

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	VII
Übersichtsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	X
Kurzfassung	XIII
Abstract	XVII
1 Einleitung	1
1.1 Problemstellung und Ziel der Arbeit	1
1.2 Datengrundlage	2
1.3 Methodische Vorgehensweise und Aufbau der Arbeit	3
TEIL A: THEORETISCHE GRUNDLAGEN UND RAHMENBEDINGUNGEN	7
2 Ökonomische und politische Fundierung von Einkommensübertragungen	9
2.1 Die gelenkte Marktwirtschaft als Wirtschaftsrahmen	9
2.2 Begründung von Einkommensübertragungen an die Landwirtschaft	12
2.2.1 Disparitätische Einkommensentwicklung im Agrarsektor	13
2.2.2 Allokatives Marktversagen	15
2.2.3 Distributive Marktmängel und Einkommensumverteilung	21
2.2.4 Überwindung regionaler Disparitäten	22
2.2.5 Staatsversagen und Vertrauensschutz	26
2.3 Paradigmen der Agrarpolitik sowie Notwendigkeiten und Zwänge für eine Umstellung auf direkte Formen von Einkommensübertragungen	28
2.3.1 Paradigmen der Agrarpolitik und die Pfadabhängigkeit agrarpolitischer Entwicklungen	29
2.3.2 Bedingungen für einen Paradigmenwechsel	36
2.3.3 Implikationen des Entwicklungspfades einer protektionistischen Agrarmarkt- und Preispolitik	38
2.3.4 Die Welthandelsbedingungen der WTO	42
3 Grundlagen einer Ziel-Mittel- und Wirkungsanalyse	49
3.1 Kriterien für eine rationale Wirtschafts- und Agrarpolitik	49
3.1.1 Effizienz und Effektivität als Beurteilungsmaßstäbe	50

3.1.2 Ziele als Kernelemente eines effizienzorientierten Mitteleinsatzes	52
3.1.3 Ziel-Mittel-Zusammenhänge und Einsatzkriterien	
wirtschaftspolitischer Instrumente.....	56
3.2 Theorie und Methode der Wirkungsanalyse.....	60
3.2.1 Allgemeine Überlegungen zur Wirkungsanalyse.....	60
3.2.2 Referenzsystem.....	63
3.2.3 Bewertungsrahmen der Wirkungsanalyse	64
TEIL B: SYSTEMATIK UND GENERELLE WIRKUNGEN DIREKTER	
EINKOMMENSÜBERTRAGUNGEN.....	69
4 Systematik direkter Einkommensübertragungen	71
4.1 Begriffliche Einordnung und Abgrenzung	71
4.2 Zielsetzungen direkter Einkommensübertragungen	77
4.2.1 Direkte Einkommensübertragungen mit sozialpolitischer Zielsetzung.....	77
4.2.2 Direkte Einkommensübertragungen mit allokatonspolitischer Zielsetzung	78
4.3 Entscheidungsbaum für die grundsätzliche Ausgestaltung direkter Einkommensübertragungen.....	79
4.4 Bemessungsgrundlage und spezielle Ausgestaltungsformen direkter Einkommensübertragungen.....	83
4.5 Ausgestaltungsparameter direkter Einkommensübertragungen.....	86
4.6 Direkte Einkommensübertragungen und das Konzept der Entkopplung.....	89
4.6.1 Direkte Einkommensübertragungen und die Ausgestaltungsaspekte der Green Box.....	90
4.6.2 Direkte Einkommensübertragungen und die Wirkungsaspekte der Entkopplung	92
5 Wirkungsanalyse unterschiedlicher Ausgestaltungsformen direkter Einkommensübertragungen	97
5.1 Grundsätzliche Effekte direkter Einkommensübertragungen.....	98
5.1.1 Direkte Einkommensübertragungen und statische Effekte	99
5.1.2 Direkte Einkommensübertragungen und risikobezogene Effekte.....	102
5.1.3 Direkte Einkommensübertragungen und dynamische Effekte	105
5.2 Darstellung des Wirkungsschemas direkter Einkommensübertragungen.....	107
5.3 Wirkungen direkter Einkommensübertragungen mit der Auflage die Produktion oder Bewirtschaftung aufrechtzuerhalten	110

