

| | |
|--|----|
| Tabellenverzeichnis | 7 |
| Abbildungsverzeichnis | 9 |
| Abkürzungsverzeichnis | 10 |
| Einleitung | 12 |
| Untersuchungsgegenstand und Untersuchungsgang | 12 |
| Quellenlage | 17 |
| 1. Unitarisierung und Reformbemühungen im deutschen Bundesstaat | 19 |
| 1.1. Der Parlamentarische Rat vor der Entscheidung über Unitarisierung oder Dezentralisierung | 21 |
| 1.2. Die Pfadabhängigkeit der Föderalismusreform | 28 |
| 1.3. Potenziale und Defizite der Politikverflechtung | 32 |
| 3.1. Politisch-bürokratische Interessen an der Politikverflechtung | 35 |
| 3.2. Das Interesse der Staatskanzleien und Finanzressorts an der Politikverflechtung | 37 |
| 3.3. Konfliktregulation durch Aushandlungsprozesse | 38 |
| 3.4. Der zweifelhafte Nutzen der Politikverflechtung | 39 |
| 1.4. Politikverflechtung konkret – Der Bundesrat | 41 |
| 4.1. Der Funktionswandel des Bundesrates | 42 |
| 4.2. Der mächtige Bundesrat?! | 45 |
| 4.3. Die „vertikalen Fachbruderschaften“ | 45 |
| 4.4. Der Bundesrat als „Reformblockade“ | 46 |
| 1.5. Wandel und Einfluss des Parteiensystems auf die Föderalismusreform | 48 |
| 5.1. Entwicklungsdynamiken föderativer Systeme | 49 |
| 5.2. Konsequenzen regionalisierter Parteiensysteme | 51 |
| 5.3. Parteien als Reformkraft oder –verhinderer? | 65 |
| 1.6. Einheitliche bzw. gleichwertige Lebensverhältnisse im Bundesgebiet: Verfassungsauftrag oder „nur“ politisches Ziel? | 66 |
| 6.1. Die Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse als Verfassungsgebot | 67 |

| | |
|---|-----|
| 6.2. Konkretisierung der Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse in der Raumordnungspolitik und Wandel des jüngeren Raumordnungsverständnisses | 75 |
| 6.3. Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse und Finanzverfassungsrecht | 82 |
| | |
| 2. Bestrebungen zur Modernisierung der bundesstaatlichen Ordnung seit Mitte der 90er Jahre | 85 |
| | |
| 2.1. Vorschläge zur Reform des Föderalismus aus Parteien und Kommissionen | 89 |
| 1.1. Vorschläge der Länder Bayern und Baden-Württemberg | 89 |
| 1.2. Vorschläge der Friedrich-Naumann-Stiftung und der Stiftung Soziale Marktwirtschaft | 90 |
| 1.3. Vorschläge der Bertelsmann-Kommission „Verfassungspolitik & Regierungsfähigkeit“ | 93 |
| 1.4. Vorschläge der grünen Realos Oswald Metzger und Christine Scheel | 97 |
| 2.2. Bestrebungen der Landesregierungen zur Föderalismus-Reform | 99 |
| 2.1. Arbeitsgruppe Finanzen | 100 |
| 2.2. Die Arbeitsgruppe Innerstaatliche Kompetenzordnung | 101 |
| 2.3. Enquetekommissionen in den Landesparlamenten zur Föderalismusreform | 103 |
| 3.1. Enquete-Kommission des Hessischen Landtages „Künftige Aufgaben des Hessischen Landtages an der Wende zum 21. Jahrhundert“ | 104 |
| 3.2. Enquete-Kommission des Bayrischen Landtages „Reform des Föderalismus – Stärkung der Landesparlamente“ | 107 |
| 3.3. Enquete-Kommission des Landtages Niedersachsen zu „Künftige Aufgaben des Niedersächsischen Landtages am Beginn des 21. Jahrhunderts“ | 110 |
| 2.4. Föderalismuskonvent der deutschen Landesparlamente | 115 |
| 2.5. Die Bundesstaatskommission von Bundestag und Bundesrat | 116 |
| 5.1. Aufgabenstellung, Zusammensetzung und Tätigkeit der Kommission | 117 |
| 5.2. Ergebnisse der Bundesstaatskommission | 123 |
| 5.3. Das nicht überraschende und doch unerwartete Scheitern der Bundesstaatskommission | 139 |
| 2.6. Erste Stufe der Föderalismusreform und Fortgang der Debatte über die bundesstaatliche Ordnung | 145 |
| 6.1. Diskussion der Föderalismusreform-Gesetze in Bundestag und Bundesrat | 148 |
| 6.2. Anlauf zur zweiten Stufe der Föderalismusreform | 152 |
| | |
| 3. Länderhaushalte in der Notlage – die Kosten unterlassener Strukturreformen im Bundesstaat | 159 |

