

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	15
1. Kapitel: Grundlagen.....	17
I. Die Ausgangslage im Kosovo	17
1. Geschichte	17
a) Geschichtliche Entwicklung bis 1992	17
b) Geschichtliche Entwicklung von 1992-1999.....	19
2. Ausgangslage für den Wiederaufbau	20
a) Ausgangslage (in politischer Hinsicht und) in Bezug auf die innere Sicherheit	20
b) Ausgangslage in humanitärer Hinsicht.....	21
c) Zustand der öffentlichen Versorgungseinrichtungen, der öffentlichen Verwaltung und des öffentlichen Dienstes	22
d) Wirtschaftliche Ausgangslage.....	23
II. Friedenssicherung der zweiten Generation	23
1. Namibia	24
2. Kambodscha	25
3. Somalia	27
4. Zusammenfassung	30
III. Die UN-Verwaltung im Kosovo.....	30
1. Umfang der UNMIK	30
a) Mandat	30
b) Aufgaben der Mission	32
2. Strategie der UNMIK – Fünf-Phasen-Plan	33
3. Struktur der UNMIK in den einzelnen Phasen	34
a) Anfangsstadium – 1999	35
b) Juni 2000.....	35
c) 2001	35
4. Organisation und Einfluss der UNMIK in den einzelnen Phasen.....	36
a) Überblick	36
b) Strukturen und Befugnisse der UNMIK in der Anfangsphase, wie sie sich aus dem Bericht des Generalsekretärs S/1999/779 ergeben	37
(1) Aufbau.....	37
aa) Der Sonderbeauftragte des Generalsekretärs	37
bb) UN – die Komponente der Zivilverwaltung.....	38
cc) OSZE – die Komponente für Demokratisierung und Regierungsführung (Staatsaufbau)	40
dd) UNHCR – Humanitäre Hilfe.....	41
ee) EU – Wirtschaftlicher Wiederaufbau	41

(2) Einfluss auf die staatlichen Gewalten.....	42
aa) Exekutive.....	43
(i) Sonderbeauftragter des Generalsekretärs (SRSG).....	43
(ii) Komponente der Zivilverwaltung.....	45
(a) Öffentliche Verwaltung	46
(b) Polizei.....	46
(c) Abteilung für Juristische Angelegenheiten.....	46
(iii) Wiederaufbaukomponente, Demokra tisierung und Regierungsführung	48
(a) Ausbildung	48
(b) Organisation und Durchführung von Wahlen	49
(c) Wiederaufbau des Justizwesens	49
bb) Legislative	50
cc) Justiz und Strafvollzug	51
(3) Zusammenfassung.....	53
c) JIAS (= Joint Interim Administrative Structure) – Die gemeinsame Struktur der Übergangsverwaltung (Januar 2000 - Mai 2001)	53
(1) Überblick.....	53
(2) Aufbau.....	54
aa) Übergangsverwaltungsrat – Interim Administrative Council (IAC).....	55
bb) Der Kosovo-Übergangsrat – Kosovo Transitional Council (KTC)	55
cc) Verwaltungsressorts (Administrative Departments)	57
dd) Kommunale Verwaltungsgremien – Municipal Administrative Boards.....	59
ee) Einrichtungen der OSZE	59
(3) Einfluss auf die staatlichen Gewalten.....	60
aa) Exekutive.....	60
bb) Legislative	60
cc) Judikative.....	61
(i) Die Institution des Ombudsmannes	62
(ii) Die Beteiligung internationaler Richter und Staatsanwälte	63
(iii) Zentrale Wahlkommission = CEC.....	66

(4) Zusammenfassung.....	66
d) Provisional Institutions of Self-Government - PISG.....	67
(1) Überblick.....	67
(2) Aufbau der PISG.....	70
aa) Die Versammlung - Assembly	70
bb) Der Präsident	71
cc) Die Regierung.....	71
dd) Das Rechtssystem	72
ee) Der Sonderbeauftragte des Generalsekretärs	74
(3) Einfluss auf die staatlichen Gewalten.....	78
aa) Exekutive	78
bb) Legislative	78
cc) Judikative.....	79
(4) Zusammenfassung.....	79

