

Inhaltsverzeichnis

1	Regieren in Nordrhein-Westfalen: Ein Problemaufriss	9
1.1	Untersuchungsrahmen: Gegenstand der Analyse	9
1.2	Analysezugang: Politikmanagement als Verbindung von Darstellungs- und Entscheidungspolitik	11
1.3	Forschungsprogramm: Politische Systemlehre und akteurszentrierte Regierungslehre	17
1.4	Methode und Quellen	23
2	Politisches System: Politische Kultur, Akteure, Institutionen	25
2.1	Bürger und Staat: Einstellungen, Interessen, politische Beteiligung	26
	<i>Politische Kultur und Landesbewusstsein</i>	26
	<i>Organisierte Interessen</i>	32
	<i>Zwischenfazit: Einstellungen, Interessen, politische Beteiligung und Regieren</i>	38
2.2	Parteiensystem, Wahlen und Wählerverhalten: Konfliktlinien, Sachfragen, Kandidaten	39
	<i>Parteiensystem und Wählerverhalten</i>	41
	<i>Entwicklungslinien des Parteiensystems</i>	46
	<i>Zwischenfazit: Parteien, Wahlen und Regieren in NRW</i>	58
2.3	Kernbereiche des Regierungssystems: Verfassungsinstitutionen und formelles Regieren	59
	<i>Landesverfassung</i>	59
	<i>Landtag</i>	62
	<i>Landesregierung</i>	71
	<i>Landesverfassungsgericht</i>	81
	<i>Direktdemokratische Elemente</i>	83
2.4	Strukturmerkmale des Regierens: Informelles Regieren	86
	<i>Ministerpräsidentendemokratie</i>	87
	<i>Verhandelnde Wettbewerbsdemokratie</i>	92
	<i>Parteiendemokratie</i>	99

	<i>Koalitionsdemokratie</i>	104
	<i>Mediendemokratie</i>	111
	<i>Zwischenfazit: Regieren in komplexen Handlungssituationen</i>	116
3	Politikmanagement der Ministerpräsidenten: Regierungshandeln zwischen Darstellungs- und Entscheidungspolitik	123
3.1	Johannes Rau: Präsidialer Regierungsstil in der parlamentarischen Demokratie (1990-1995)	124
	<i>Wahlkampf und Wahlausgang 1990: In dramatischer Zeit ein Votum der Normalität</i>	125
	<i>Regierungsbildung: Kontinuität und Wandel</i>	131
	<i>Regierungserklärung: Warten auf Rau</i>	147
	<i>Politikmanagement: Garzweiler II und Kabinettsumbildung 1992</i>	154
	<i>Zwischenfazit: Politikmanagement Raus in Zeiten der absoluten Mehrheit</i>	164
3.2	Johannes Rau: Präsidialer Moderator und Garant der rot-grünen Koalition (1995-1998)	168
	<i>Wahlkampf und Wahlausgang 1995: Garzweilers langer Schatten</i>	168
	<i>Koalitionsverhandlungen: Von der „Ära Rau“ zum „rot-grünen Modell“</i>	177
	<i>Regierungsbildung: Parteienproporz und Policy-Akzentuierung</i>	195
	<i>Regierungserklärung: Rau als Dirigent eines disharmonischen Orchesters</i>	200
	<i>Politikmanagement: Garzweiler II</i>	201
	<i>Zwischenfazit: Politikmanagement und Regierungsstil in Zeiten der rot-grünen Koalition</i>	215
3.3	Wolfgang Clement: Regieren als Darstellungspolitik (1998-2000)	220
	<i>Erbe und Anfang: Selbsterneuender Machtwechsel</i>	220
	<i>Regierungsbildung: Machtzentralisierung in der Ministerpräsidentendemokratie</i>	222
	<i>Regierungserklärung: Mehr „ich“, weniger „wir“</i>	229
	<i>Politikmanagement: Fehlende Machtressourcen in der Parteien- und Koalitionsdemokratie</i>	231

3.4 Wolfgang Clement: Rastloser Tempomacher und zahlreiche Anfänge (2000-2002)	242
<i>Wahlkampf und Wahlausgang 2000: Abstrafung der Koalition</i>	242
<i>Koalitionsverhandlungen: Gelbe Karte für Rot-Grün</i>	248
<i>Regierungsbildung: Ein Tribut an die Verhandelnde Wettbewerbsdemokratie</i>	255
<i>Regierungserklärung: Größer, Länger, Weiter</i>	258
<i>Politikmanagement: Parteireform, Koalitionskrisen und Medienpolitik</i>	260
<i>Zwischenfazit: Das System Clement und sein Regierungsstil</i>	267
3.5 Peer Steinbrück: Reformieren „von oben“ und Regieren gegen die Zeit (2002-2005)	272
<i>Regierungswechsel: Ein selbsterneuernder Machtwechsel als Improvisationskunst</i>	272
<i>Regierungsbildung: Neustart statt Kontinuität</i>	276
<i>Die Regierungserklärung: „Wahrheit“ und „Klarheit“ als zentrale Motive der Darstellungspolitik</i>	283
<i>Politikmanagement: Koalitionskrise, Haushaltskonsolidierung und die Handlungskorridore der Mehrebenendemokratie</i>	290
<i>Zwischenfazit: Kein Mann der Legislative</i>	322
3.6 Jürgen Rüttgers: Führung durch programmatische Richtliniensetzung und Parteimacht (2005-2006)	327
<i>Wahlkampf und Wahlausgang: Politisches Erdbeben im Stammland der SPD</i>	327
<i>Koalitionsverhandlungen: Schwarz-gelbe Harmonie und Abgrenzung von der rot-grünen Konfliktkoalition</i>	339
<i>Regierungsbildung: Personalpolitik, Parteien und Proporz</i>	353
<i>Regierungserklärung: Zwischen ideologisch-programmatischer Grundlegung und Koalitionsvereinbarung</i>	364
<i>Politikmanagement: Die Novellierung des Schulgesetzes</i>	367
<i>Zwischenfazit: Politikmanagement und Regierungsstil in der schwarz-gelben Koalition</i>	374

4	Fazit: Politikmanagement und Handlungskorridore des Regierens	381
	<i>Das Politikmanagement der Ministerpräsidenten</i>	382
	<i>Regieren in Nordrhein-Westfalen: Generalisierbare Ergebnisse</i>	390
5	Anhang	401
	5.1 Quellenverzeichnis	401
	<i>Dokumente</i>	401
	<i>Internetquellen</i>	402
	<i>Archive und Bibliotheken</i>	403
	<i>Zeitungen und Magazine</i>	404
	<i>Zeitschriften und Periodika</i>	404
	<i>Interviews</i>	405
	5.2 Literaturverzeichnis	406
	5.3 Tabellen- und Abbildungsverzeichnis	419
	Dank	421
	Personenregister	423
	Sachregister	427