

Inhalt

1	Einleitung	11
1.1	Staatsverschuldung: Ein Problemerzeuger oder ein Problemlöser?	11
1.2	Die Messung von Konsolidierungen – Definitive Grundlagen	14
1.2.1	Indikatoren zur Messung von Finanzpolitik und Konsolidierungsanstrengungen... ..	15
1.2.2	Die Festlegung einer Konsolidierung	17
1.2.3	Kriterien zur Bestimmung des Erfolgs und der Nachhaltigkeit einer Konsolidierungsphase.....	19
1.3	Die verwendete Definition für Konsolidierungsphasen	20
1.3.1	Arten von Konsolidierungsphasen.....	20
1.3.2	Definition einer nachhaltigen Konsolidierung	21
1.4	Anwendung der Definition auf 23 OECD-Länder	21
2	Die Konsolidierungen im Überblick	25
2.1	Die zeitliche Entwicklung der Verschuldungs- und Konsolidierungsindikatoren ...	25
2.2	Entwicklung der Ausgaben.....	27
2.3	Einnahmeentwicklung innerhalb der untersuchten OECD-Länder	38
2.4	Ausgabenseitige versus einnahmeseitige Konsolidierungen.....	50
2.5	Politisch-institutionelle Rahmenbedingungen.....	52
2.6	Ökonomische Rahmenbedingungen der Konsolidierung.....	60
2.7	Auswirkungen der Konsolidierung.....	64
3	Länderberichte	67
3.1	Vom Schuldenkönig zum Musterschüler: Die Budgetsanierung in Belgien 1993-2002.....	67
3.1.1	Die Entwicklung der belgischen Staatsfinanzen 1980-2005	67
3.1.2	Die fiskalische Struktur Belgiens	69
3.1.3	Analyse der belgischen Budgetkonsolidierung 1993-2002	70
3.1.4	Die politische Umsetzung der Konsolidierung.....	73
3.1.5	Reformen der Institutionen und Prozesse während der Budgetkonsolidierung	78
3.1.6	Weitere Faktoren	79

3.2	Die Krise als Chance: Budgetsanierung in Schweden 1993-2000	79
3.2.1	Die Entwicklung der schwedischen Staatsfinanzen 1980-2005	79
3.2.2	Fiskalische Struktur Schwedens	81
3.2.3	Analyse der Budgetkonsolidierung Schwedens 1993-2000	81
3.2.4	Die politische Umsetzung der Konsolidierung	85
3.2.5	Reformen politischer Prozesse und Institutionen während der Konsolidierung	86
3.2.6	Weitere Faktoren	88
3.3	Der Arbeitsmarkt als Schlüssel: Die Haushaltskonsolidierung in Dänemark 1996-2001	88
3.3.1	Entwicklung der dänischen Staatsfinanzen 1980-2005	88
3.3.2	Fiskalische Struktur Dänemarks	90
3.3.3	Analyse der Budgetkonsolidierung Dänemarks 1996-2001	90
3.3.4	Die Umsetzung der Konsolidierung	93
3.3.5	Reformen politischer Prozesse und Institutionen während der Konsolidierung	96
3.3.6	Weitere Faktoren	97
3.4	Überall ein bisschen sparen: Die Budgetsanierung in Österreich 1995-1997	98
3.4.1	Entwicklung der österreichischen Staatsfinanzen 1980-2005	98
3.4.2	Fiskalische Struktur Österreichs	99
3.4.3	Analyse der Budgetkonsolidierung Österreichs 1995-1997	100
3.4.4	Die politische Umsetzung der Konsolidierung	102
3.4.5	Reformen der Institutionen und Prozesse während der Budgetkonsolidierung	104
3.4.6	Weitere Faktoren	104
3.5	Alles auf den Prüfstand: Die Budgetsanierung in Kanada 1992-2000	105
3.5.1	Die Entwicklung der kanadischen Staatsfinanzen 1980-2005	105
3.5.2	Die fiskalische Struktur Kanadas	106
3.5.3	Analyse der Budgetkonsolidierung 1992-2000	107
3.5.4	Die politische Umsetzung der Konsolidierung	110
3.5.5	Reformen der Institutionen und Prozesse während der Budgetkonsolidierung	112
3.5.6	Weitere Faktoren	113
3.6	Sparkurs mit Rückenwind: Die Clinton Regierung und die Konsolidierung des US-Haushalts 1992-2000	114
3.6.1	Entwicklung der US-amerikanischen Staatsfinanzen 1980 bis 2005	114
3.6.2	Fiskalische Struktur der Vereinigten Staaten	116
3.6.3	Inhaltliche Analyse der Budgetkonsolidierung in den USA 1992-2000	117
3.6.4	Die Umsetzung der Konsolidierung	119
3.6.5	Reformen politischer Prozesse und Institutionen während der Konsolidierung	121
3.6.6	Weitere Faktoren	122
3.7	Komplettrenovierung: Die Budgetkonsolidierung in Neuseeland 1992-1995	122
3.7.1	Entwicklung der neuseeländischen Staatsfinanzen 1980-2005	122

