

Inhalt

Abbildungsverzeichnis 10

Tabellenverzeichnis 11

Abkürzungsverzeichnis 12

1 Einleitung 15

2 Gegenstand, Konzept und Design der Untersuchung 19

2.1 Problemaufriss und Gegenstand 19

2.2 Theoretisches Konzept der Untersuchung 27

2.2.1 Policy-Zyklus als Prozessmodell 28

2.2.2 Akteurzentrierter Institutionalismus als theoretischer Ansatz 29

2.3 Methodisches Design der Fallstudie 33

2.3.1 Entscheidungsprozessanalyse 33

2.3.2 Wirkungs- und Kosten-Nutzen-Analyse 36

3 Kommunale Beschäftigungspolitik in Deutschland 39

3.1 Historische Entwicklung der sozialen Sicherung gegen
Arbeitslosigkeit 40

3.2 Rechtliche Grundlagen und Instrumente 47

3.2.1 Arbeitsmarktpolitik vom Berufsschutz zur Aktivierung 48

3.2.2 Bundessozialhilfegesetz zwischen Daseinsfürsorge und
Arbeitszwang 53

3.2.3 Instrumente kommunaler Beschäftigungspolitik 1962 bis
2004 55

3.3 Der Zielkonflikt kommunaler Beschäftigungsförderung 57

3.4 Entwicklung von Langzeitarbeitslosigkeit und Sozialhilfebezug 59

4	Spektrum kommunaler Beschäftigungspolitik	63
4.1	Konzept und Methode der Literaturstudie	63
4.2	Die Studien und ihre Ergebnisse	64
4.2.1	Mikroökonomische Wirkungs- und Effizienzanalysen	64
4.2.2	Organisationssoziologische und politikwissenschaftliche Analysen	66
4.2.3	Soziologische Wirkungsanalysen	70
4.3	Problemorientierte und interaktionsorientierte Erfolgskriterien	72
4.3.1	Ziele	72
4.3.2	Instrumenteneinsatz und Maßnahmeninhalte	73
4.3.3	Verfahren der Erfolgsmessung	75
4.3.4	Organisationsstrukturen und Steuerungsmodi	76
4.3.5	Fiskalische Ergebnisse und Wirkungen auf die Zielgruppen	77
4.4	Zwischenfazit	78
5	Halle (Saale): Haushaltskonsolidierung statt Arbeitsmarktintegration	79
5.1	Ökonomische und institutionelle Rahmenbedingungen	79
5.1.1	Ökonomische Rahmenbedingungen	79
5.1.2	Politische Mehrheiten und Akteure in der Politikarena	85
5.1.3	Organisationsstrukturen	88
5.2	Handlungsorientierungen der Akteure	92
5.2.1	Einstellungen zu den Zielgruppen	93
5.2.2	Kognitive Orientierungen	97
5.2.3	Eigeninteresse komplexer Akteure und Rollenverständnis der Experten	100
5.3	Die Gestaltung des Politikfeldes	103
5.3.1	Strategien und Ziele	103
5.3.2	Maßnahmetypen, Arbeitsplätze und Umsetzungsprobleme ...	110
5.3.3	Praxis der kommunalen Erfolgsmessung	115
5.4	Entscheidungsprozesse und Regelungsstrukturen	118
5.4.1	Die Entwicklung der Organisationsstruktur	118
5.4.2	Die „Leuchtturm-Liste“	130
5.4.3	Personalausstattung und Qualität	134
5.5	Evaluation versicherungspflichtiger Maßnahmen des Jahres 2001	137
5.5.1	Wirkungsanalyse	145
5.5.2	Kosten-Nutzen-Analyse	151
5.5.3	Bewertung und Vergleich	162

6 War kommunale Beschäftigungspolitik in Halle (Saale) erfolgreich?	167
6.1 Quantitative Ergebnisse der Beschäftigungsförderung	167
6.2 Qualität des politischen Entscheidungsprozesses	168
6.3 Einfluss der Rahmenbedingungen auf den politischen Prozess	172
6.4 Einfluss der Handlungsorientierungen der Akteure	173
6.5 Resümee	174
7 Lokale Beschäftigungspolitik nach „Hartz IV“	177
7.1 Grundsicherung für Arbeitsuchende: Veränderte Rahmenbedingungen	178
7.2 Erfolgsbedingungen dezentraler Beschäftigungsförderung	184
7.3 Nachtrag zur Fallstudie	188
7.4 Handlungsanforderungen an lokale Akteure	192
Literaturverzeichnis	195
Anlagen	211
Anlage 1: Kommunale Ausgaben der Stadt Halle (Saale) für Beschäftigungsförderung 1999–2003	211
Anlage 2: Entwicklung von Arbeitslosigkeit, Sozialhilfeabhängigkeit und Sozialhilfehaushalt der Stadt Halle (Saale) 1991–2002	212
Anlage 3: Ausgaben HLU/HBL für alle Teilnehmer vor, während und nach der Beschäftigungsförderung	213
Anlage 4: Sozialstruktur der Teilnehmer der untersuchten Maßnahmen	214
Anlage 5: Wirkungen von Beschäftigungsmaßnahmen auf die Teilnehmer nach Maßnahmen	216