2. Kapitel: Legitimationsanforderungen81

I. Externe Legitimation	81
1. Zivilverwaltung im System der UN-Charta – Einordnung der UNMIK.....	81
a) Protektorat.....	82
b) Treuhandsystem gem. Art. 75ff. UN-Charta.....	83
2. Die Vereinten Nationen als Verwaltungsmacht - Befugnis des Sicherheitsrats zur Errichtung einer direkten internationalen Verwaltung unter Kapitel VII	86
3. Legitimität der Rechtssetzungsakte durch die UNMIK.....	91
II. Interne Legitimation	93
1. Ausgangsüberlegung: Umfassende Ausübung von Herrschaft durch die UNMIK	93
2. Anforderungen an internationale Verwaltungen.....	96
a) Einleitung.....	96
b) Anwendbarkeit internationaler Menschenrechtsstandards auf internationale Zivilverwaltungen	98
(1) Bindung an international anerkannte Menschenrechtsstandards durch das Mandat des Sicherheitsrates S/RES/1244 – „...to protect and to promote human rights...“	98
(2) Bindung an international anerkannte Menschenrechtsstandards durch den Status der UNMIK als nach den Vorschriften der UN-Charta eingesetztes Nebenorgan ...	100
(3) Bindung der UNMIK an international anerkannte Menschenrechtsstandards durch umfassende Ausübung von Staatsgewalt.....	101

(4) Bindung der UNMIK an international anerkannte Menschenrechtsstandards durch territoriale Anwendbarkeit der Menschenrechtsverträge, die vor der Übernahme der Verwaltung durch UNMIK Geltung hatten ...	102
(5) Bindung an international anerkannte Menschenrechtsstandards aufgrund einer Selbstverpflichtung der UNMIK durch UNMIK-Verordnung 1999/24, UNMIK-Verordnung 2000/59 und Kapitel 3 des Constitutional Framework	103
c) Bestimmung international anerkannter Menschenrechtsstandards, Recht auf Demokratie und Rechtsstaatlichkeit	108
(1) Das internationale System zum Schutz der Menschenrechte	108
(2) Demokratie.....	110
(3) Rechtsstaatlichkeit	113
(4) Interdependenz von Demokratie, Rechtsstaatlichkeit und Menschenrechten	114
III. Zusammenfassung	117
3. Kapitel: Menschenrechtsverstöße im Einzelnen.....	118
I. Unvereinbarkeit der UNMIK-Verordnung 2000/47 on the Status, Privileges and Immunities of KFOR and UNMIK and their Personnel in Kosovo (18. August 2000) mit international anerkannten Menschenrechtsstandards	118
1. Vereinbarkeit mit dem Rechtsstaatsprinzip.....	118
2. Vereinbarkeit mit Art. 6 Abs. 1 EMRK und Art. 14 Abs. 1 IPBürgR.....	122
a) Anwendungsbereich der Art. 6 Abs. 1 EMRK, 14 Abs. 1 IPBürgR.....	122
b) Verletzung der Garantie auf „Zugang“ zu einem Gericht.....	124
c) Verletzung der Organisationsgarantie: Recht auf ein „unabhängiges, auf Gesetz beruhendes Gericht“	127
d) Exkurs: Ausnahmeregelung: Überprüfbarkeit von Exekutivhandeln der UNMIK durch die Ordentliche Gerichtsbarkeit.....	130
II. Unvereinbarkeit der UNMIK-Verordnung 1999/24 On the Law applicable in Kosovo in der Form der seit dem 27. Oktober 2000 gültigen Fassung der UNMIK-Verordnung 2000/59 mit international anerkannten Menschenrechtsstandards	131
1. Anwendungsbereich der Art. 7 EMRK, Art. 15 IPBürgR	133
2. Verstoß gegen den Bestimmtheitsgrundsatz	133

