

# Inhalt

|   |    |
|---|----|
| <b>Einleitung</b> .....   | 13 |
| <b>1 Das Demokratiedefizit und die Demokratiefähigkeit der Europäischen Union</b> ..... | 23 |
| <b>1.1 Die europäische Demokratie- und Akzeptanzfrage</b> .....                         | 24 |
| 1.1.1 Demokratisierung in Europa und Europäisierung von Demokratie .....                | 25 |
| 1.1.2 Demokratische Legitimation und politische Akzeptanz.....                          | 28 |
| <b>1.2 Institutionelle Aspekte des europäischen Demokratiedefizits</b> .....            | 32 |
| 1.2.1 Bipolare Entscheidungsmodi und doppelte Legitimationsbasis .....                  | 32 |
| 1.2.2 Der Rat und die nationalstaatlich vermittelte Legitimation.....                   | 34 |
| 1.2.3 Die europäische Ebene parlamentarischer Legitimation .....                        | 38 |
| <b>1.3 Strukturelle Aspekte europäischer Demokratiefähigkeit</b> .....                  | 44 |
| 1.3.1 Globalisierte Problemlagen und entgrenzte Demokratie.....                         | 44 |
| 1.3.2 Europäische Öffentlichkeit und die Suche nach dem Demos.....                      | 47 |
| 1.3.3 Mehrebenen-Verhandlungen und europäische Demokratie .....                         | 50 |
| <b>1.4 Lösungswege und Lösungsprobleme der europäischen Demokratiefrage</b> .....       | 54 |
| 1.4.1 „Autonomieschonende“ und „systemverträgliche“ Optionen .....                      | 56 |
| 1.4.2 Institutionelle Reformvorschläge und die Verfassungsdebatte .....                 | 60 |
| 1.4.3 Europäische Bürgerschaft als „konstruierte Identität“ .....                       | 66 |
| 1.4.4 Direktdemokratische Legitimation europäischer Politik.....                        | 68 |
| 1.4.5 Deliberative und assoziative Legitimation in der Europäischen Union? .....        | 71 |
| <b>1.5 Fazit: Defizite europäischer Demokratie(-fähigkeit)</b> .....                    | 75 |

