

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| INHALTSÜBERSICHT | 1 |
| INHALTSVERZEICHNIS | 3 |
| TABELLENVERZEICHNIS..... | 7 |
| ABBILDUNGSVERZEICHNIS..... | 8 |
| ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS | 9 |
| I KONZEPTIONELLER RAHMEN | 13 |
| 1 Einleitung | 13 |
| 2 Erkenntnisinteresse und Fragestellung | 14 |
| 2.1 Politische Relevanz der Fragestellung..... | 15 |
| 2.2 Wissenschaftliche Relevanz der Fragestellung | 16 |
| 2.3 Aufbau der Studie | 17 |
| 3 Konzeptionelle Grundlagen | 18 |
| 3.1 Das Advocacy Coalition Framework (ACF)..... | 19 |
| 3.2 Die Beziehungen der Schweiz zu Südafrika als Policy-Subsystem | 22 |
| 3.3 Hypothesen | 24 |
| 4 Untersuchungsanordnung und methodisches Vorgehen | 27 |
| 4.1 Phasierung der Politik der Schweiz gegenüber Südafrika | 27 |
| 4.2 Auswahl der Positionsbezüge | 30 |
| 4.3 Analyse der einzelnen Positionsbezüge (Fallstudien)..... | 34 |
| 4.4 Die Beziehungen Schweiz-Südafrika im Zeitvergleich (Fallstudienvergleich)..... | 38 |
| 4.5 Die Beziehungen Schweiz-Südafrika im Quervergleich (Sanktionenfrage)..... | 39 |
| 4.6 Empirisches Vorgehen und Methoden | 42 |
| 4.7 Datenmaterial | 46 |
| II RAHMENBEDINGUNGEN | 51 |
| 1 Die Südafrikafrage in internationaler Perspektive | 51 |
| 1.1 Start der internationalen Kampagne gegen die Apartheid (1962 – 1974)..... | 52 |
| 1.2 Internationale Verurteilung der Apartheid (1975 – 1984)..... | 53 |
| 1.3 Hochphase der internationalen Sanktionen gegen Südafrika (1985 – 1989)..... | 54 |
| 1.4 Übergang zu einem nicht-rassistischen Südafrika (1990 – 1994)..... | 58 |
| 2 Die Beziehungen Schweiz-Südafrika im National- und Ständerat..... | 60 |
| 2.1 Die parlamentarischen Vorstösse zu Südafrika | 61 |
| 2.2 Die Kommissionen für auswärtige Angelegenheiten..... | 67 |
| 2.3 Zusammenfassende Beurteilung | 72 |
| III FALLSTUDIEN ZU AUSGEWÄHLTEN POSITIONSBEZÜGEN 1968 – 1993..... | 75 |
| - Fallstudie 1 - „Moralische Verurteilung“ der Apartheid an der UNO-Konferenz über Menschenrechte, Teheran, 2. Mai 1968 | 75 |
| 1 Einleitung | 75 |
| 2 Die UNO-Menschenrechtskonferenz von 1968 | 76 |
| 3 Die Erklärung von 1968 | 78 |

| | | |
|---|--|-----|
| 4 | Entscheidungsprozess | 79 |
| 4.1 | Auslösung | 79 |
| 4.2 | Positionsformulierung | 81 |
| 4.3 | Entscheidfindung | 82 |
| 4.4 | Deklaration | 84 |
| 4.5 | Umsetzung | 85 |
| 5 | Fallanalyse | 87 |
| 5.1 | Handlungsleitende Orientierungen | 87 |
| 5.2 | Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 89 |
| - Fallstudie 2 - Wiederholung der „moralischen Verurteilung“ an der | | |
| Weltkonferenz gegen die Apartheid in Lagos, 22. – 26. August 1977 | | |
| 1 | Einleitung | 91 |
| 2 | Die Weltkonferenz gegen die Apartheid von 1977 | 93 |
| 3 | Die Erklärung von 1977 | 94 |
| 4 | Entscheidungsprozess | 95 |
| 4.1 | Auslösung | 95 |
| 4.2 | Entscheidfindung | 96 |
| 4.3 | Positionsformulierung | 98 |
| 4.4 | Deklaration | 101 |
| 4.5 | Umsetzung | 103 |
| 5 | Fallanalyse | 104 |
