

Inhalt

Vorwort	5
Geleitwort des Ministerpräsidenten des Saarlandes	7
Materielle Einführung in das „Hesse-Gutachten“ durch die Innenministerin des Saarlandes	9
Inhalt	17
Abkürzungsverzeichnis.....	20
1 Einleitung: Kommunalreform im Saarland als Pilotvorhaben	29
2 Untersuchungsauftrag und Forschungsdesign.....	32
2.1 Frage- und Problemstellung.....	32
2.2 Aufbau und Methodik der Gesamtuntersuchung.....	32
2.3 Analytisches Vorgehen und Maßstäbe der Aufgabenkritik.....	35
2.4 Grundlegende Reformoptionen	38
2.5 Erhebung, Analyse und Kritik der kommunalrelevanten Aufgaben.....	40
3 Aufgabenerhebung und Aufgabenanalyse.....	43
3.1 Anforderungen an die Methodik.....	43
3.2 Aufgabensystematik: Zuständigkeit und Leistungsprofil als Untersuchungseinheiten	45
3.2.1 Zusammenfassende Aufgabenbereiche als Orientierungsrahmen.....	46
3.2.2 Zuständigkeitsbereiche für die behördliche Zuordnung von Aufgaben.....	47
3.2.3 Leistungsbereiche und Zielgruppen zur funktionalen Charakterisierung von Aufgaben und Zuständigkeiten	53
3.2.4 Feststellung von Regelungskompetenz und Durchführungsverantwortung.....	57
3.2.5 Zusammenfassung.....	58
3.3 Aufgabenerhebung.....	58
3.3.1 Die staatliche und kommunale Aufgabenwahrnehmung im Überblick	60
3.3.2 Die kommunale Aufgabenverteilung	66
3.3.3 Zusammenfassung.....	73
3.4 Aufgabenanalyse	75
3.4.1 Ressourceneinsatz	76
3.4.2 Leistungsmerkmale	83
3.4.3 Adressatenkreis	90
3.4.4 Regelungskompetenz und Vollzug.....	93
3.4.5 Zusammenfassung.....	101
3.5 Bildung von Schwerpunktbereichen.....	102
4 Aufgabenkritik	116
4.1 Grundsätze der Funktionalreform.....	116
4.2 Aufgabenkritik in den sektoralen Schwerpunktbereichen.....	120
4.2.1 Schwerpunktbereich 1: Kommunales Prüfungswesen	120
4.2.2 Schwerpunktbereich 2: Kommunalaufsicht	123

