

## Inhaltsverzeichnis

<b>Teil 1: Einführung in die Untersuchung</b> .....	<b>17</b>
A. Einleitung.....	17
B. Bisherige Bemühungen um den Schutz von Minderheiten im Gemeinschaftsrecht.....	20
C. Eingrenzung des Untersuchungsgegenstandes .....	22
D. Gang der Untersuchung.....	23
E. Terminologie .....	25
 <b>Teil 2: Grundlegende Ausführungen zu den Minderheiten in Europa und ihrem Schutz</b> .....	 <b>27</b>
A. Einleitung.....	27
B. Historische Entwicklung des Schutzes von Minderheiten in Europa.....	27
I. 16. - 18. Jahrhundert: Schutz religiöser Minderheiten .....	28
II. Vom Wiener Kongress bis zum Ersten Weltkrieg: Schutz ethnisch-nationaler Minderheiten .....	30
III. Nach dem Ersten Weltkrieg: Ära des Völkerbunds.....	32
IV. Nach dem Zweiten Weltkrieg: Ära der Vereinten Nationen .....	39
C. Definition des Begriffs der Minderheit .....	43
I. Fehlen einer allgemeingültigen Definition .....	43
II. Festlegung der Minderheitendefinition für die vorliegende Untersuchung .....	47
III. Darstellung der Minderheitendefinition .....	47
1. Objektive Kriterien.....	48
(a) Ansässigkeit im Hoheitsgebiet .....	48
(b) Staatsbürgerschaft .....	49
(c) Bestehen langjähriger, fester und dauerhafter Beziehungen zum Aufenthaltsstaat .....	52
(d) Ethnische, sprachliche, religiöse oder kulturelle Merkmale.....	55
(1) Ethnische Minderheit .....	55
(2) Sprachliche Minderheit .....	56
(3) Religiöse Minderheit.....	56

(4) Kulturelle Minderheit.....	57
(e) Ausreichende Repräsentativität trotz zahlenmäßiger Unterlegenheit.....	57
2. Subjektive Kriterien.....	61
(a) Wille zur Erhaltung der Identität.....	61
(b) Solidarität.....	61
3. Sonstige Minderheitenbegriffe.....	62
(a) Nationale Minderheit.....	62
(b) Rassistische Minderheit.....	64
(c) „ <i>Neue</i> “ Minderheiten.....	64
(d) Andere Minderheiten.....	65
D. Gründe für den Schutz von Minderheiten.....	65
I. Der Schutz von Minderheiten als Sicherheitspolitik.....	65
II. Der Schutz von Minderheiten als Menschenrecht.....	66
E. Arten des Schutzes von Minderheiten.....	68
I. Individueller und kollektiver Minderheitenschutz.....	68
II. Nichtdiskriminierender und fördernder Minderheitenschutz.....	69
III. Direkter und indirekter Minderheitenschutz.....	71
IV. Rechte der Minderheitenangehörigen und Pflichten des Staates.....	72
F. Minderheiten in den Mitgliedstaaten der Europäischen Union.....	73
I. Belgien.....	74
II. Dänemark.....	74
III. Deutschland.....	74
IV. Estland.....	74
V. Finnland.....	75
VI. Frankreich.....	75
VII. Griechenland.....	75
VIII. Irland.....	75
IX. Italien.....	76
X. Lettland.....	76
XI. Litauen.....	76
XII. Luxemburg.....	77
XIII. Malta.....	77
XIV. Niederlande.....	77
XV. Österreich.....	77
XVI. Polen.....	77

XVII. Portugal.....	78
XVIII. Schweden.....	78
XIX. Slowakei.....	78
XX. Slowenien.....	78
XXI. Spanien.....	78
XXII. Tschechien.....	78
XXIII. Ungarn.....	79
XXIV. Vereinigtes Königreich.....	79
XXV. Zypern.....	79

**Teil 3: Grundlegende Ausführungen zu den Gemeinschaftsgrundrechten..... 81**

A. Einleitung.....	81
B. Historische Entwicklung des gemeinschaftsrechtlichen Grundrechtsschutzes.....	81
I. Entwicklung der vertraglichen Regelung des Grundrechtsschutzes.....	81
II. Entwicklung des Grundrechtsschutzes in der Rechtsprechung des EuGH.....	86
III. Grundrechtserklärungen der Gemeinschaftsorgane.....	92
IV. Grundrechtscharta.....	93
C. Festlegung des Begriffs der Gemeinschaftsgrundrechte für diese Arbeit.....	97

**Teil 4: Grundsätzliche Relevanz der Gemeinschaftsgrundrechte für Angehörige nationaler Minderheiten..... 103**

A. Einleitung.....	103
B. Funktionen der Gemeinschaftsgrundrechte.....	103
I. Abwehrrechte.....	103
II. Leistungsrechte.....	103
1. Schutzgewährrechte.....	106
2. Teilhaberechte.....	106
3. Originäre Leistungsrechte.....	107
III. Elemente einer objektiven Wertordnung.....	108
C. Anwendungsbereich der Gemeinschaftsgrundrechte.....	108
I. Persönlicher Anwendungsbereich.....	108

