

Inhalt

Jugendhilfe und ihre politische Steuerung im sozialstaatlichen Wandel – eine einführende Skizze 11

 (A) Die Reorganisation der Jugendhilfe und ihre politische Steuerung als Untersuchungsgegenstand 11

 (B) Zur Aufgabenstellung dieser Studie 15

 (C) Die Untersuchungsperspektive und ihr Bezug zur Kinder- und Jugendhilfeforschung 18

 (D) Aufbau der Studie 20

1 Strukturelle Ausgangsbedingungen der Jugendhilfe im sozialstaatlichen Wandel..... 22

 1.1 Charakterisierung des deutschen Wohlfahrtsstaates 23

 1.1.1 Zum Konzept des Wohlfahrtsstaates 25

 1.1.2 Die wohlfahrtsstaatliche Entwicklung 30

 1.1.3 Das deutsche Wohlfahrtssystem: Der Sozialstaat 35

 1.1.4 Sozialstaat und soziale Gerechtigkeit 38

 1.2 Der Sozialstaat in komparativer Perspektive 41

 1.2.1 Anmerkungen zum Blickwinkel einer vergleichenden Wohlfahrtsstaatenforschung 41

 1.2.2 Vergleich der Sozialleistungsquoten 42

 1.2.3 Vergleich der institutionalisierten Sozialleistungsprogramme.. 44

 1.2.4 Kritische Diskussion des Drei-Welten-Modells 48

 1.3 Eine Bilanzierung wohlfahrtsstaatlicher Politik 51

 1.3.1 Wirkungen wohlfahrtsstaatlicher Politik 51

 1.3.2 Nebenwirkungen und Folgeprobleme des Wohlfahrtsstaates .. 54

 1.3.3 Das Veralten des wohlfahrtsstaatlichen Arrangements 55

 1.3.4 Sozialstaatliche Normalitätsannahmen im Übergang von der traditionellen zur neuen Sozialpolitik 61

2 Zur Modernisierung des Sozialstaates 65

 2.1 Herausforderungen des Sozialstaates 66

 2.1.1 Ökonomischer Wandel 67

 2.1.2 Demografischer Wandel 70

 2.1.3 Sozialstruktureller Wandel 73

2.1.4	Politischer Wandel	77
2.1.5	Soziale Gerechtigkeit im sozialstaatlichen Wandel	81
2.2	Handlungsansätze der Modernisierungsdiskussion	83
2.2.1	Das Konzept des Wohlfahrtspluralismus	84
2.2.2	Das Leitbild des aktivierenden Sozialstaates	88
2.2.3	Soziale Gerechtigkeit im aktivierenden Leitbild	91
2.2.4	Ausdeutungen des Aktivierungsbegriffs	95
2.2.5	Zum Verhältnis von Aktivierung und Bürgergesellschaft	100
2.2.6	Strukturelle Ableitungen der Reformansätze	102
2.3	Politische Perspektiven der Jugendhilfelandschaft im sozialstaatlichen Wandel	104
2.3.1	Ausgangspunkte der Jugendhilfe im Modernisierungsprozess	105
2.3.2	Jugendhilfe im Fokus sozialstaatlicher Aktivierung	107
2.3.3	Konturen einer Jugendhilfestruktur unter dem aktivierenden Paradigma	113
3	Die Reorganisation des wohlfahrtsstaatlichen Arrangements in der Jugendhilfe	117
3.1	Das wohlfahrtsstaatliche Arrangement in der Jugendhilfe	118
3.1.1	Strukturen der öffentlichen Jugendhilfe	121
3.1.2	Jugendhilfeträger im frei-gemeinnützigen Bereich	125
3.1.2.1	Wohlfahrtsverbände	126
3.1.2.2	Jugendverbände	130
3.1.2.3	Selbsthilfeträger	132
3.1.3	Privatgewerbliche Träger in der Jugendhilfe	133
3.1.4	Bilanzierung der Trägergruppen im wohlfahrtsstaatlichen Arrangement	135
3.2	Der Wandel in der Jugendhilfelandschaft	139
3.2.1	Faktoren des Wandels in der Außenperspektive	139
3.2.2	Jugendhilfeimmanente Einflüsse	141
3.3	Modernisierungsbestrebungen der Leistungsanbieter	142
3.3.1	Bewältigung von Strukturproblemen in der öffentlichen Jugendhilfe	142
3.3.2	Reorganisationsbestrebungen von freien Trägern	146
4	Politische Steuerung in der Modernisierung der Jugendhilfe	148
4.1	Zur Theorie politischer Steuerung	149
4.2	Jugendhilfe und politische Steuerung	154
4.3	Politische Steuerung als Modernisierungsinstrument	158
4.4	Binnendimensionierte Strategien des Neuen Steuerungsmodells ...	162

