

# Inhalt

|  |           |
|--|-----------|
| Vorbemerkung .....   | 11        |
| <b>I Historische und politische Rahmenbedingungen</b>  |           |
| <b>1 Politische Entwicklungslinien der Bundesrepublik Deutschland ..</b>   | <b>15</b> |
| <b>2 Deutschland in Europa .....</b>   | <b>27</b> |
| 2.1 Vom penetrierten zum integrierten System: Handlungsrahmen<br>bundesdeutscher Außen- und Deutschlandpolitik ..... | 29        |
| 2.2 Die Anfänge: Alliierte Deutschlandpolitik .....  | 31        |
| 2.3 Wiedervereinigung oder Westbindung? Grundentscheidungen<br>bundesdeutscher Außenpolitik .....                    | 35        |
| 2.3.1 Die wirtschaftliche und politische Einbindung der Westzonen<br>und der Bundesrepublik .....                    | 35        |
| 2.3.2 Wiederbewaffnung und Souveränität der Bundesrepublik .....   | 37        |
| 2.3.3 Europäische Integration .....  | 43        |
| 2.3.4 Zwischen atlantischer und europäischer Orientierung –<br>außenpolitische Zielkonflikte .....                   | 45        |
| 2.4 Ostpolitik und die Entwicklung des innerdeutschen Verhältnisses .....  | 48        |
| 2.4.1 Ostverträge und deutsch-deutsche Beziehungen .....   | 52        |
| 2.4.2 Der KSZE-Prozess .....   | 57        |
| 2.4.3 Kontinuität in der Deutschlandpolitik .....  | 59        |
| 2.4.4 Widersprüche und Beschränkungen der Ost- und<br>Deutschlandpolitik .....                                       | 63        |
| 2.5 Von der Zweistaatlichkeit zum vereinten Deutschland:<br>Die deutsche Frage als europäisches Problem .....        | 66        |
| 2.6 Neujustierung der Außen-, Sicherheits- und Europapolitik .....   | 77        |
| 2.6.1 Die europäische politische Agenda nach Maastricht .....  | 78        |
| 2.6.2 Die neue deutsche Außen- und Sicherheitspolitik .....  | 80        |
| <b>3 Kontinuität und historischer Bruch: Politik in der<br/>Bundesrepublik Deutschland .....</b>                     | <b>83</b> |
| 3.1 Die Bundesrepublik in der Ära Adenauer .....   | 84        |
| 3.1.1 Die soziale Marktwirtschaft als ordnungspolitisches Leitbild<br>an die Verfassungspolitik .....                | 85        |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.1.2 | Wirtschaftlicher Aufbau und politische Konsolidierung .....  | 90  |
| 3.1.3 | Sozialpolitik als wirtschaftspolitische Notwendigkeit und<br>politische Stabilisierungsstrategie .....   | 91  |
| 3.1.4 | Antitotalitarismus, Antiliberalismus und „wehrhafte Demokratie“:<br>Zum politisch-kulturellen Selbstverständnis der frühen<br>Bundesrepublik ..... | 94  |
| 3.1.5 | Der Herbst des Patriarchen: Kanzlerschaft auf Abruf.....   | 101 |
| 3.2   | Das Interregnum .....  | 105 |
| 3.2.1 | Die Regierung Erhard.....  | 106 |
| 3.2.2 | Die Große Koalition als Ausweg aus der politischen und<br>wirtschaftlichen Krise.....  | 108 |
| 3.2.3 | Ein verkanntes Reformbündnis: Das politische Programm<br>der Großen Koalition.....   | 111 |
| 3.2.4 | Wirtschafts- und Finanzpolitik der Großen Koalition.....   | 112 |
| 3.2.5 | Politisierung der Öffentlichkeit und politischer Protest.....  | 115 |
| 3.3   | Aufbruch zu neuen Ufern? –<br>Die sozial-liberale Koalition 1969-1982 .....  | 120 |
| 3.3.1 | Reformpolitik der sozial-liberalen Koalition .....   | 124 |
| 3.3.2 | Das gescheiterte Misstrauensvotum und Neuwahlen 1972.....  | 126 |
| 3.3.3 | Die zweite Regierung Brandt .....  | 128 |
| 3.3.4 | Politische Bilanz der Kanzlerschaft Willy Brandts.....   | 129 |
| 3.3.5 | Politik im Zeichen der Weltwirtschaftskrise .....  | 132 |
| 3.3.6 | Bedrohung der politischen Ordnung durch den Terrorismus.....   | 134 |
