

## **Inhaltsverzeichnis**

<b>Einleitung</b> .....	19
A. Politikfinanzierung und politische Klasse .....	21
B. Fragestellung der Arbeit .....	29
C. Methodik und Aufbau .....	32

### *1. Kapitel*

<b>Parteien- und Kandidatenfinanzierung</b>	35
A. Parteienfinanzierung .....	35
I. Die Verfassung der V. französischen Republik .....	35
II. Die Parteien in der Verfassung der V. Republik und ihre Finanzierung vor 1988 .....	38
III. Der rationalisierte Parlamentarismus der V. Republik .....	42
1. Sitzungszeit und Tagesordnung .....	42
2. Normsetzungsbefugnisse und Stellung des Parlaments .....	43
IV. Der rechtliche Rahmen der Parteienfinanzierung seit 1988 .....	48
1. Spenden und Mitgliedsbeiträge .....	51
2. Parteisteuern .....	58
V. Direkte staatliche Parteienfinanzierung .....	62
1. Die erste Säule der staatlichen Parteienfinanzierung .....	65
2. Die Zweite Säule der staatlichen Parteienfinanzierung .....	70
3. Förderung kleiner Parteien (forces émergentes) .....	76
VI. Einnahmestruktur der politischen Parteien .....	77
VII. Indirekte Staatszuschüsse .....	82
1. Steuerliche Behandlung von Spenden .....	82
2. Politische Stiftungen .....	84
3. Staatliche Subventionierung der Parteipresse .....	85
VIII. Ausgaben der politischen Parteien .....	87
B. Kandidatenfinanzierung .....	90
I. Einnahmen der Kandidaten .....	91
1. Spenden .....	91
2. Zuwendungen der Parteien und Eigenmittel der Kandidaten .....	96
II. Ausgaben der Kandidaten .....	109
III. Propaganda-Kosten .....	112

IV.	Wahlwerbung in audiovisuellen Medien .....	113
V.	Präsidentschaftswahl .....	114
1.	Erstattung der Wahlkampfkosten .....	115
2.	Wahlwerbung in audiovisuellen Medien .....	118
3.	Propaganda-Kosten .....	119
VI.	Kontrolle und Sanktion .....	120
1.	Der Finanzbevollmächtigte .....	120
2.	CNCCFP – Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques .....	122
C.	Zusammenfassung und Bewertung des ersten Teils .....	132
I.	Exkurs – Die Rolle des Verfassungsrates .....	135
II.	Bewertung .....	138
1.	Unabhängigkeit .....	138
2.	Chancengleichheit .....	142
3.	Transparenz .....	144

## 2. Kapitel

	<b>Finanzierung der Amtsinhaber</b>	148
A.	Die cabinets ministériels und das System der fonds spéciaux .....	149
I.	Die Mitarbeiter in den cabinets ministériels und das System der fonds spéciaux .....	149
II.	Rolle und Funktion der cabinets ministériels .....	151
III.	Bezahlung der Mitarbeiter in den cabinets ministériels .....	158
1.	Die Kabinettszulage (Indemnité de cabinet) .....	161
2.	Points cabinet .....	165
3.	Das System der fonds spéciaux .....	167
	a) Die Verwendung der Mittel aus den fonds spéciaux .....	172
	b) Die Reform des Systems .....	175
B.	Regierungsmitglieder und Staatspräsident .....	181
I.	Regierungsmitglieder .....	181
1.	Besoldung .....	183
	a) Vor 2002 .....	183
	b) Nach 2002 .....	183
2.	Übergangsgeld .....	186
3.	Versorgung .....	187
4.	Die Regelungen zur Ämterkumulation .....	188
5.	Vermögensoffnenlegung .....	189
II.	Der Staatspräsident .....	190
1.	Besoldung und Versorgung .....	190
2.	Exkurs: Budget und finanzielle Autonomie des Staatspräsidenten ..	196

