

Inhaltsverzeichnis

1	Einführung zum Thema	6
1.1	Ausgangslage	6
1.2	Forschungsperspektiven	7
1.3	Der Untersuchungsgang	11
2	Politische Steuerung im Mehrebenensystem	13
2.1	Bedingungskontext zum Wandel politischer Steuerung des Staates	13
2.2	„Europäisches Regieren“: Ein verflochtenes, dynamisches politisches System	15
2.3	Zu den Pathologien „Europäischen Regierens“	18
2.4	Trends in den Auswirkungen des Europäisierungsprozesses auf das föderale System der Bundesrepublik	21
2.5	Ein Zwischenergebnis	26
3	Kommunale Selbstverwaltung im Spiegel ihrer Transformationsprozesse	27
3.1	Die kommunale Ebene im Wandel von Polity, Politics und Policies	27
3.1.1	Die Kommune: Eine eigenständige Handlungsebene im politisch- administrativen System?	27
3.1.2	Zur Reform der institutionellen Rahmenbedingungen kommunaler Politik	31
3.1.3	Das kommunale Entscheidungssystem im Spannungsverhältnis von Rat, Verwaltung und Bürger	33
3.1.3.1	Rat und Verwaltung: Ein schwieriges Verhältnis?	33
3.1.3.2	Neue Handlungsmuster: Einfluss direktdemokratischer Elemente?	37
3.1.3.3	Kooperative Formen im kommunalen Entscheidungssystem: Auf dem Weg zur Bürgerkommune	41
3.1.4	Die Kommune als Implementationsebene staatlicher Politik: Elemente vertikaler Politikverflechtung	45
3.1.4.1	Zu den kommunalen Aufgaben und Politikfeldern.	45
3.1.4.2	Kommunale Politikimplementation als Prozess vertikaler und horizontaler Koordination	47
3.2	Die kommunale Handlungsebene im ländlichen Raum: Merkmale ihres Wandels	52
3.2.1	Der ländliche Raum: Zur Vielfalt einer Raumkategorie	52
3.2.2	Zum Strukturwandel ländlicher Räume	55
3.2.3	Zum Wandel dörflichen Soziallebens	58
3.2.4	Ein Zwischenergebnis: Ländliche Räume als Ergebnis räumlicher und struktureller Ausdifferenzierung	62
3.2.5	Die Flächengemeinde: Bedingungen und Faktoren ihrer Politikprozesse	63
3.2.5.1	Die Gebietsreform: Räumliche und administrative Neustrukturierung der kommunalen Selbstverwaltung	63
3.2.5.2	Kommunalpolitik im Spannungsfeld institutioneller Rahmenbedingungen und lokaler politischer Kräfte: Gesamtgemeinde – Ortsteil	67
3.2.5.3	Interkommunale Zusammenarbeit: Ein Weg zur Stärkung kommunaler Problemlösungsfähigkeit in ländlichen Räumen?	77
3.3	Eine Zwischenbilanz: Das kommunale politisch-administrative Entscheidungssystem als eine sich ausdifferenzierende Handlungsebene in ländlichen Räumen	81
4	Die lokale Handlungsebene im Spannungsfeld örtlicher Besonderheiten und translokaler Steuerung	84
4.1	Politische Steuerung als sozialer Prozess	84
4.2	Zur theoretischen Grundlegung : Konstituierende „Bausteine“ des politischen Steuerungsprozesses	87