3.7.2	Fiskalische Struktur Neuseelands	125
3.7.3	Analyse der Budgetkonsolidierung Neuseelands 1992-1995	125
3.7.4	Reformen der Institutionen und Prozesse während der Budgetkonsolidierung	128
3.7.5	Weitere Faktoren	129
3.8	Vom kranken Patienten zum gesunden Vorbild? Die Budgetsanierung in den Niederlanden 1996-2001	130
3.8.1	Einleitung	130
3.8.2	Die Entwicklung der niederländischen Staatsfinanzen 1980-2005	131
3.8.3	Die fiskalische Struktur der Niederlande	133
3.8.4	Analyse der Budgetkonsolidierung in den Niederlanden 1996-2001	134
3.8.5	Die politische Umsetzung der Maßnahmen	136
3.8.6	Untersuchung der Maßnahmen auf Prozess- und institutioneller Ebene	138
3.8.7	Weitere Faktoren	139
3.9	Italien: Konsolidierung um des Euro willen (1998-2001)	139
3.9.1	Die Entwicklung der Staatsfinanzen 1980-2005	140
3.9.2	Die fiskalische Struktur Italiens	143
3.9.3	Analyse der Budgetkonsolidierung in Italien	144
3.9.4	Untersuchung der Maßnahmen auf Prozess- und institutioneller Ebene	148
3.9.5	Weitere Faktoren	150
4	Neun Länder – neun Wege? Gemeinsamkeiten und Unterschiede bei Haushaltssanierungen	153
4.1	Maßnahmen auf der Ausgabenseite	153
4.1.1	Überblick	153
4.1.2	Die politische Umsetzung der ausgabenseitigen Konsolidierung	155
4.2	Maßnahmen auf der Einnahmeseite	160
4.2.1	Überblick	160
4.2.2	Die steuerlichen Maßnahmen im Detail	161
4.2.3	Die Rolle von Einmalerlösen	164
4.3	Maßnahmen auf institutioneller Ebene	165
4.3.1	Budgetprozess	166
4.3.2	Verwaltungsreformen	167
4.3.3	Verfassungsänderungen	167
4.3.4	Reformen bei der Finanzierung und Organisation von Leistungen	169
4.3.5	Reformen auf dem Arbeitsmarkt	169
4.3.6	Reformen bei der Rentenversicherung	170

5	Die Wirkung von Rahmenbedingungen auf Konsolidierungsstrategien	173
5.1	Einfluss ökonomischer Rahmenbedingungen auf Konsolidierungsstrategien	173
5.1.1	Wirtschaftswachstum.....	173
5.1.2	Arbeitslosigkeit und Seniorenquote.....	175
5.1.3	Zinsniveau.....	176
5.1.4	Problemdruck.....	177
5.2	Einfluss politisch-institutioneller Rahmenbedingungen auf Konsolidierungsstrategien	178
5.2.1	Wahlsystem und Parteiensystem	178
5.2.2	Fiskalische Dezentralisierung	181
5.2.3	Regierungscouleur	184
5.3	Zusammenfassung	185
6	Die Entwicklung in Deutschland	187
6.1	Staatsausgaben	187
6.2	Staatseinnahmen	193
6.3	Staatsverschuldung und ökonomische Rahmenbedingungen.....	200
6.4	Institutionelle Reformen	204
6.5	Zusammenfassung	205
7	Erfolgversprechende Maßnahmen und Strategien zur Umsetzung von Konsolidierungen.....	209
7.1	Ausgabenseitige Maßnahmen.....	209
7.2	Einnahmeseitige Maßnahmen.....	210
7.3	Institutionelle Maßnahmen.....	211
7.4	„Weiche“ Faktoren	212
8	Literatur	215