---

|  |     |
|--|-----|
| <b>2 Demokratische Legitimation politischer Herrschaft .....</b>                                       | 79  |
| <b>2.1 Einführung.....</b>   | 79  |
| <b>2.2 Theoretische Zugänge zu demokratischer Herrschaft.....</b>                                      | 82  |
| 2.2.1 Liberale Ideen demokratischer Politikgestaltung .....  | 82  |
| 2.2.1.1 Montesquieu und die „gemäßigte Regierungsweise“ .....  | 83  |
| 2.2.1.2 Alexis de Tocqueville und die amerikanische Demokratie....                                     | 85  |
| 2.2.1.3 Partizipation und Repräsentation bei John Stuart Mill .....                                    | 88  |
| 2.2.2 Elitenzentrierte und ökonomische Demokratietheorie .....   | 91  |
| 2.2.2.1 Max Webers Legitimation der „demokratischen Führung“ ...                                       | 91  |
| 2.2.2.2 Josef A. Schumpeters „demokratische Methode“.....  | 94  |
| 2.2.2.3 Ökonomische Demokratietheorie .....  | 96  |
| 2.2.3 Pluralismus und Demokratie .....   | 99  |
| 2.2.3.1 Frühe europäische Pluralismustheorie .....   | 100 |
| 2.2.3.2 Amerikanische Gruppentheorie und Demokratie als<br>Polyarchie .....                            | 102 |
| 2.2.3.3 Pluralistische Demokratie und politischer Zugang .....   | 105 |
| 2.2.4 Verhandlungsdemokratie .....   | 109 |
| 2.2.4.1 Konkordanzdemokratie und Korporatismus .....   | 110 |
| 2.2.4.2 Komplexität und Globalisierung als Herausforderungen<br>für Demokratietheorie und -praxis..... | 114 |
| <b>2.3 Bedingungen und Prinzipien demokratischer Politikgestaltung in<br/>liberaler Tradition.....</b> | 116 |
| 2.3.1 Demokratische Kontrolle und Verfahrens rationalität.....   | 116 |
| 2.3.2 Repräsentation und Partizipation .....   | 119 |
| 2.3.3 Normative Voraussetzungen und Zielwerte demokratischen<br>Regierens.....                         | 122 |
| 2.3.4 Zusammenfassung: Grundprinzipien demokratisch legitimierter<br>Herrschaft.....                   | 126 |
| <b>3 Assoziation, Deliberation und Zivilgesellschaft:<br/>Neuerfindung der Demokratie?.....</b>        | 129 |
| <b>3.1 Vorläufer: Klassischer amerikanischer Pragmatismus .....</b>                                    | 130 |
| 3.1.1 William James.....   | 131 |
| 3.1.2 Mary Parker Follett .....  | 134 |
| 3.1.3 John Dewey .....   | 137 |
| <b>3.2 Demokratische Partizipation und Zivilgesellschaft.....</b>                                      | 140 |
| 3.2.1 Partizipatorische Demokratie .....   | 141 |
| 3.2.2 Exkurs zum Diskurs über die Zivilgesellschaft.....   | 143 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>3.3 Deliberative Demokratie</b> .....  | 147 |
| 3.3.1 Deliberative Demokratie nach Jürgen Habermas .....  | 147 |
| 3.3.2 Normative Koordinaten deliberativer Demokratie .....  | 156 |
| 3.3.3 Deliberation als dialogisches Prinzip .....   | 160 |
| 3.3.4 Diskursive und transnationale Deliberation .....  | 169 |
| 3.3.5 Kritische Zwischenbilanz.....   | 173 |
| <b>3.4 Assoziative Demokratie</b> .....   | 176 |
| 3.4.1 Historische Entwicklungslinien.....   | 176 |
| 3.4.2 Öffentlicher Pluralismus .....  | 178 |
| 3.4.3 Assoziation, Deliberation und Wohlfahrtsstaatlichkeit.....                                  | 180 |
| 3.4.4 Assoziative Demokratie zwischen Staat und Gesellschaft.....                                 | 189 |
| <b>3.5 Fazit: Erneuerung demokratischer Prinzipien?</b> .....                                     | 195 |
| <b>4 Normen europäischer Governance</b> .....   | 201 |
| <b>4.1 Dezentrale Steuerung und politische Beteiligung im europäischen Mehrebenensystem</b> ..... | 203 |
| 4.1.1 Struktur- und Beschäftigungspolitik in der EU:  |     |
| Mehrebenenverflechtung und Akteurseinbindung .....  | 203 |
| 4.1.1.1 Entwicklung und Zielsetzung europäischer Strukturpolitik. 203                             |     |
| 4.1.1.2 Mehrebenenpolitik und „Partnerschaft“ .....   | 206 |
| 4.1.1.3 Facetten europäischer Beschäftigungspolitik .....   | 209 |
| 4.1.2 Governance im europäischen Mehrebenensystem .....   | 213 |
| 4.1.2.1 Multilevel und „New“ Governance als wissenschaftliche Diskurse .....                      | 213 |
| 4.1.2.2 Dezentrales und „gutes“ Regieren in der politischen Debatte.....                          | 219 |
| <b>4.2 Steuerungsformen und Steuerungsnormen europäischen Regierens</b> ..                        | 226 |
| 4.2.1 Governance im Schatten der Hierarchie .....   | 226 |
| 4.2.2 Steuerungsmodi und Governance-Beziehungen europäischer Mehrebenenpolitik .....              | 228 |
| <b>4.3 Zugänge zur Bewertung demokratischer Governance</b> .....                                  | 232 |
| 4.3.1 Einflussstrukturen und Vermittlungsprozesse europäischer Mehrebenenpolitik .....            | 232 |
| 4.3.2 Analyserahmen und Bewertungskatalog .....   | 235 |

---

|   |     |
|---|-----|
| <b>5 Multilevel Governance und europäische Demokratie</b> .....                           | 241 |
| <b>5.1 Beschäftigungspolitischer Korporatismus</b> .....                                  | 242 |
| 5.1.1 Einflussstrukturen .....  | 242 |
| 5.1.2 Vermittlungsprozesse .....  | 249 |
| 5.1.3 Entscheidungsqualität .....   | 253 |
| <b>5.2 Beschäftigungspolitische Koordination</b> .....                                    | 256 |
| 5.2.1 Einflussstrukturen .....  | 257 |
| 5.2.2 Vermittlungsprozesse .....  | 266 |
| 5.2.3 Entscheidungsqualität .....   | 269 |
| <b>5.3 Beschäftigungsorientierte Strukturpolitik</b> .....                                | 277 |
| 5.3.1 Einflussstrukturen .....  | 278 |
| 5.3.2 Vermittlungsprozesse .....  | 288 |
| 5.3.3 Entscheidungsqualität .....   | 294 |
| <b>6 Reformkonflikte und -optionen demokratischen Regierens in der EU</b> .....           | 301 |
| <b>6.1 Konfliktlinien demokratischer Multilevel Governance</b> .....                      | 302 |
| 6.1.1 Mehrebenen-Parlamentarismus und effektive Governance .....                          | 302 |
| 6.1.2 Assoziative Beteiligung und politische Gleichheit .....                             | 309 |
| 6.1.3 Deliberative Politik und öffentliche Kontrolle .....                                | 315 |
| <b>6.2 Verschleierungsstrategien und Reformperspektiven europäischer Governance</b> ..... | 320 |
| <b>Zusammenfassung</b> .....  | 327 |
| <b>Dokumente</b> .....  | 331 |
| <b>Literatur</b> .....  | 337 |