1. Grundrechtsberechtigte.....	108
2. Grundrechtsverpflichtete .....	111
(a) Gemeinschaft und Union.....	112
(b) Mitgliedstaaten .....	113
(c) Privatpersonen.....	117
II. Räumlicher und zeitlicher Anwendungsbereich .....	118
D. Grundsätzliche Relevanz der Gemeinschaftsgrundrechte für Minderheiten.....	119
I. Relevanz der Gemeinschaftsgrundrechte als Abwehr- und Leistungsrechte.....	119
1. Bindung der Gemeinschaftsorgane .....	119
2. Bindung der Mitgliedstaaten.....	123
(a) Bindung bei der normativen und administrativen Durchführung des Gemeinschaftsrechts .....	123
(b) Bindung bei der Einschränkung von Grundfreiheiten.....	125
II. Relevanz der Gemeinschaftsgrundrechte als objektiv-rechtliche Normen .....	127
E. Ergebnis.....	132

**Teil 5: Der derzeitige gemeinschaftsrechtliche Grundrechtsschutz und der Schutz von Minderheiten..... 137**

A. Einleitung.....	137
B. Minderheitenschutz im Rahmen der bereits anerkannten Gemeinschaftsgrundrechte .....	137
I. Herleitung der Gemeinschaftsgrundrechte in der Rechtsprechung des EuGH .....	137
II. Minderheitenrelevante Grundrechtsprechung des EuGH .....	139
1. Allgemeiner Gleichheitssatz.....	140
(a) Hintergrund.....	140
(b) Inhalt.....	142
(c) Minderheitenrechtliche Relevanz .....	143
2. Religionsfreiheit.....	144
3. Schutz der Menschenwürde.....	144
4. Sonstige Grundrechte gemäß der Rechtsprechung des EuGH.....	146
III. Ergebnis .....	146

C. Möglichkeit der weiteren Berücksichtigung des Minderheitenschutzes im Rahmen der Grundrechtssprechung des EuGH .....	147
I. Gemeinsame Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten.....	148
1. Bedeutung der gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen für die Europäische Union.....	149
2. Definition des Merkmals der gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen .....	149
3. Wandelbarkeit des Inhalts der gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen durch den Beitritt neuer Mitgliedstaaten .....	151
4. Minderheitenschutz in den Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten.....	152
(a) Belgien.....	153
(b) Dänemark .....	154
(c) Deutschland .....	154
(d) Estland.....	154
(e) Finnland .....	155
(f) Frankreich .....	155
(g) Griechenland.....	155
(h) Irland .....	156
(i) Italien.....	156
(j) Lettland.....	156
(k) Litauen.....	156
(l) Luxemburg .....	156
(m) Malta.....	157
(n) Niederlande.....	157
(o) Österreich .....	157
(p) Polen.....	159
(q) Portugal.....	160
(r) Schweden .....	160
(s) Slowakei.....	160
(t) Slowenien .....	161
(u) Spanien .....	162
(v) Tschechien.....	162
(w) Ungarn .....	163
(x) Vereinigtes Königreich .....	164
(y) Zypern .....	165

5. Zwischenergebnis.....	166
6. Ausblick: Minderheitenschutz in den Verfassungs- bestimmungen weiterer potenzieller Beitrittskandidaten .....	171
II. EMRK .....	173
1. Bedeutung der EMRK für die Europäische Union .....	173
2. Reichweite der Bindung an die EMRK.....	174
3. Minderheitenschutz im Rahmen der EMRK .....	176
(a) Art. 14 EMRK (Diskriminierungsverbot).....	176
(1) Das Merkmal „Gewährleistung des Genusses eines Konventionsrechts“ .....	177
(2) Die Diskriminierungsmerkmale .....	180
(3) Das Merkmal „ohne Benachteiligung“ .....	181
(4) Vergleichbare Situation.....	182
(5) Sachliche Rechtfertigung und Verhältnismäßigkeit... ..	182
(6) Zusammenfassung.....	183
(b) Art. 8 EMRK (Achtung des Privat- und Familienlebens) ..	184
(1) Minderheitenrelevanter Schutzbereich .....	184
(i) Achtung des Privatlebens .....	185
(ii) Achtung des Familienlebens .....	187
(2) Positive Schutzpflichten hinsichtlich des Privat- und Familienlebens .....	188
(3) Sachliche Rechtfertigung und Verhältnismäßigkeit... ..	190
(4) Zusammenfassung.....	193
(c) Art. 9 EMRK (Religionsfreiheit).....	194
(1) Minderheitenrelevanter Schutzbereich .....	195
(2) Sachliche Rechtfertigung und Verhältnismäßigkeit... ..	196
(3) Zusammenfassung.....	197
(d) Art. 10 EMRK (Meinungsäußerungs- und Informations- freiheit) .....	198
(1) Minderheitenrelevanter Schutzbereich .....	198
(2) Sachliche Rechtfertigung und Verhältnismäßigkeit... ..	200
(3) Zusammenfassung.....	201
(e) Art. 11 EMRK (Versammlungs- und Vereinigungs- freiheit) .....	201
(1) Minderheitenrelevanter Schutzbereich .....	202
(2) Sachliche Rechtfertigung und Verhältnismäßigkeit... ..	203