III.	Bewertung der Regelungen für die cabinets ministériels, die Regierungsmitglieder und den Staatspräsidenten .....	201
C.	Die Abgeordneten der Assemblée Nationale und die Senatoren .....	204
I.	Entschädigung und Versorgung .....	206
1.	Grundentschädigung, Ortszuschlag und Funktionszulage .....	210
2.	Aufwandsentschädigung (indemnité représentative de frais de mandat) .....	211
3.	Mitarbeiter der Abgeordneten und Senatoren .....	213
4.	Funktionsträgerzulagen .....	218
5.	Sonstige Leistungen .....	221
6.	Nebentätigkeiten .....	222
7.	Steuerrecht .....	226
8.	Übergangsgeld und Ressourcen-Garantie-Paket (indemnité de fin de mandat und allocation spécifique) .....	228
9.	Versorgung .....	229
II.	Fraktionsfinanzierung .....	234
1.	Bewertung der Fraktionsfinanzierung .....	239
III.	Exkurs: Die finanzielle Autonomie des französischen Parlaments .....	244
IV.	Die französischen Abgeordneten des Europäischen Parlaments .....	252
1.	Grundentschädigung .....	252
2.	Versorgung .....	253
3.	Kostenerstattungen und Zusatzversorgung des Europäischen Parlaments .....	255
4.	Das geplante Statut für die Abgeordneten des Europäischen Parlaments .....	257
a)	Die Reaktion des Rates .....	259
b)	Die Empfehlungen der Gruppe hochrangiger Persönlichkeiten ..	261
c)	Der zweite Entwurf des Parlaments .....	264
V.	Bewertung der Regelungen für die Abgeordneten der Assemblée Nationale und die Senatoren .....	270
D.	Mandatsträger in den Kommunen, Departements und Regionen .....	279
I.	Die Departements in der Dezentralisierung .....	280
II.	Die Regionen in der Dezentralisierung .....	282
III.	Die Kommunen .....	285
IV.	Die Erarbeitung eines einheitlichen Statuts für lokale Mandatsträger – das Gesetz von 1992 .....	288
V.	Entschädigungen und Funktionsträgerzulagen in den Departements und Regionen .....	295
VI.	Kommunale Abgeordnete und Mandatsträger .....	298
1.	Zulagen .....	301
2.	Die Sonderfälle Paris, Marseille und Lyon .....	303
3.	Aufwandsentschädigung der Bürgermeister .....	304

4. Spesen für besondere Aufgaben (frais de mission), Reisekosten (frais de séjour) und Dienstwohnungen .....	306
5. Steuerliche Behandlung der Entschädigungen .....	306
6. Übergangsgeld (allocation différentielle de fin de mandat) .....	309
7. Versorgung .....	310
<b>VII. Exkurs: Interkommunale Gemeinschaften – Etablissements publics</b>	
de coopération intercommunale (E.P.C.I.) .....	312
1. Communauté de communes .....	313
2. Communautés d'agglomération .....	314
3. Communautés urbaines .....	314
4. Bezahlung und Versorgung interkommunaler Mandatsträger .....	314
<b>VIII. Fraktionsfinanzierung in den Regionen, Departements und</b>	
<b>Kommunen .....</b>	<b>316</b>
1. Status der Fraktionen .....	316
2. Finanzierung der Fraktionen .....	317
<b>IX. Assistenten der Bürgermeister und Präsidenten der Regional- und</b>	
<b>Generalräte .....</b>	<b>325</b>
<b>X. Teilzeitabgeordnete .....</b>	<b>326</b>
<b>XI. Fortbildung der kommunalen Mandatsträger .....</b>	<b>328</b>
<b>XII. Dotation particulière „élu local“ .....</b>	<b>330</b>
<b>XIII. Bewertung der Regelungen für Mandatsträger auf subnationaler</b>	
<b>Ebene .....</b>	<b>331</b>
<b>E. Zusammenfassung und Bewertung des zweiten Teils vor dem</b>	
<b>Hintergrund der Ämterkumulation in Frankreich .....</b>	<b>333</b>
I. Verknüpfung der Ebenen durch Kumulierung der Ämter .....	334
II. Gründe für die Ämterkumulation .....	340
1. Stellung des Parlaments .....	340
2. Wahlrecht und Bipolarisierung des Parteiensystems .....	342
III. Begrenzungen der Kumulation 1985 und 2000 .....	347
IV. Finanzielle Aspekte der Ämterkumulation .....	353
V. Ämterkumulation und Rekrutierung des politischen Personals .....	363
VI. Finanzielle Größen der öffentlichen Politikfinanzierung in Frankreich	373
<b>Schlussbetrachtung und Ausblick .....</b>	<b>376</b>
<b>Thesen zur Reform der Politikfinanzierung .....</b>	<b>395</b>
<b>Anhang .....</b>	<b>399</b>
<b>Gesetzes-, Verordnungs- und Rechtsprechungsverzeichnis zur</b>	
<b>Politikfinanzierung .....</b>	<b>457</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>478</b>
<b>Sachwortverzeichnis .....</b>	<b>490</b>