III.	Unvereinbarkeit von Freiheitsentziehungen aufgrund von Exekutivbefehlen des Sonderbeauftragten des Generalsekretärs mit international anerkannten Menschenrechtsstandards	134
1.	Anwendbarkeit der Art. 5 EMRK, Art. 9 IPBürgR.....	135
2.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 1 EMRK, Art. 9 Abs. 1 IPBürgR.....	135
3.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 3 EMRK, Art. 9 Abs. 3 IPBürgR.....	138
4.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 4 EMRK, Art. 9 Abs. 4 IPBürgR.....	139
5.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 5 EMRK, Art. 9 Abs. 5 IPBürgR.....	140
IV.	Unvereinbarkeit der UNMIK-Verordnung 2001/18 On the Establishment of a Detention Review Commission for Extra-Judicial Detentions based on Executive Orders mit internationalen Menschenrechtsstandards.....	141
1.	Anwendbarkeit der Art. 5 EMRK, Art. 9 IPBürgR.....	142
2.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 1 EMRK, Art. 9 Abs. 1 IPBürgR.....	142
3.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 3, Abs. 4 EMRK, Art. 9 Abs. 3, Abs. 4 IPBürgR durch UNMIK-Verordnung 2001/18 behoben.....	142
4.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 2 und Abs. 4 EMRK, Art. 9 Abs. 2 und Abs. 4 IPBürgR	145
V.	Unvereinbarkeit der UNMIK-Verordnung 1999/2 On the Prevention of Access by Individuals and their Removal to Secure Public Peace and Order mit internationalen Menschenrechtsstandards.....	147
1.	Anwendbarkeit der Art. 5 EMRK, Art. 9 IPBürgR.....	148
2.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 1 EMRK, Art. 9 Abs. 1 IPBürgR.....	148
VI.	Unvereinbarkeit der UNMIK-Verordnung 1999/26 On the Extension of Periods of Pre-trial Detention mit internationalen Menschenrechtsstandards.....	151
1.	Anwendbarkeit der Art. 5 EMRK, Art. 9 IPBürgR.....	152
2.	Verstoß gegen Art. 5 Abs. 3 und 4 EMRK, Art. 9 Abs. 3 und Abs. 4 IPBürgR	152
VII.	Unvereinbarkeit der Tätigkeiten des Housing and Property Directorate und der Housing and Property Claims Commission mit international anerkannten Menschenrechtsstandards.....	153
1.	Anwendungsbereich des Art. 6 Abs. 1 EMRK, Art. 14 Abs. 1 IPBürgR.....	155
2.	Verstoß gegen Art. 6 Abs. 1 EMRK, Art. 14 Abs. 1 IPBürgR.....	156
VIII.	Unvereinbarkeit des Aufbaus der UNMIK gegen Grundsätze von Demokratie und Rechtsstaatlichkeit.....	162
IX.	Zusammenfassung	163
X.	Exkurs: Die internationale Sicherheitspräsenz – KFOR	165

4. Kapitel: Handeln des Sicherheitsrates innerhalb von Kapitel VII der UN-Charta – Rechtfertigungsansätze für Menschenrechtsverletzungen durch UNMIK.....	169
I. Rechtfertigung von Menschenrechtsverstößen durch Derogationsvorschriften	169
1. Allgemeines	169
2. Voraussetzungen der Derogation	171
3. Zulässige Maßnahmen, Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	178
a) UNMIK-Verordnung 2000/47 On the Status, Privileges and Immunities of KFOR and UNMIK.....	178
b) Freiheitsentziehungen aufgrund von Exekutivbefehlen des Sonderbeauftragten und UNMIK-Verordnung 2001/18 On the establishment of a Detention Review Commission.....	180
c) UNMIK-Verordnung 1999/2 On the prevention of access by individuals and their removal to secure public peace and order	184
d) UNMIK-Verordnung 1999/26 On the extension of periods of pre-trial detention	185
4. Zusammenfassung	187
II. Rechtfertigung von Menschenrechtsverstößen aufgrund der besonderen Stellung der UNMIK als durch den Sicherheitsrat eingesetzte Übergangsverwaltung	187
III. Rechtfertigung durch „praktische Notwendigkeit“	189
1. Eingriffe der UNMIK in die Legislative	190
2. Eingriffe der UNMIK in die Judikative	192
IV. Zusammenfassung	194
V. Verbesserungsmöglichkeiten.....	197
Literaturverzeichnis	200