

Inhalt

Verzeichnis der Tabellen	13
Verzeichnis der Abbildungen	14
1. Einleitung	15
2. Konzeptionelle Grundlagen: Kommunalpolitik und Professionalisierung	21
2.1 Kommunalpolitik	21
2.1.1 Stellung der Kommunen im bundesdeutschen Verfassungssystem	22
2.1.2 Die Kommunalvertretung im politisch-administrativen System auf kommunaler Ebene	27
2.1.2.1 Kommunalverfassungen	28
2.1.2.2 Das Verhältnis von Rat und Verwaltung	33
2.1.2.3 Die Funktionen der Kommunalvertretung	36
2.1.2.4 Kommunalvertretung – Parlament oder unpolitisches Verwaltungsorgan?	37
2.1.2.5 Organisation der Ratsarbeit in den Großstädten	39
2.1.2.6 Dilemma der Ehrenamtlichkeit: Auswirkungen auf die Ratsarbeit	44
2.2 Professionalisierung von Politik	47
2.2.1 Der Professionalisierungsbegriff: Eine Definition	48
2.2.2 Organisationsformen der Politikausübung	48
2.2.2.1 Leitbilder von Abgeordneten	49
2.2.2.2 Historische Entwicklung der Professionalisierung ..	52
2.2.3 Professionalisierungsprozess auf nationaler und regionaler Ebene: Zwischenfazit	59
2.3 Professionalisierung auf kommunaler Ebene – Konzeption	61
2.3.1 Die Ebenen der Professionalisierung	61
2.3.1.1 Individuelle Professionalisierung	62
2.3.1.2 Professionalisierung politischer Ämter	63
2.3.1.3 Professionalisierung politischer Institutionen	63

2.3.2	Indikatoren der Professionalisierung	65
2.3.2.1	Indikator I: Zeitaufwand und zeitliche Verteilung ...	67
2.3.2.2	Indikator II: Entschädigung der Ratsmitglieder	68
2.3.2.3	Indikator III: Aufwendungen für das Kommunalparlament	68
3.	Methoden	70
3.1	Methodisches Vorgehen	70
3.1.1	Dokumentenanalyse	71
3.1.2	Schriftliche Befragung	72
3.1.3	Leitfadeninterviews	75
3.2	Fallauswahl	76
3.3	Kurzportraits der vier Untersuchungsstädte	79
3.3.1	Hannover	79
3.3.2	Frankfurt am Main	79
3.3.3	Nürnberg	81
3.3.4	Stuttgart	82
4.	Professionalisierung in deutschen Großstädten	83
4.1	Indikator I: Zeitaufwand und zeitliche Verteilung	83
4.1.1	Ratstätigkeit im engeren Sinne	84
4.1.1.1	Zeitaufwand	84
4.1.1.2	Zeitliche Lage der Sitzungen	90
4.1.2	Mandatsnebenaktivitäten	91
4.1.2.1	Sitzungsvorbereitung	91
4.1.2.2	Repräsentationsaufgaben	94
4.1.3	Zeitaufwand: Vergleich zu anderen Parlamenten	96
4.2	Indikator II: Entschädigungen der Ratsmitglieder	99
4.2.1	Entschädigungsvorschriften	100
4.2.2	Entschädigungen in den vier Untersuchungsstädten	101
4.2.3	Entschädigungen: Vergleich zu anderen Parlamenten	107
4.3	Indikator III: Aufwendungen für das Kommunalparlament	110
4.3.1	Aufwendungen in den vier Untersuchungsstädten	111
4.3.1.1	Fraktionszuwendungen	112
4.3.1.2	Personelle Ausstattung	116
4.3.1.3	Technische Ausstattung	124
4.3.2	Aufwendungen für das Kommunalparlament: Vergleich zu anderen Parlamenten	126
4.4	Fazit: Professionalisierung in deutschen Großstädten	128
4.4.1	Professionalisierung in den vier Untersuchungsstädten	129

4.4.2	Professionalisierung: Vergleich zu anderen Parlamenten ...	134
4.4.3	Professionalisierungsarten und -grade: Erklärungsfaktoren	136
5.	Ratsmitglieder zwischen Ehrenamt und Berufspolitik	140
5.1	Vereinbarkeit von Beruf und Mandat – das Dilemma	140
5.2	Konsequenzen aus dem Dilemma – Sozialstruktur	141
5.2.1	Altersstruktur	141
5.2.2	Geschlecht	143
5.2.3	Bildungsgrad	146
5.2.4	Berufsstruktur	148
5.3	Individuelle Strategien zur Vereinbarung von Mandat und Beruf .	157
5.3.1	Individuelle Strategien	157
5.3.1.1	Freistellung	158
5.3.1.2	Reduzierung der Arbeitszeit	168
5.3.1.3	Gleitzeit/flexiblere Arbeitszeiten	173
5.3.1.4	Wechsel des Arbeitsplatzes	174
5.3.1.5	Reduzierung der Mandatsausübung	178
5.3.1.6	Weitere Strategien	180
5.3.2	Idealtypen	181
5.3.2.1	Realtypischer Strategieeinsatz	184
5.3.2.2	Bedeutung der Idealtypen	190
5.3.3	Individuelle Professionalisierung in den vier Städten	191
5.4	Einflussfaktoren für die Wahl der Strategien	196
6.	Entwicklungslinien und strategische Optionen in Großstädten.....	199
6.1	Amateurinstitution	199
6.1.1	Reduzierung der Ratsarbeit	200
6.1.1.1	Neues Steuerungsmodell: Vorteile	201
6.1.1.2	Probleme bei der Umsetzung	203
6.1.2	Veränderte Organisation der Ratsarbeit	207
6.1.3	Entwicklungsoption Amateurinstitution: Zwischenfazit	209
6.2	Ressourcenbasierte Professionalisierung der Institution	210
6.2.1	Personelle Ressourcen	210
6.2.2	Sachliche Ressourcen	217
6.2.3	Entwicklungsoption ressourcenbasierte Professionalisierung: Zwischenfazit	221
6.3	Professionalisierung des Amtes	221
6.3.1	Professionalisierung aller Ratsmitglieder	222

6.3.1.1	Pro und contra Professionalisierung: Argumentationsstränge	222
6.3.1.2	Gewichtung der Vor- und Nachteile: Einstellungsunterschiede	230
6.3.1.3	Professionalisierung versus Ehrenamt	231
6.3.2	Professionalisierung eines Teils der Ämter	236
6.3.2.1	Fraktionsvorsitzende	236
6.3.2.2	Mehrere Personen pro Fraktion	239
6.3.3	Entwicklungsoption Professionalisierung des Amtes: Zwischenfazit	241
6.4	Professionalisierte Institution	242
6.5	Fazit: Entwicklungslinien und strategische Optionen	242

7.	Diskussion, Fazit und Ausblick: Professionalisierung auf lokaler Ebene?	245
7.1	Zentrale Ergebnisse: Hohe Professionalisierung bei starker Divergenz	246
7.2	Professionalisierung auch in mittelgroßen Städten?	252
7.3	Professionalisierung und kommunale Demokratie	255

Literaturverzeichnis	261
-----------------------------------	------------

Anhang	274
---------------------	------------