4.2.3	Schwerpunktbereich 3: Vollstreckungswesen.....	126
4.2.4	Schwerpunktbereich 4: Einwohner- und Personenstandswesen.....	129
4.2.5	Schwerpunktbereich 5: Staatsangehörigkeits- und Ausländerangelegenheiten	132
4.2.6	Schwerpunktbereich 6: Allgemeine Sicherheit und Ordnung	136
4.2.7	Schwerpunktbereich 7: Brand- und Katastrophenschutz	140
4.2.8	Schwerpunktbereich 8: Rettungsdienst	144
4.2.9	Schwerpunktbereich 9: Abfall- und Wasserwirtschaft.....	146
4.2.10	Schwerpunktbereich 10: Sonstige Einrichtungen der öffentlichen Daseinsvorsorge	155
4.2.11	Schwerpunktbereich 11: Gewerbeaufsicht und Arbeitsschutz	157
4.2.12	Schwerpunktbereich 12: Wirtschaftsförderung.....	162
4.2.13	Schwerpunktbereich 13: Straßenverkehrsaufsicht	169
4.2.14	Schwerpunktbereich 14: Kfz-Zulassung und Führerscheinwesen	174
4.2.15	Schwerpunktbereich 15: Straßenbaulast und Unterhaltung	178
4.2.16	Schwerpunktbereich 16: ÖPNV	183
4.2.17	Schwerpunktbereich 17: Bauverwaltung.....	188
4.2.18	Schwerpunktbereich 18: Bauordnung und Bauleitplanung.....	191
4.2.19	Schwerpunktbereich 19: Wohnungswesen.....	195
4.2.20	Schwerpunktbereich 20: Vermessungswesen	200
4.2.21	Schwerpunktbereich 21: Naturschutz.....	205
4.2.22	Schwerpunktbereich 22: Bodenschutz	211
4.2.23	Schwerpunktbereich 23: Gewässerschutz	215
4.2.24	Schwerpunktbereich 24: Technischer Umweltschutz	219
4.2.25	Schwerpunktbereich 25: Wald- und Forstwirtschaft.....	223
4.2.26	Schwerpunktbereich 26: Ländliche Entwicklung.....	227
4.2.27	Schwerpunktbereich 27: Jagd- und Fischereiwesen.....	231
4.2.28	Schwerpunktbereich 28: Lebensmittelüberwachung.....	235
4.2.29	Schwerpunktbereich 29: Veterinärwesen	239
4.2.30	Schwerpunktbereich 30: Gesundheitsschutz und -aufsicht.....	244
4.2.31	Schwerpunktbereich 31: Einrichtungen des Gesundheitswesens.....	248
4.2.32	Schwerpunktbereich 32: Sozialhilfe und Grundsicherung für Arbeitsuchende.....	252
4.2.33	Schwerpunktbereich 33: Fürsorge- und Versorgungswesen	269
4.2.34	Schwerpunktbereich 34: Einrichtungen des Sozialwesens.....	273
4.2.35	Schwerpunktbereich 35: Jugendhilfe nach dem KJHG.....	276
4.2.36	Schwerpunktbereich 36: Maßnahmen und Einrichtungen des Sports und der Erholung.....	282
4.2.37	Schwerpunktbereich 37: Schulträgerschaft	284
4.2.38	Schwerpunktbereich 38: Schulaufsicht	287
4.2.39	Schwerpunktbereich 39: Volksbildung	289
4.2.40	Schwerpunktbereich 40: Denkmalschutz und Denkmalpflege.....	293
4.3	Zusammenfassung	300
4.3.1	Ergebnisse der Aufgabenkritik.....	301
4.3.2	Optionen einer Funktionalreform.....	312
4.3.3	Komplementäre Strukturanpassungen.....	314
4.3.4	Verbleibende Reformerfordernisse	318

5	Exkurs: Reformfordernisse in Querschnittsbereichen	321
5.1	Querschnittsbereich 1: Allgemeine Organisationsverwaltung	321
5.2	Querschnittsbereich 2: Prozessorganisation und E-Government.....	330
5.3	Querschnittsbereich 3: Finanzverfassung	333
5.4	Querschnittsbereich 4: Innere Kommunalverfassung.....	340
6	Stufen einer umfassenden Regierungs- und Verwaltungsreform im Saarland.....	354
6.1	Grundmodell: Optimierung des Status quo	355
6.1.1	Sektorale Funktionalreform.....	355
6.1.2	Verstärkte horizontale und vertikale Kooperation	358
6.1.3	Stadtkreismodell: Strukturbereinigung im Großraum Saarbrücken	361
6.1.4	Kabinettsreform und Strukturanpassungen in der nachgeordneten Landesverwaltung	369
6.1.5	Zusammenfassung der Maßnahmen.....	382
6.2	Entwicklungsmodell: Erweiterte Funktional- und Strukturreform.....	408
6.2.1	Szenario 1: Zentralisierung von Sonderordnungs- und Gewährleistungsaufgaben	408
6.2.1.1	Funktionale Bündelung von staatlichen und kommunalen Zuständigkeiten.....	408
6.2.1.2	Zusammenfassung der Maßnahmen	412
6.2.2	Szenario 2: Zentrale und dezentrale Konzentration	414
6.2.2.1	Kreisgebietsreform.....	414
6.2.2.2	Weitere Konzentration von Regierung und Landesverwaltung	432
6.2.2.3	Zusammenfassung der Maßnahmen	433
7	Finanzielle Auswirkungen	436
7.1	Methodik.....	436
7.2	Erträge der einzelnen Reformmaßnahmen	448
7.2.1	Grundmodell: Optimierung des Status quo	448
7.2.2	Entwicklungsmodell: Erweiterte Funktional- und Strukturreform.....	450
7.3	Zusammenfassung	453
8	Staats- und Kommunalreform im Saarland – Zusammenfassung der Untersuchungsergebnisse	455
9	Sachstandsbericht zur Umsetzung des „Hesse-Gutachtens“ (Beitrag des Saarländischen Ministeriums für Inneres, Familie, Frauen und Sport und der Staatskanzlei des Saarlandes; Stand Januar 2007).....	462
10	Anhang.....	471
11	Literatur-, Quellen- und Materialverzeichnis	517