

Inhaltsverzeichnis

Abbildungs- und Tabellenverzeichnis 11

Abkürzungsverzeichnis..... 13

1 Einleitung 17

2 Die Stellung der Kommunen im föderalen System der
 Bundesrepublik 21

2.1 Das föderale System der Bundesrepublik 21

2.2 Die Selbstverwaltungsgarantie des Grundgesetzes..... 25

2.2.1 Artikel 28 GG..... 25

2.2.2 Institutionelle Garantie..... 27

2.2.3 Anwendung des Verhältnismäßigkeitsprinzips..... 34

2.3 Kommunale Aufgaben 42

2.4 Kommunales Finanzsystem 46

2.4.1 Verteilung der Finanzmittel im Bundesstaat..... 46

2.4.2 Ausgabenzuständigkeit nach dem Grundgesetz..... 48

2.4.3 Kommunale Einnahmen..... 55

2.4.3.1 Abgaben 56

2.4.3.2 Zuweisungen 59

2.4.3.3 Schlüsselzuweisungen..... 62

2.4.3.4 Bedarfszuweisungen 63

2.4.3.5 Zweckzuweisungen 63

2.4.3.6 Wirtschaftliche Betätigung 64

2.4.3.7 Bewertung der Einnahmesystematik..... 65

2.5 Das Verhältnis von Aufgaben und Einnahmen..... 68

2.6 Ist die kommunale Krise eine Folge der Politik-
 verflechtungsfalle? 79

2.7 Aufgabenübertragung: Lastenausgleich oder
 Verschiebebahnhof?..... 81

3	Der Begriff „Konnexitätsprinzip“	83
3.1	Finanzausgleich und Konnexitätsprinzip	85
3.2	Inhalt und Voraussetzungen des Konnexitätsprinzips	89
3.3	Zuordnung der Ausgabenverantwortung	92
4	Die historische Entwicklung des Konnexitäts-prinzips	97
4.1	Kommunaler Finanzausgleich 1871-1918	97
4.2	Weimarer Republik 1919-1933	101
4.3	Finanzausgleich im Dritten Reich.....	106
4.4	Die örtlichen Volksvertretungen und ihre Organe in der DDR	109
4.5	Finanzausgleich und Konnexitätsprinzip in der Bundesrepublik von 1949 bis heute	111
4.6	Fazit der historischen Betrachtung.....	123
5	Prüfung der Verfassungskonformität des „Gesetzes zur Förderung von Kindern in Kindertages-einrichtungen und in Tagespflege (KiföG M-V)“	129
5.1	Gang der Untersuchung	131
5.2	Das KiföG	138
5.2.1	Zulässigkeit	142
5.2.2	Begründetheit	144
5.2.2.1	Formelle Begründetheit.....	144
5.2.2.2	Materielle Begründetheit.....	146
5.2.2.2.1	Kostenprognose und Kostenregelung gemäß Landesrecht M-V	155
5.2.2.2.2	Prozedurale Sorgfalt beim KiföG	157
5.2.2.2.3	Mehrbelastungsausgleich im KiföG.....	159
5.3	Zwischenfazit	166
6	Der Konsultationsmechanismus in der Republik Österreich	171
6.1	Kommunale Selbstverwaltung in der österreichischen Verwaltungstradition und der Bundesverfassung	171
8		

6.2	Grundlagen des Finanzausgleichs in Österreich	174
6.3	Der Konsultationsmechanismus.....	180
6.4	Bewertung des Konsultationsmechanismus aus kommunaler Sicht 184	
6.5	Zwischenfazit Konsultationsmechanismus	190
6.6	Konsultationsmechanismus und prozedurale Sorgfalt.....	194
7	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	197
7.1	Ergebnisse der Arbeit.....	197
7.2	Konnexitätsprinzip als Teil eines Konsultationsprozesses	209
Anlage 1 – Auszüge aus dem „Gesetz zur Förderung von Kindern in Kindertageseinrichtungen und in Tagespflege (KiföG M-V)“		217
Anlage 2 – „Gemeinsame Erklärung der Landesregierung Mecklenburg- Vorpommern und der kommunalen Landesverbände zum Konnexitätsprinzip“		225
Anlage 3 – Auszüge aus dem österreichischen Bundes-Verfassungsgesetz zur Stellung der Gemeinden.....		229
Literaturverzeichnis		231