| | |
|--|-----|
| 3.1. Kreditpolitik im föderalen Staat und Entwicklung der Länderhaushalte | 160 |
| 1.1. Kommunale Stabilitäts- und Kreditpolitik | 161 |
| 1.2. Rahmen der Kreditpolitik deutscher Bundesländer | 163 |
| 1.2.1 Berliner Verfassungsgerichtshofentscheidung vom 31. Oktober 2003 | 165 |
| 1.2.2. Staatsverschuldung in den ostdeutschen Ländern | 170 |
| 1.3. Haushaltsentwicklung von Ländern und Gemeinden in den neunziger Jahren | 174 |
| 3.2. Krise des föderalen Finanzsystems - Extreme Haushaltsnotlagen von Bundesländern | 177 |
| 2.1. Die Feststellung der extremen Haushaltsnotlage Bremens und des Saarlandes | 179 |
| 2.1.1. Hintergründe der Haushaltsnotlage im Saarland | 182 |
| 2.1.2. Hintergründe der Haushaltsnotlage in Bremen | 185 |
| 2.1.3. Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zur extremen Haushaltsnotlage Bremens und des Saarlandes | 188 |
| 2.2. Die extreme Haushaltnotlage Berlins | 190 |
| 2.2.1. Ursachen der Haushaltsnotlage Berlins | 193 |
| 2.2.2. Widerspruch des Bundes und der Länder zur Haushalts- notlageklage Berlins | 200 |
| 2.2.3. Die Definition der extremen Haushaltsnotlage im Urteil des Berliner Verfassungsgerichtshofs vom 31. Oktober 2003 | 202 |
| 4. Bundesergänzungszuweisungen zur Beseitigung von Haushaltsnotlagen – unverzichtbar aber bislang erfolglos | 205 |
| 4.1. Die Sanierungshilfen für Bremen und Saarland 1994-2004 | 206 |
| 1.1. Bestandsaufnahme der Sanierungszahlungen im Finanzplanungsrat | 207 |
| 1.2. Die Sanierungsstrategie Bremens | 209 |
| 1.3. Die Sanierungsstrategie des Saarlandes | 213 |
| 4.2. Perspektiven der Haushaltsnotlageländer nach dem Bundesverfassungsgerichtsurteil vom 19. Oktober 2006 | 216 |
| 2.1 Das Gutachten des Wissenschaftlichen Beirats beim Bundesfinanzministerium | 217 |
| 5. Neugliederung des Bundesgebietes und Reform der Finanzverfassung – notwendiger Doppelpass zur Modernisierung des Bundesstaates | 223 |
| 5.1. Die Finanzverfassung der Bundesrepublik Deutschland | 223 |
| 1.1. Die Kosten des Vollzugs von Bundesgesetzen in der Bundesstaatskommission | 225 |