4.4.1	New Public Management: Leitbild der Neuen Steuerung	162
4.4.2	Neue Steuerung als Reformstrategie der öffentlichen Verwaltung	165
4.4.3	Folgen der Neuen Steuerung in der öffentlichen Jugendhilfe	169
4.4.4	Neue Steuerung und die Modernisierungsstrategien der freien Träger	171
4.5	Organisationale Außenwirkungen der Neuen Steuerung	174
4.6	Bilanz einer Neuen Steuerung in der Jugendhilfe	180
4.7	Jugendhilfeorganisationen in der aktivierenden Sozialstaatlichkeit	189
4.7.1	Neue Steuerung unter dem Leitbild des aktivierenden Staates	189
4.7.2	Jugendhilfeträger zwischen Neuer Steuerung und aktivierendem Staat	192
4.8	Institutionelle Perspektiven im Verhältnis zum aktivierenden Staat	196
4.9	Das wohlfahrtsstaatliche Arrangement unter dem aktivierendem Paradigma	199
5	Zwischenfazit	203
6	Beschreibung des empirischen Vorgehens	211
6.1	Der methodische Zugang dieser Untersuchung	212
6.1.1	Forschungstheoretische Annahmen	215
6.2	Datengenerierung	216
6.2.1	Untersuchungsmethode	216
6.2.2	Entwicklung des Leitfadens	217
6.2.3	Auswahl der Interviewpartner	222
6.2.4	Der Expertenstatus	225
6.2.5	Skizzierung der Rahmenbedingungen in den Untersuchungseinheiten	226
6.3	Zur methodischen Erhebung und Auswertung der Untersuchung ..	228
7	Die praktische Wahrnehmung einer Modernisierung der Jugendhilfe	233
7.1	Solidarität als Leitmaxime von Jugendhilfeträgern	233
7.2	Soziale Gerechtigkeit als Ziel von Jugendhilfe	237
7.3	Institutionelle Auswirkungen der Modernisierung auf die freien Träger	241
7.4	Konkurrenzverhalten als Handlungsstrategie in der Jugendhilfe	245
7.5	Jugendhilfe im aktivierendem Wandel und ihre interinstitutionellen Konsequenzen	249
7.6	Korporatistisches Gefüge im Umgang mit neuen Anbietern	252
7.7	Politische Steuerung in der Modernisierung der Jugendhilfe	255

7.8	Verhältnis freier Träger zum Staat	260
8	Jugendhilfe im Wandel zwischen Sozialstaatsdiskurs und dessen praktischer Rezeption	264
8.1	Schlaglichter auf die Anschlussfähigkeit des aktivierenden Sozialstaatsdiskurses in den Modernisierungsbestrebungen der Jugendhilfe	265
8.1.1	Leitvorstellungen unter den Akteuren der Jugendhilfe	265
8.1.2	Zum Primat des Wettbewerbs in der Jugendhilfe	267
8.1.3	Die Rezeption des Modernisierungsdrucks durch die Jugendhilfeträger	268
8.1.4	Einfluss von sozialstaatlichen Rahmenbedingungen auf die Jugendhilfe	269
8.2	Auswirkungen der Aktivierung aus Sicht der Jugendhilfeakteure ..	271
8.2.1	Zum Wandel von Leitbegriffen in der Jugendhilfe	271
8.2.2	Hinweise auf Aktivierung in der institutionellen Binnenmodernisierung.....	273
8.2.3	Aktivierende Auswirkungen auf das wohlfahrtsstaatliche Arrangement	276
8.2.4	Politische Steuerung zwischen aktivierender Programmatik und praktischer Rezeption	278
9	Die sozialstaatliche Handlungslogik einer Jugendhilfe im Wandel – Resümee und Ausblick	281
9.1	Sozialstaatstheorie und aktivierende Programmatik in der sozialen Realität	282
9.2	Hinweise auf die Handlungslogik der Akteure im Wandel der Jugendhilfe	284
	Literaturverzeichnis	300