| 3.3.7 | Helmut Schmidt: Kanzler in der Parteiendemokratie .....  | 136 |
| 3.4   | Politik im Zeichen eines historischen Umbruchs .....   | 140 |
| 3.4.1 | Das Szenario der „Wende“ .....   | 140 |
| 3.4.2 | Wirtschafts- und sozialpolitische Weichenstellungen.....   | 144 |
| 3.4.3 | Politische Bilanz der 1980er-Jahre.....  | 147 |
| 3.4.4 | Zeitenwende: Politische, wirtschaftliche und soziale Verwerfungen<br>nach der deutschen Einheit.....   | 151 |
| 3.4.5 | Umbau des Ostdeutschen Wirtschaftssystems .....  | 155 |
| 3.4.6 | Rechts- und Institutionentransfer .....  | 156 |
| 3.5   | Das rot-grüne Bündnis: Machtwechsel oder Politikwechsel?.....  | 160 |
| 3.5.1 | Das Ende der Ära Kohl.....   | 160 |
| 3.5.2 | Reformpolitik im Zeichen der Krise .....   | 163 |
| 3.5.3 | Sicherheit als vorrangiges Politikziel nach<br>dem 11. September 2001 .....  | 167 |
| 3.5.4 | Was bleibt vom rot-grünen „Projekt“?.....  | 170 |
| 3.6   | Bündnis wider Willen: Die vorgezogene Bundestagswahl 2005<br>und die erneute Große Koalition .....   | 171 |

## **II Krisen und gescheiterte Konsolidierung: Politik in der DDR**

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| <b>4</b> | <b>Das politische System der DDR</b> .....  | 177 |
| 4.1      | Grundlagen des politischen Systems der DDR .....  | 177 |
| 4.1.1    | Verfassungs- und Rechtsverständnis des Marxismus-Leninismus .....   | 178 |
| 4.1.2    | Demokratischer Anspruch und politische Realität:<br>Die Verfassung der DDR von 1949 .....                                     | 179 |
| 4.1.3    | Die Verfassung des „realen Sozialismus“ .....   | 181 |
| 4.1.4    | Ideologische Grundlagen der Herrschaft der SED .....  | 183 |
| 4.2      | Struktur und Funktionsweise des politischen Systems .....   | 187 |
| 4.2.1    | Wahlen und die Rolle der „Volksvertretungen“ .....  | 189 |
| 4.2.2    | Struktur und Funktionsweise des Staatsapparates.....  | 191 |
| 4.2.3    | Suprematie der SED und sozialistische Demokratie.....   | 195 |
| 4.2.4    | Die SED und ihre „Bündnispartner“ .....   | 196 |
| 4.3      | Von der Sowjetischen Besatzungszone zur Deutschen<br>Demokratischen Republik: Aspekte der Gründungsgeschichte<br>der DDR..... | 202 |
| 4.3.1    | Wirtschaftliche und politische Weichenstellungen .....  | 202 |
| 4.3.2    | Staatsgründung und Sowjetisierung .....   | 208 |
| 4.4      | Systemstrukturen und politische Reformen .....  | 214 |
| 4.4.1    | Das Erbe des Stalinismus: Die fehlgeschlagene Liberalisierung<br>der 1950er-Jahre .....                                       | 214 |
| 4.4.2    | Das „Neue Ökonomische System“: Die Grenzen technokratischer<br>Reformen in den 1960er-Jahren .....                            | 218 |
| 4.4.3    | Sozialismus als „System“ und Ideologie der Gemeinschaft .....   | 221 |
| 4.5      | Krisen und Krisenbewältigung.....   | 224 |
| 4.5.1    | Der 17. Juni 1953 – Ein Lehrbeispiel.....   | 225 |
| 4.5.2    | Revision des Sozialismus? .....   | 227 |
| 4.5.3    | Der 13. August 1961 und die Folgen .....  | 230 |
| 4.5.4    | Die Krise der 1960er-Jahre.....   | 231 |
| 4.6      | Die gescheiterte Modernisierung: Politik in der Ära Honecker.....   | 234 |
| <b>5</b> | <b>Ursachen der Systemkrise von 1989</b> .....  | 241 |
| 5.1      | Reformblockaden im politischen System der DDR .....   | 241 |
| 5.2      | Der Traum von einer demokratischen Bürgergesellschaft:<br>Politische Opposition und Bürgerbewegungen .....                    | 248 |
| 5.3      | Die „Wende“ .....   | 252 |
| 5.3.1    | Das Ende der SED als Staatspartei.....  | 253 |
| 5.3.2    | Die Regelung des Übergangs: Der Runde Tisch und die<br>Regierung Modrow.....  | 257 |
