Finance Committee</i>	193
6.4.1	<i>Die Rolle des Senate Finance Committee</i>	193
6.4.2	<i>PNTR-Barrieren im Senat</i>	195
6.5	Phase fünf: Entscheidung im Plenum des Senats.....	197
6.5.1	<i>Steuerung der Plenumsarbeit durch die Parteiführer</i>	197
6.5.2	<i>Der Amendment-Prozess zur PNTR-Vorlage</i>	201
6.5.3	<i>Die Abstimmung im Senat</i>	202
6.6	Phase sechs: Kodifizierung der PNTR-Entscheidung durch Präsident Clinton.....	203
6.7	Ausblick: Der WTO-Beitritt der VR China und dessen Konsequenzen.....	207
7	Ergebnisse und Diskussion	213
Anhang:	Quellen- und Literaturverzeichnis	226
Quellen	226
	<i>Geführte Interviews</i>	226
	<i>Materialien des Congressional Research Service (CRS)</i>	227
	<i>Publikationen von Forschungsinstituten</i>	227
Literatur	228
	<i>Zeitungen und Zeitschriften</i>	228
	<i>Zeitschriftenaufsätze</i>	229
	<i>Monographien und Sammelbände</i>	231