| 5.1 | Handlungsleitende Orientierungen | 104 |
| 5.2 | Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 106 |
| - Fallstudie 3 - Erklärung des Bundesrats vom 22. September 1986 zu den | | |
| Beziehungen der Schweiz zu Südafrika | | |
| 1 | Einleitung | 109 |
| 2 | Die Erklärung von 1986 | 111 |
| 3 | Entscheidungsprozess | 112 |
| 3.1 | Auslösung | 112 |
| 3.2 | Positionsformulierung | 115 |
| 3.3 | Entscheidfindung | 116 |
| 3.4 | Deklaration | 118 |
| 3.5 | Umsetzung | 119 |
| 4 | Fallanalyse | 121 |
| 4.1 | Handlungsleitende Orientierungen | 121 |
| 4.2 | Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 124 |
| - Fallstudie 4 - Schriftliche Stellungnahme des Bundesrats vom 14. Dezember | | |
| 1987 zur Interpellation Rechsteiner „Südafrika-Politik“ (87.918) vom 9. Oktober | | |
| 1987, im Nationalrat behandelt am 10. und 15. März 1988 | | |
| 1 | Einleitung | 127 |
| 2 | Die Interpellation Rechsteiner von 1987 | 128 |
| 3 | Die Stellungnahme des Bundesrats von 1987 | 130 |
| 4 | Entscheidungsprozess | 132 |
| 4.1 | Auslösung | 132 |
| 4.2 | Positionsformulierung | 133 |
| 4.3 | Entscheidung | 133 |
| 4.4 | Deklaration | 133 |
| 4.5 | Umsetzung | 135 |
| 5 | Fallanalyse | 136 |
| 5.1 | Handlungsleitende Orientierungen | 136 |
| 5.2 | Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 137 |

| | |
|---|-----|
| - Fallstudie 5 - Schriftliche Stellungnahme des Bundesrats vom 27. November 1989 zur Interpellation Rechsteiner „Südafrika-Politik“ (89.685) vom 6. Oktober 1989, im Nationalrat behandelt am 15. Dezember 1989 | 139 |
| 1 Einleitung | 139 |
| 2 Die Interpellation Rechsteiner von 1989 | 140 |
| 3 Die Stellungnahme des Bundesrats von 1989 | 142 |
| 4 Entscheidungsprozess | 144 |
| 4.1 Auslösung | 144 |
| 4.2 Positionsformulierung | 144 |
| 4.3 Entscheidung | 144 |
| 4.4 Deklaration | 145 |
| 4.5 Umsetzung | 145 |
| 5 Fallanalyse | 146 |
| 5.1 Handlungsleitende Orientierungen | 146 |
| 5.2 Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 147 |
| - Fallstudie 6 - Schriftliche Antwort des Bundesrats auf parlamentarische Anfragen in der Fragestunde des Nationalrats vom 7. Dezember 1992 | 149 |
| 1 Einleitung | 149 |
| 2 Die parlamentarischen Vorstösse vom Dezember 1992 | 150 |
| 3 Die Antwort des Bundesrats vom Dezember 1992 | 151 |
| 4 Entscheidungsprozess | 152 |
| 4.1 Auslösung | 152 |
| 4.2 Positionsformulierung | 154 |
| 4.3 Entscheidung | 155 |
| 4.4 Deklaration | 155 |
| 4.5 Umsetzung | 156 |
| 5 Fallanalyse | 156 |
| 5.1 Handlungsleitende Orientierungen | 156 |
| 5.2 Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 157 |
| - Fallstudie 7 - Schriftliche Antwort des Bundesrates vom 24. März 1993 auf diverse parlamentarische Anfragen, im Nationalrat behandelt am 24. März 1993 | 159 |
| 1 Einleitung | 159 |
| 2 Die parlamentarischen Vorstösse vom Dezember 1992 und März 1993 | 159 |
| 3 Die Antwort des Bundesrats vom März 1993 | 162 |
| 4 Entscheidungsprozess | 165 |
| 4.1 Auslösung | 165 |