(3) Zusammenfassung.....	205
4. Möglichkeit der Heranziehung der Zusatzprotokolle	
zur EMRK.....	206
(a) Grundsätzliche Möglichkeit .....	206
(b) Erfordernis der Ratifikation durch alle Mitgliedstaaten? ...	207
(c) Minderheitenschutz in den Zusatzprotokollen .....	209
(1) Art. 3 und Art. 2 Abs. 2 des 4. Zusatzprotokolls.....	209
(2) Art. 2 Satz 2 des 1. Zusatzprotokolls .....	210
(3) Art. 3 des 1. Zusatzprotokolls.....	210
(4) Art. 1 des 12. Zusatzprotokolls.....	212
(d) Zusammenfassung.....	213
5. Zwischenergebnis.....	214
III. Weitere Rechtserkenntnisquellen.....	217
1. Möglichkeit der Heranziehung weiterer internationaler	
Verträge .....	217
(a) Grundsätzliche Möglichkeit .....	217
(b) Erfordernis der Ratifikation durch alle Mitgliedstaaten? ...	220
(c) Minderheitenschutz in weiteren völkerrechtlichen	
Verträgen .....	221
(1) Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler	
Minderheiten.....	221
(2) Europäische Charta der Regional- und	
Minderheitensprachen.....	224
(3) Art. 27 des Internationalen Paktes über bürgerliche	
und politische Rechte .....	225
(d) Zusammenfassung.....	228
2. Möglichkeit der Heranziehung des „ <i>soft law</i> “ .....	228
3. Zwischenergebnis.....	231
IV. Bedeutung der unverbindlichen Grundrechtscharta für den	
gemeinschaftsrechtlichen Grundrechtsschutz .....	233
V. Zwischenergebnis.....	235
VI. Auswirkungen des Inkrafttretens der Unionsverfassung auf dieses	
Ergebnis .....	239
D. Ergebnis .....	241
<b>Teil 6: Die Grundrechtscharta und der Schutz von Minderheiten .....</b>	<b>245</b>

A. Einleitung.....	245
B. Inhalt der Grundrechtscharta mit minderheitenrechtlicher Relevanz.....	245
I. Art. 22 GRCh (Achtung Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen) .....	249
1. Inhalt .....	250
(a) Betrachtung von Art. 6 EUV .....	250
(1) Hintergrund und Entstehungsgeschichte.....	250
(2) Sinn und Zweck .....	251
(3) Inhalt.....	252
(4) Rechtswirkungen.....	254
(5) Minderheitenschutzrechtliche Relevanz .....	255
(b) Betrachtung von Art. 151 Abs. 1 und 4 EGV.....	256
(1) Hintergrund und Entstehungsgeschichte.....	256
(2) Inhalt.....	257
(3) Minderheitenschutzrechtliche Relevanz .....	262
(c) Betrachtung der Erklärung Nr. 11 zum Status der Kirchen und weltanschaulichen Gemeinschaften .....	262
(d) Inhaltliche Zusammenfassung .....	264
(e) Anwendung von Art. II-112 Abs. 5 des Verfassungsvertrags? .....	265
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	266
II. Art. 21 Abs. 1 GRCh (Nichtdiskriminierung) .....	267
1. Inhalt .....	267
(a) Betrachtung von Art. 13 EGV .....	268
(b) Betrachtung von Art. 14 EMRK.....	271
(c) Betrachtung des Art. 11 des Übereinkommens über Menschenrechte und Biomedizin in Bezug auf das genetische Erbe .....	272
(d) Inhaltliche Zusammenfassung .....	272
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	273
III. Art. 20 GRCh (allgemeiner Gleichheitssatz).....	273
1. Inhalt .....	274
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	274
IV. Art. 7 GRCh (Achtung des Privat- und Familienlebens).....	275
1. Inhalt .....	275
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	276

V. Art. 10 GRCh (Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit).....	278
1. Inhalt.....	278
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	278
VI. Art. 11 Abs. 1 GRCh (Meinungsäußerungs- und Informations- freiheit).....	279
1. Inhalt.....	279
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	280
VII. Art. 12 Abs. 1 GRCh (Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit) ..	281
1. Inhalt.....	282
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	282
VIII. Art. 1 GRCh (Würde des Menschen).....	283
1. Inhalt.....	284
2. Bedeutung für den Minderheitenschutz .....	285
C. Ergebnis .....	286
<b>Teil 7: Ergebnis der Untersuchung und Ausblick.....</b>	<b>289</b>
A. Schutz von Minderheiten im Rahmen der Gemeinschaftsgrundrechte .....	289
B. Vergleich der beiden Standards .....	294
C. Ausblick .....	296
<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>297</b>