4.3	Politische Programmsteuerung auf der Implementationsebene	97
4.4	Die lokale Ebene im Europäisierungsstress?	101
4.4.1	Zur steuerungstheoretischen Einordnung der lokalen Ebene: Politikarena	101
4.4.2	Zu den Tendenzen der Europäisierung der lokalen Ebene	106
4.4.3	Die lokale Ebene: Ein Adressat europäischer distributiver Programmpolitik	112
4.4.3.1	Ein Abriss zur Regional- und Strukturpolitik der EU	112
4.4.3.2	Zur Einbindung Hessens in die europäische Regionalpolitik	117
4.4.3.3	Die Gemeinschaftsinitiative Leaderplus: Ein Anreizprogramm für Regionalentwicklung	119
4.4.3.4	Steuerungstheoretische Aspekte zur Gemeinschaftsinitiative Leader unter lokalpolitischer Perspektive	128
4.4.4	Die lokale Ebene: Ein Adressat europäischer regulativer Politik	134
4.4.4.1	Zur FFH-Richtlinie im Kontext eines Bedeutungszuwachses europäischer Umweltpolitik	134
4.4.4.2	Elemente der Regelungsstruktur der FFH-Richtlinie	136
4.4.4.3	Die lokale Ebene unter dem Implementationsdruck von „Natura 2000“	140
4.4.4.4	Steuerungstheoretische Aspekte zum regulativen Programm „Natura 2000“: Auswirkungen auf die lokale Ebene	148
4.5	Eine Zwischenbilanz: Die lokale Ebene im politischen Mehrebenen-Steuerungsprozess	152
5	Untersuchungsdesign: Im Spannungsfeld von Makroprozessen und lokalen Besonderheiten	155
5.1	Die Lokalpolitik ländlicher Räume im Kontext transformationeller Makroprozesse: Zur Ausgangslage der Europäisierung	155
5.2	Europäisierung und lokale Ebene: Ein Prozess ihrer Verortung	160
5.3	Eingrenzung des Untersuchungsgangs: Thesen zur transformationellen Wirkung der Europäisierung der lokalen Ebene	164
5.4	Zu den methodischen Vorüberlegungen	173
5.5	Der Werra-Meißner-Kreis: Zur Konstruktion eines Falles	178
5.5.1	Der Werra-Meißner-Kreis im Kurzportrait	178
5.5.2	Leader+: Zur Umsetzung eines europäischen Anreizprogrammes im Werra-Meißner-Kreis	188
5.5.3	„Natura 2000“: Zur Umsetzung eines europäischen regulativen Programms im Werra-Meißner-Kreis	199
5.5.4	Der Werra-Meißner-Kreis: Anmerkungen zu einem Fall der Europäisierung	204
6	Europäische Programmimplementation – FFH-RL und Leaderplus – im Kontext ihrer lokalen Prozesse: Eine empirische Analyse für den Werra-Meißner-Kreis	206
6.1	Der Werra-Meißner-Kreis: Akteurkonstellationen in den Programmarenen	206
6.2	Das kommunale Entscheidungssystem: Zunahme der Exekutivlastigkeit als Folge des transformationellen Europäisierungsdruckes?	212
6.3	Asymmetrien und Kompetenzverschiebungen auf lokaler Ebene: Eine Folge europäischer Programmimplementation?	219
6.4	Zur Erosion kommunaler/lokaler Implementationsebene	237
6.5	Implementationsverläufe zwischen Anpassung und Widerstand:	243
7	Der Werra-Meißner-Kreis als Fallbeispiel der Implementation eines europäischen regulativen Programms und eines europäischen Anreizprogramms: Eine Bilanz	258
8	Europäisierung der lokalen Ebene am Fallbeispiel des Werra-Meißner-Kreises: Versuch eines demokratietheoretischen Ausblicks	268

9	Methodischer Anhang	278
9.1	Zusammenstellung der Leitfäden	279
9.2	Zusammenstellung der durchgeführten Experteninterviews	280
9.3	Zusammenstellung von Kernaussagen der Experteninterviews	281
9.4	Standardisierter Fragebogen: Repräsentative Befragung von Gemeindevertretern/ Stadtverordneten des Werra-Meißner-Kreises Teil I	294
9.5	Tabellen zur repräsentativen Befragung	298
9.6	Erläuterung der Abgrenzung strukturschwacher ländlicher Räume	312
9.7	Beteiligungsformen	314
9.8	Formen kooperativer Demokratie	314
9.9	Zuständigkeitsbereiche von Kommunalverwaltungen	315
9.10	Veränderungen der Strukturfonds für den Zeitraum 2000 – 2006	317
9.11	Implementationsziele von Leader-Plus im Werra-Meißner-Kreis	318
9.12	Materialien	319
10	Literaturverzeichnis	323

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Lokale Politikarena	103
Abbildung 2: Implementation europäischer Programmpolitik	172
Abbildung 3: Organisationsstruktur des VfR.....	191
Abbildung 4: Aufbau der Regionalforums WMK.....	194
Abbildung 5: Akteure des Steuerungskerns im Leader+ -Prozess	197