| 4.2 Positionsformulierung | 166 |
| 4.3 Entscheidung | 169 |
| 4.4 Deklaration | 169 |
| 4.5 Umsetzung | 170 |
| 5 Fallanalyse | 171 |
| 5.1 Handlungsleitende Orientierungen | 171 |
| 5.2 Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 172 |
| IV DIE BEZIEHUNGEN SCHWEIZ-SÜDAFRIKA IM ZEITVERGLEICH | 175 |
| 1 Kern und sekundäre Aspekte der Schweizer Südafrikapolitik 1968 – 1994 | 175 |
| 1.1 Die moralische Verurteilung der Apartheid | 176 |
| 1.2 Die Ablehnung wirtschaftlicher Sanktionen | 177 |
| 1.3 Dialog und positive Massnahmen | 179 |
| 1.4 Überwachung der Handelsbeziehungen | 180 |
| 1.5 Die Hinweise auf das Waffenausfuhrverbot von 1963 | 181 |
| 1.6 Kapitalexportplafond von 1974 | 181 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2 | Die handlungsleitenden Orientierungen hinter der Schweizer Südafrikapolitik .. | 182 |
| 2.1 | Achtung fundamentaler Menschenrechte | 182 |
| 2.2 | Universalität der Aussenbeziehungen | 183 |
| 2.3 | Liberale Wirtschaftsauffassung | 184 |
| 2.4 | Humanitäre Tradition | 185 |
| 2.5 | Und die Neutralität? | 185 |
| 3 | Die Advocacy-Koalitionen in der Schweizer Südafrikapolitik | 186 |
| 3.1 | Die handlungsleitenden Orientierungen einzelner Akteure | 187 |
| 3.2 | Koordiniertes Handeln zwischen den einzelnen Akteuren | 190 |
| 3.3 | Die Koalitionsbildung für und gegen Sanktionen | 193 |
| 3.4 | Die „Koalition gegen Sanktionen“ | 196 |
| 3.5 | Die „Koalition für Sanktionen“ | 197 |
| 4 | Die Stabilität der Schweizer Südafrikapolitik (Diskussion der Hypothesen)..... | 199 |
| 4.1 | Stabilisierende Faktoren | 200 |
| 4.2 | Die Wirkung externer Störungen | 201 |
| 4.3 | Die Rolle von Lernprozessen | 203 |
| V | FALLSTUDIE ZU EINEM VERGLEICHSFALL 1990 | 205 |
| | - Vergleichsstudie - Verordnung über wirtschaftliche Massnahmen gegenüber der Republik Irak und dem Staat Kuwait vom 7. August 1990 | 205 |
| 1 | Einleitung | 205 |
| 2 | Die Sanktionsverordnung gegen den Irak vom August 1990 | 206 |
| 3 | Entscheidungsprozess | 208 |
| 3.1 | Auslösung | 208 |
| 3.2 | Positionsformulierung | 210 |
| 3.3 | Entscheidung | 214 |
| 3.4 | Deklaration | 219 |
| 3.5 | Umsetzung | 220 |
| 4 | Fallanalyse | 223 |
| 4.1 | Handlungsleitende Orientierungen | 223 |
| 4.2 | Koordiniertes Handeln zwischen den Akteuren | 225 |
| VI | DIE BEZIEHUNGEN SCHWEIZ-SÜDAFRIKA IM QUERVERGLEICH | 229 |
| 1 | Unterschiedliche Beurteilung der Sanktionenfrage | 229 |
| 2 | Unterschiedliche handlungsleitende Orientierungen | 231 |
| 3 | Unterschiedliche Form der Entscheidfindung | 232 |
| 4 | Unterschiede in den Advocacy-Koalitionen | 234 |
| 5 | Der Wandel in der Sanktionenfrage (Diskussion der Hypothesen) | 236 |
| 5.1 | Stabilisierende und dynamisierende Faktoren | 236 |
| 5.2 | Die Wirkung externer Störungen | 236 |
| 5.3 | Die Rolle von Lernprozessen | 237 |
| VII | FOLGERUNGEN | 239 |
| VIII | ANHANG | 245 |
| 1 | Methodischer Anhang | 245 |
| 2 | Liste der Interviewpartner | 247 |
| 3 | Dokumente | 249 |
| 4 | Literatur | 272 |