

## Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung .....	1
I. Nachhaltige Entwicklung als Überlebensfrage .....	1
II. Reformbedarf des politischen Systems .....	5
III. Verfassunggebung im Nationalstaat .....	7
IV. Verfassungsrechtspolitik .....	9
B. Begriffliche, dogmatische und methodologische Vorklärungen ..	11
I. Verfassung .....	11
1. Begriff .....	11
2. Verfassung im formellen und im materiellen Sinn .....	12
3. Verfassung im instrumentalen und im materialen Sinn .....	14
II. Verfassungswirklichkeit .....	16
1. Begriff .....	16
2. Gründe für eine Berücksichtigung der Verfassungswirklichkeit .....	17
III. Verfassungsauslegung .....	22
IV. Effektivität und Verfassungspolitik .....	25
V. Institutionenbezogener Ansatz .....	27
VI. Verfassungsvergleichung .....	31
1. Zweck und Aufgabe der Verfassungsvergleichung .....	31
2. Methode der Verfassungsvergleichung .....	35
a) Nachhaltige Entwicklung als Bezugspunkt der Verfassungsvergleichung .....	35
b) Funktionelle Methode .....	37
C. Das Konzept der Nachhaltigen Entwicklung .....	42
I. Herkunft und historischer Werdegang .....	42
II. Begriff .....	44
1. Nachhaltige Entwicklung im integrativen Sinn .....	44
a) Drei-Säulen-Konzept .....	44
b) Räumliche Dimension .....	48
c) Zeitliche Dimension .....	48
d) Normativität des Begriffs der Nachhaltigen Entwicklung .....	51

2. Verhältnis der Begriffskomponenten .....	56
III. Einzelparameter .....	64
1. Ökologische Nachhaltigkeit .....	64
a) Inhaltliche Konkretisierung .....	64
b) „Starke“ und „schwache“ Nachhaltigkeit .....	65
2. Ökonomische Nachhaltigkeit .....	67
3. Soziale Nachhaltigkeit .....	69
4. Verfahrenskomponente der Nachhaltigen Entwicklung .....	70
D. Nachhaltige Entwicklung in der Schweizerischen Bundesverfassung .....	74
I. Materielle Ausprägungen .....	74
1. Präambel .....	74
a) Inhalt .....	74
b) Rechtswirkung .....	76
c) Ergebnis .....	82
2. Zweckartikel (Art. 2 Abs. 2 und 4 BV) .....	82
a) Inhalt .....	82
b) Entstehung .....	84
c) Rechtswirkung .....	86
d) Ergebnis .....	91
3. Nachhaltigkeit (Art. 73 BV) .....	91
a) Inhalt .....	91
b) Entstehung .....	92
c) Rechtswirkung .....	95
d) Ergebnis .....	97
4. Landwirtschaftsartikel (Art. 104 BV) .....	97
a) Inhalt .....	97
b) Entstehung .....	99
c) Rechtswirkung .....	100
d) Ergebnis .....	101
5. Haushaltführung (Art. 126 BV) .....	101
a) Inhalt .....	101
b) Entstehung .....	104
c) Rechtswirkung .....	105
d) Ergebnis .....	107
6. Auswärtige Angelegenheiten (Art. 54 Abs. 2 BV) .....	107
a) Inhalt .....	107
b) Entstehung .....	108
c) Rechtswirkung .....	108
d) Ergebnis .....	110