| 5.4      | Entwicklungen eines neuen Parteiensystems .....   | 262 |
| 5.5      | Die gescheiterte Verfassungsreform .....  | 269 |
| 5.6      | Demokratische Wahlen und das Ende der DDR .....   | 273 |

### III Das politische System der Bundesrepublik Deutschland

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| <b>6</b> | <b>Ordnung und Wandel: Herausforderung an die Verfassungspolitik</b> .....                              | 279 |
| 6.1      | Die Verfassung als Grundlage der politischen Ordnung.....   | 279 |
| 6.2      | Politische Rahmenbedingungen der Entstehung des Grundgesetzes ...                                       | 282 |
| 6.2.1    | Die Neukonstituierung der Länder .....  | 282 |
| 6.2.2    | Zentralismus versus Föderalismus: Zur Vorgeschichte des Grundgesetzes .....                             | 288 |
| 6.2.3    | Der Herrenhiemseer Konvent .....  | 292 |
| 6.2.4    | Der Parlamentarische Rat.....   | 294 |
| 6.3      | Die demokratische Ordnung des Grundgesetzes.....  | 299 |
| 6.3.1    | Die Bundesrepublik Deutschland als republikanische politische Ordnung .....                             | 303 |
| 6.3.2    | Das Prinzip des Bundesstaates – Der Föderalismus.....   | 303 |
| 6.3.3    | Das Rechtsstaatsprinzip.....  | 306 |
| 6.3.4    | Das Sozialstaatsprinzip.....  | 308 |
| 6.3.5    | Das Demokratieprinzip.....  | 310 |
| 6.3.6    | Souveränitätsverzicht und begrenzte Souveränität .....  | 311 |
| 6.4      | Grundrechte und Wertordnung des Grundgesetzes.....  | 313 |
| 6.4.1    | Grundrechte als individuelle Freiheits- und Abwehrrechte .....  | 318 |
| 6.4.2    | Menschen- und Bürgerrechte .....  | 318 |
| 6.4.2    | Gleichheitsgrundrechte.....   | 319 |
| 6.4.4    | Grundrechte als Antwort auf die Diktaturerfahrung .....   | 320 |
| 6.4.5    | Der Staat als Schutzinstanz .....   | 321 |
| 6.4.6    | Grundrechte als Elemente der politischen Ordnung .....  | 324 |
| 6.4.7    | Renaissance der Grundrechte .....   | 327 |
| 6.5      | Die „freiheitlich demokratische Grundordnung“ des Grundgesetzes ..                                      | 328 |
| 6.6      | Die deutsche Vereinigung als verfassungspolitisches Problem .....                                       | 334 |
| 6.6.1    | Der Staatsvertrag zur Währungs-, Wirtschafts- und Sozialunion und der Einigungsvertrag .....            | 339 |
| 6.6.2    | Das Grundgesetz als gesamtdeutsche Verfassung und die Arbeit der Gemeinsamen Verfassungskommission..... | 342 |
| 6.7      | Verfassungspolitik im Zeichen europäischer Einigung .....   | 347 |
| <b>7</b> | <b>Strukturmerkmale des politischen Systems</b> .....   | 359 |
| 7.1      | Die Idee der repräsentativen Demokratie.....  | 359 |
| 7.2      | Gewaltenteilung, Gewaltenverschränkung.....   | 363 |
| 7.2.1    | Gewaltenteilung als politisch-institutionelles Prinzip.....   | 364 |
| 7.2.2    | Die Trennung der Staatsfunktionen im Grundgesetz .....  | 367 |
| 7.2.3    | Föderale Gewaltenteilung.....   | 368 |
| 7.3      | Grundzüge des bundesdeutschen Föderalismus.....   | 368 |
| 7.3.1    | Gescheiterte Verfassungsreform .....  | 372 |
| 7.3.2    | Der Föderalismus nach der deutschen Einheit .....   | 374 |
| 7.3.3    | Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung als Aufgabe der Verfassungspolitik.....                    | 376 |
| 7.3.4    | Europa der Regionen und der deutsche Föderalismus .....   | 380 |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 7.4       | Europäisierung nationalstaatlicher Politik .....   | 382        |
| <b>8</b>  | <b>Das Regierungssystem</b> .....  | <b>391</b> |