5.4 Wirkungen faktorbezogener direkter Einkommensübertragungen	112
5.4.1 Grundsätzliche Wirkungen auf das Niveau und die Zusammensetzung der Agrarproduktion	113
5.4.2 Flächenbezogene Vergabe direkter Einkommensübertragungen	119
5.4.3 Arbeitskraftbezogene Vergabe direkter Einkommensübertragungen	125
5.4.4 Kapitalbezogene Vergabe direkter Einkommensübertragungen	126
5.5 Wirkungen produktionsabhängiger direkter Einkommensübertragungen.....	127
TEIL C: DIREKTE EINKOMMENSÜBERTRAGUNGEN IM KONTEXT	
UNTERSCHIEDLICHER ZIELSETZUNGEN	133
6 Direkte Einkommensübertragungen im Kontext von Politikreformen	135
6.1 Einfluss der Agrarpolitik auf Agrarstrukturen und den Agrarstrukturwandel	135
6.2 Politikreformen und das Argument des Vertrauensschutzes	138
6.3 Ausgestaltung der Übergangsphase zur Anpassung an Politikreformen	140
6.3.1 Strategien für eine Politikreform	141
6.3.2 Politikreformen ohne Ausgleichsmaßnahmen.....	142
6.3.3 Politikreformen mit Ausgleichsmaßnahmen	144
6.4 Konzept und Analyse eines reformbegleitenden Einsatzes direkter Einkommensübertragungen.....	148
6.5 Fazit	156
7 Direkte Einkommensübertragungen im Kontext einer Einkommenssicherung	157
7.1 Gestaltungsprinzipien sozialer Sicherung	157
7.2 Direkte Einkommensübertragungen im Kontext eines Mindesteinkommens	159
7.2.1 Mindesteinkommen und Sozialhilfe.....	159
7.2.2 Konzept und Analyse einer Mindesteinkommenssicherung durch direkte Einkommensübertragungen.....	162
7.3 Direkte Einkommensübertragungen im Kontext von Einkommenschwankungen.....	167
7.3.1 Einkommenschwankungen aufgrund von Risiken und Krisen.....	167
7.3.2 Private Versicherungen und direkte Einkommensübertragungen	169
7.3.3 Konzept und Analyse eines antizyklischen Einsatzes direkter Einkommensübertragungen.....	170

7.4 Fazit	175
8 Direkte Einkommensübertragungen im Kontext positiver Externalitäten	177
8.1 Direkte Einkommensübertragungen im Kontext positiver Umweltleistungen...	178
8.1.1 Landwirtschaftliche Produktion und Umweltqualität	178
8.1.2 Institutionelle Fundierung des Referenzniveaus	181
8.1.2.1 Zuteilung von Verfügungsrechten	181
8.1.2.2 Ordnungsrechtliche Mindeststandards und die Gute landwirtschaftliche Praxis.....	183
8.1.3 Einsatz direkter Einkommensübertragungen zur Honorierung positiver Umweltleistungen.....	186
8.1.3.1 Voraussetzungen für den Einsatz in Agrarumweltprogrammen	186
8.1.3.2 Einsatz entsprechend dem Referenzniveau	188
8.1.4 Ausgestaltungsaspekte direkter Einkommensübertragungen zur Honorierung positiver Umweltleistungen	191
8.1.4.1 Umweltindikatoren als Honorierungsgrundlage.....	191
8.1.4.2 Handlungs- und ergebnisorientierte Honorierungskonzepte	193
8.1.4.3 Cross Compliance zur Verknüpfung von direkten Einkommensübertragungen mit Umweltstandards.....	195
8.1.4.4 Zahlungsumfang sowie räumliche und zeitliche Dimension der Honorierung	197
8.1.5 Analyse und Einordnung der Wirkungen	200
8.2 Direkte Einkommensübertragungen im Kontext von Landschafts- und Regionalfunktionen.....	203
8.2.1 Landschafts- und Regionalfunktionen der Landwirtschaft	204
8.2.2 Einsatz direkter Einkommensübertragungen sowie Analyse und Einordnung der Wirkungen	207
8.3 Fazit	212
9 Zusammenfassende Diskussion und Schlussfolgerungen	215
Literaturverzeichnis	223