7. Sonstige Vorschriften mit Bezug zur Nachhaltigen Entwicklung	110
II. Nachhaltige Entwicklung und Verfahren	111
1. Problemaufriss	111
2. Volksrechte	112
a) Institutioneller Rahmen	113
aa) Volksinitiative	113
(1) Formuliert Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung (Art. 139, 140 Abs. 2 lit. b, 194 BV)	114
(2) Allgemeine Volksinitiative (Art. 139a, 140 Abs. 2 lit. a <sup>bis</sup> , b BV)	117
(3) Volksinitiative auf Totalrevision der Bundesverfassung (Art. 138, 140 Abs. 2 lit. a und c, 193 BV)	119
bb) Obligatorisches Referendum (Art. 140 BV)	119
cc) Fakultatives Referendum (Art. 141 BV)	120
b) Wirkungen für die Nachhaltige Entwicklung	121
aa) Volksinitiative	122
(1) Langzeitrisiken	129
(aa) Volksinitiativen gegen die atomare Bewaffnung	130
(bb) Volksinitiativen gegen die zivile Nutzung der Kernenergie	130
(cc) Volksinitiativen betreffend die Gentechnologie	133
(dd) Ergebnis	134
(2) Umweltschutz und Verkehr	135
(aa) Schutz der natürlichen Ressourcen	136
(bb) Verkehr	141
(cc) Landwirtschaft	145
(dd) Ergebnis	146
(3) Nachhaltigkeit der Sozialversicherungen	147
(4) Staatsausgaben und Steuern	150
bb) Obligatorisches Referendum	152
(1) Umweltschutz und Verkehr	154
(2) Nachhaltigkeit der Sozialversicherungen	161
(3) Staatsausgaben und Steuern	162
cc) Fakultatives Referendum	167
(1) Umweltschutz und Verkehr	173
(2) Nachhaltigkeit der Sozialversicherungen	174
(3) Staatsausgaben und Steuern	177
c) Ergebnis	183
3. Bundesversammlung	188
a) Ausgangslage	188

b) Zweikammersystem .....	189
c) Milizparlament .....	190
d) Wahl der Bundesversammlung .....	193
aa) Nationalrat .....	194
bb) Ständerat .....	197
e) Fraktionen und Parteien .....	200
aa) Ausgangslage .....	200
bb) Instruktionsverbot (Art. 161 BV) .....	202
cc) Einfluss der direkten Demokratie .....	206
dd) Einfluss der fehlenden staatlichen Parteienfinanzierung .....	207
ee) Vielfalt und Konkurrenz .....	208
ff) Zwischenergebnis .....	209
f) Rechte der einzelnen Parlamentarier .....	209
g) Ausgaben- und Schuldenbremse .....	214
h) Ergebnis .....	217
4. Bundesrat .....	218
a) Ausgangslage .....	218
b) Wahlverfahren .....	219
c) Konkordanz und Zauberformel .....	223
d) Kollegial- und Departementalprinzip .....	225
e) Ergebnis .....	228

#### E. Nachhaltige Entwicklung im Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland .....

I. Materielle Ausprägungen .....	229
1. Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen (Art. 20a GG) .....	229
a) Inhalt .....	229
b) Entstehung .....	233
c) Rechtswirkung .....	235
d) Ergebnis .....	237
2. Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 Abs. 2 und 3 GG, Art. 28 Abs. 1 GG) .....	238
3. Sozialstaatsprinzip (Art. 20 Abs. 1 GG, Art. 28 Abs. 1 GG) .....	241
4. Haushaltswirtschaft des Bundes (Art. 109 Abs. 2 GG) .....	245
a) Inhalt .....	245
b) Rechtswirkung .....	249
c) Ergebnis .....	250
5. Haushaltsplan des Bundes (Art. 110 Abs. 1 S. 2 GG) .....	250
6. Kreditbeschaffung (Art. 115 Abs. 1 S. 2 GG) .....	253
a) Inhalt .....	253
b) Entstehung .....	261

