

Inhaltsverzeichnis

1	Vorwort.....	9
2	Projektkonzept.....	11
2.1	Fragestellung und Hypothesen.....	11
2.1.1	Großstädte als Akteure im System staatlicher Regelungsstrukturen.....	11
2.1.2	Regionale Entwicklung und großstädtische Modernisierung.....	13
2.1.3	Spezielle Regelungsstrukturen der Großstädte.....	15
2.2	Konzeptualisierung des Regierens großer Städte.....	16
2.2.1	Das Regieren großer Städte als Politikfeld und Institutionensystem.....	16
2.2.2	Wandel staatlicher Tätigkeit und großstädtischer Governance- strukturen.....	20
2.2.3	City Governance: Analyse der Regelungsstrukturen und Akteurkonstellationen.....	27
2.3	Das Untersuchungsdesign.....	29
2.3.1	Zielsetzung.....	29
2.3.2	Untersuchungsmethode.....	31
2.3.3	Operationalisierungskonzept.....	33
2.4	Anlass, Ziele und Adressaten der Untersuchung.....	36
3	Die Großstädte zwischen kommunaler Selbstverwaltung und staatlicher Rahmensteuerung.....	39
3.1	Zur Konstruktion des deutschen Großstädtesystems.....	39
3.1.1	Großstädte und Großstädtesytem.....	39
3.1.2	Entwicklungsdimensionen der Großstadtregion.....	42
3.1.3	Ursprung und Wandel kommunaler Selbstverwaltung.....	47
3.1.4	Die Vernetzung großstädtischer Interessen im staatlichen Mehrebenensystem.....	49
3.2	Die Regelungsstruktur kommunaler Aufgaben und Finanzen.....	55
3.2.1	Das Aufgabenspektrum der Kommunen.....	55
3.2.2	Föderale Finanzverfassung und kommunale Haushaltswirtschaft.....	58
3.2.3	Effekte der Sektorsteuerung: Die Gemeindefinanzen 1992-2003.....	64
3.2.4	Regionale Disparitäten kommunaler Haushalte.....	72
3.3	Kommunale Demokratie und Ausbau der Bürgerbeteiligung.....	78
3.3.1	Analysedimensionen des Wandels großstädtischer Demokratie.....	78
3.3.2	Ausweitung und Differenzierung der Bürgerbeteiligung.....	82
3.3.3	Wahlen und Koalitionsbildung in den größten deutschen Städten.....	86
3.3.4	Zur Bedeutung des Leitbildes der Bürgerkommune für Großstädte.....	94

3.4	Governancestrukturen großstädtischer Entwicklung	97
3.4.1	Das nationale Großstädtensystem als weiches Governancenetzwerk	97
3.4.2	Staatliche Sektorsteuerung als hierarchische Arbeitsteilung.....	99
3.4.3	Die Großstadt als korporative Verhandlungsdemokratie	100
3.5.	Hypothese: Der multipolare Steuerungsmix der Großstädte.....	102
4	Die sozioökonomische Entwicklung der größten deutschen Städte von 1990 – 2000	105
4.1	Analysen großstädtischer Entwicklungen	105
4.1.1	Stadt, Großstadt, Metropole und die Diskussion um Städtesysteme.....	105
4.1.2	Konkurrierende Ansätze zur Analyse von Großstadtreionen.....	116
4.1.3	Forschungsfragen und Vorgehen	121
4.2	Sozioökonomische Längsschnittsanalyse 19900 – 2000.....	127
4.2.1	Demografie und Haushaltsstrukturen.....	127
4.2.2	Wirtschaft und Beschäftigung.....	146
4.2.3	Probleme institutioneller Integration	170
4.2.4	Kommunale Finanzen	176
4.2.5	Zusammenfassung	190
4.3	Typen großstädtischer Entwicklung.....	202
4.3.1	Methode und Ergebnis der Clusteranalyse: Erst fünf dann vier Großstadtypen.....	202
4.3.2	Cluster A: Durchschnittliche Entwicklung	207
4.3.3	Cluster B: Polarisierende Prosperität	208
4.3.4	Cluster C: Prekärer Strukturwandel und Schrumpfung.....	209
4.3.5	Cluster D: Ausgewogenere Prosperität	211
4.4	Großstädtische Entwicklungspfade zwischen Schrumpfung und Wachstum	212
5	Felder und Ausprägungen großstädtischer Modernisierungspolitk	223
5.1	Konzept zur Untersuchung der Modernisierungspolitk	223
5.1.1	Fragen zum Wandel großstädtischer Entscheidungsprozesse	223
5.1.2	Konzeptualisierung und Auswahl der Felder der Modernisierungspolitk.....	225
5.1.3	Analyse der Ausprägungen der Modernisierungspolitk.....	228
5.1.4	Empirische Erhebungen und Verfahren der Datenauswertung	229
5.2	Felder, Akteure und Strategien der Modernisierung	231
5.2.1	Stadtentwicklung	231
5.2.2	Großstädtische Demokratie.....	283
5.2.3	Verwaltungsmodernisierung	302

5.2.4	Arbeitsbeziehungen.....	322
5.3	Potentiale und Blockaden großstädtischer Modernisierung.....	345
5.3.1	Multipolarer Steuerungsmodus und Netzwerkstrukturen.....	345
5.3.2	Unterschiedliche Pfade der sozioökonomischen Entwicklung.....	349
5.3.3	Diffuse Rahmen- und Kontextsteuerung des kommunalen Sektors.....	360
5.3.4	Steuerungsdilemma und Steuerungsbilanz der Großstädte.....	368
5.4	Die Governancestruktur großstädtischer Modernisierung.....	388
5.4.1	Regulation und Wettbewerb im deutschen Großstädtesystem.....	388
5.4.2	Der erweiterte lokale Korporatismus als interner Steuerungsmodus.....	390
5.4.3	Politikfelder, Hegemonialprojekte und Mitbestimmungschancen.....	394
5.4.4	Strategiekompass für eine kooperative Stadtpolitik.....	401
6	Das andere Regieren großer Städte.....	417
7	Literaturverzeichnis.....	441