| | |
|---|-----|
| 1.2. Mischfinanzierungen und Möglichkeiten ihrer Reform | 235 |
| 1.3. Subventionen und Möglichkeiten ihres Abbaus | 253 |
| 5.2. Die Steuerverteilung im Bundesstaat | 263 |
| 2.1. Modelle der Steuerverteilung | 264 |
| 5.2.2. Die Steuerverteilung in Deutschland und Möglichkeiten ihrer Reform | 265 |
| 2.3. Die steuerpolitische Debatte in der Bundesstaatskommission | 281 |
| 5.3. Finanzausgleichsreform – Durchsetzung des Machbaren oder reformbedürftiges Stückwerk? | 291 |
| 3.1. Funktionsweise des bundesstaatlichen Finanzausgleiches | 292 |
| 3.2. Die Entwicklung des bundesstaatlichen Finanzausgleiches seit 1990 | 294 |
| 3.3. Die Novellierung des Länderfinanzausgleichs 1999-2001 und die geplante Festschreibung des Solidarpakts II im Grundgesetz | 298 |
| 5.4. Handlungsbedarf in der Finanzverfassung | 302 |
| 5.5. Die verhinderte Neugliederung des Bundesgebietes als strukturelles Föderalismusproblem | 306 |
| 5.1. Richtbegriffe und Maßstäbe der Länderneugliederung | 306 |
| 5.1.1. Das Kriterium der „wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit“ | 308 |
| 5.1.2. Das Kriterium der „finanziellen Leistungsfähigkeit“ | 312 |
| 5.1.3. Das Kriterium der „politischen Leistungsfähigkeit“ | 313 |
| 5.1.4. Das Kriterium der „administrativen Leistungsfähigkeit“ | 315 |
| 5.1.5. Das Kriterium der „gesamtstaatlichen Machtverteilung“ | 317 |
| 5.1.6. Das Kriterium der „wirtschaftlichen Zweckmäßigkeit“ | 319 |
| 5.1.7. Das Kriterium der „landsmannschaftlich-kulturellen Verbundenheit“ | 320 |
| 5.2. Neugliederungen - Eine lange Kette von Misserfolgen | 321 |
| 5.2.1. Die Neugliederungsdebatte vor Entstehung der Bundesrepublik Deutschland | 321 |
| 5.2.2. Die Neugliederungsdebatte bis zur Entstehung des Grundgesetzes | 323 |
| 5.2.3. Die Amputation des Neugliederungsauftrages in der Verfassung | 328 |
| 5.2.4. Das Zwischenhoch: Die Bildung des Landes Baden-Württemberg | 329 |
| 5.2.5. Verdienstvolle Tätigkeit und missachtete Ergebnisse – Die Ernst-Kommission | 332 |
| 5.2.6. Die Verfassungsänderung von 1976 | 343 |
| 5.2.7. Die Länderneubildung in Ostdeutschland | 345 |
| 5.2.8. Die Verfassungsänderung von 1994 | 348 |
| 5.3. Nordwestdeutschland – Keine Modellregion | 350 |
| 5.4. Kooperation als mögliche Alternative zur Länderneugliederung | 352 |
| 5.4.1. Vorteile einer Fusion von Hamburg und Schleswig-Holstein | 353 |
| 5.4.2. Probleme einer Fusion der Länder Hamburg und Schleswig-Holstein | 354 |

| | |
|---|-----|
| 5.4.3. Kooperation als zweitbeste Lösung | 355 |
| 5.4.4. Grenzen der Länderkooperation in Nordwestdeutschland | 358 |
| 5.5. Vorschläge für eine Neugliederung des Bundesgebietes und Schwierigkeiten ihrer Durchsetzung | 359 |
| 5.5.1. Vorschläge zur Neugliederung des Bundesgebietes | 359 |
| 5.5.2. Sechs Gründe für das Scheitern von Länderfusionen | 366 |
| | |
| 6. Zusammenfassung: Modernisierung des kooperativen Föderalismus - mit der Bundesstaatsreform nicht abgeschlossen | 371 |
| | |
| 6.1. Reform der Finanzverfassung und Neuorientierung der Stabilitätspolitik | 372 |
| 6.2. Neugliederung des Bundesgebietes und modifizierter Umgang mit den Haushaltsnotlageländern | 374 |
| | |
| Literaturverzeichnis | 374 |
| | |
| Gutachten, Drucksachen, Stellungnahmen | 376 |
| Monographien, Aufsätze | 383 |
| Graue Literatur | 397 |
| Zeitungsartikel | 398 |