c) Rechtswirkung.....	262
d) Ergebnis.....	264
II. Nachhaltige Entwicklung und Verfahren .....	265
1. Bundestag.....	265
a) Ausgangslage .....	265
b) Wahlsystem .....	270
c) Parteien.....	272
aa) Bedeutung für die Bundestagswahlen .....	274
bb) Parteienfinanzierung .....	276
cc) Veröffentlichte Meinung.....	278
dd) Fehlende Konkurrenzsituation .....	282
ee) Innere Organisation der Parteien.....	285
d) Fraktionen und Abgeordnete.....	288
aa) Fraktionen .....	288
bb) Abgeordnete .....	292
e) Entparlamentarisierung .....	297
aa) Informale Absprachen.....	297
bb) Mitentscheidung außerparlamentarischer Gruppen .....	299
cc) Sachverständigengremien .....	301
f) Ergebnis.....	303
2. Bundesrat .....	304
a) Ausgangslage .....	304
b) Dominanz der Parteien.....	307
c) Ergebnis.....	310
3. Bundesregierung .....	310
a) Ausgangslage .....	310
b) Innere Organisation der Bundesregierung.....	311
c) Zustimmungsvorbehalt zu Gunsten des Haushaltsausgleichs (Art. 113 GG).....	313
d) Ergebnis.....	315
4. Ausgewählte Einzelprobleme .....	315
a) Umwelt, Kernenergie, Gentechnologie.....	316
aa) Ressourcenschutz .....	316
bb) Kernenergie.....	319
cc) Gentechnologie .....	322
b) Sozialversicherungen .....	323
c) Staatsverschuldung.....	329
5. Ergebnis .....	334

F. Folgerungen aus dem Rechtsvergleich .....	336
I. Materielle Verankerung der Nachhaltigen Entwicklung .....	336
1. Drei-Säulen-Konzept .....	336
2. Ökologische Dimension der Nachhaltigen Entwicklung .....	338
3. Begrenzung der Staatsverschuldung .....	338
II. Institutionelle Absicherung der Nachhaltigen Entwicklung .....	341
1. Bedeutung der direkten Demokratie .....	341
a) Volksinitiative .....	341
b) Obligatorisches und fakultatives Referendum .....	343
c) Verfahrenskomponente der direkten Demokratie .....	350
2. Parlamentarische Gesetzgeber .....	352
a) Ausgangslage .....	352
b) Wahlverfahren .....	353
c) Rolle der Parteien .....	354
d) Fraktionen und Abgeordnete .....	355
e) Finanzielle Ausstattung der Parlamentarier .....	356
f) Entparlamentarisierung in Deutschland .....	356
g) Vertretung der Gliedstaaten .....	357
3. Regierungen .....	357
a) Verhältnis von Regierung und Parlament .....	357
b) Innere Organisation der Regierung .....	358
4. Institutionelle Hemmnisse für Staatsausgaben .....	358
5. Zwischenergebnis .....	358
III. Ergebnis .....	359
G. Rechtspolitischer Ausblick .....	361
I. Materielles Verfassungsrecht .....	362
1. Schuldenbremse für Deutschland .....	362
2. Definition der Nachhaltigkeit in Art. 20a GG .....	364
3. Nachhaltige Entwicklung als Staatsziel im Grundgesetz .....	364
II. Staatsorganisationsrecht .....	365
1. Direkte Demokratie im Grundgesetz .....	365
a) Ausgangslage .....	365
b) Gesetzesentwurf in der Fassung vom 5. Juni 2002 .....	367
c) Beurteilung unter Gesichtspunkten der Nachhaltigen Entwicklung .....	368
aa) Ausgangslage .....	368

bb) Verfahrensgestaltung.....	372
(1) Volksinitiative, Volksbegehren, Volksentscheid .....	372
(2) Ausnahmeklausel in Art. 82a Abs. 2 S. 2 GG-Entwurf.....	373
(3) Referendum .....	379
(4) Übertragbarkeit der Ergebnisse auf die Bundesrepublik Deutschland.....	380
2. Finanzreferendum für die Schweiz .....	385
3. Modifikationen des Wahlrechts .....	386
a) „Wahlrecht von Geburt an“ .....	386
aa) Ausgangslage .....	386
bb) Einfluss auf die Nachhaltige Entwicklung .....	387
b) Größere Flexibilität des Wahlrechts.....	390
c) Verlängerung der Wahlperiode .....	392
4. Keine Erhöhung der finanziellen Ausstattung der Parlamentarier .....	394
5. Strikte Gewaltentrennung durch Unvereinbarkeitsregeln .....	395
III. Ergebnis .....	396
1. Deutschland.....	396
2. Schweiz .....	397
Thesen.....	398
Literaturverzeichnis .....	411
Stichwortverzeichnis .....	433