| 8.1       | Wahlen, Regierungen, Koalitionen .....   | 391        |
| 8.2       | Das Parlament.....   | 398        |
| 8.2.1     | Die Gesetzgebungsfunktion des Bundestages im föderalen System der Bundesrepublik.....                          | 398        |
| 8.2.2     | Opposition .....   | 403        |
| 8.2.3     | Karrierewege und Elitenrekrutierung.....   | 404        |
| 8.2.4     | Parlament und Parteien.....  | 404        |
| 8.2.5     | Parlament und organisierte Interessen.....   | 405        |
| 8.3       | Parlament und Regierung.....   | 407        |
| 8.3.1     | Verantwortlichkeit der Regierung gegenüber dem Parlament und Kontrolle der Regierung durch das Parlament ..... | 408        |
| 8.3.2     | Zusammenarbeit von Parlament und Regierung .....   | 410        |
| 8.4       | Kanzlerdemokratie: Institutionelle Rahmenbedingungen stabiler Regierungsmehrheiten .....                       | 410        |
| 8.5       | Regieren und die öffentliche Verwaltung .....  | 414        |
| 8.6       | Das Bundesverfassungsgericht: „Hüter der Verfassung“ oder politischer Akteur? .....                            | 420        |
| 8.6.1     | Organisation des Bundesverfassungsgerichts .....   | 423        |
| 8.6.2     | Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit.....  | 424        |
| <b>9</b>  | <b>Parteien und organisierte Interessen</b> .....  | <b>431</b> |
| 9.1       | Parteien und Parteiensystem – einige begriffliche Klärungen .....  | 431        |
| 9.2       | Parteienverständnis des Grundgesetzes.....   | 437        |
| 9.3       | Das Parteiensystem der Bundesrepublik .....  | 440        |
| 9.3.1     | Traditionslinien und Neugründung des deutschen Parteiensystems ....  | 440        |
| 9.3.2     | Konzentration und Polarisierung .....  | 445        |
| 9.4       | Entwicklung der Parteien .....   | 447        |
| 9.4.1     | CDU.....   | 447        |
| 9.4.2     | CSU .....  | 450        |
| 9.4.3     | SPD.....   | 452        |
| 9.4.4     | FDP.....   | 457        |
| 9.4.5     | Die Grünen .....   | 460        |
| 9.4.6     | PDS-Die Linke .....  | 464        |
| 9.4.7     | Rechtsradikale und rechtsextreme Parteien.....   | 466        |
| 9.5       | Organisierte Interessen .....  | 470        |
| 9.5.1     | Organisierte Interessen und das Gemeinwohl.....  | 471        |
| 9.5.2     | Neopluralismus oder liberaler Korporatismus .....  | 474        |
| 9.5.3     | Verfassungsrechtliche Stellung der Verbände in der Bundesrepublik.....   | 477        |
| 9.5.4     | Typologie der Verbände.....  | 480        |
| 9.5.5     | Politische Einflussnahme der Verbände.....   | 486        |
| <b>10</b> | <b>Die demokratische Bürgergesellschaft</b> .....  | <b>491</b> |
| 10.1      | Politische Willensbildung und politische Beteiligung .....   | 492        |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 10.2 | Repräsentation und Partizipation in der politischen<br>Ordnung des Grundgesetzes ..... | 498 |
| 10.3 | Formen politischer Beteiligung .....   | 501 |
| 10.4 | Plebiszite als Ergänzung repräsentativ-demokratischer Verfahren.....                   | 508 |
| 10.5 | Politischer Protest.....   | 515 |
| 10.6 | Politische Öffentlichkeit und die Rolle der Medien.....                                | 518 |
| 10.7 | Erneuerung des demokratischen Grundkonsenses .....                                     | 521 |
|      | Bibliographie .....  | 527 |
|      | Abkürzungsverzeichnis.....   | 559 |
|      | Abbildungsverzeichnis.....   | 561 |
|      | Tabellenverzeichnis .....  | 562 |
|      | Sachregister .....   | 563 |
|      | Personenregister.....  | 569 |