

# Inhaltsverzeichnis

Abbildungs- und Tabellenverzeichnis	12
Abkürzungen	15
1. Einleitung	17
2. Forschungsdesign	21
2.1 Das Verhältnis von Akteur und Umwelt	21
2.2 Entwicklung von Erklärungsmodellen	30
2.3 Bürgermeister als lokale politische Eliten	34
2.4 Hypothesen	41
3. Datengrundlage: Die Political-Leaders-Studie	43
3.1 Zur Anlage der Befragung	43
3.2 Zuordnung von Gewichten	44
3.3 Gütekriterien der Messung	45
3.4 Vergleich mit vorangegangenen Studien	47
3.4.1 Alter	49
3.4.2 Geschlecht	50
3.4.3 Bildungsniveau	51
3.4.4 Parteimitgliedschaft	51
3.4.5 Durchschnittliche Amtsdauer	56
3.5 Zusammenfassung	57
4. Institutionen der deutschen Kommunalpolitik	59
4.1 Die Konvergenz der deutschen Gemeindeordnungen	59
4.1.1 Die Entwicklung der Kommunalverfassungen	59
4.1.2 Reformen in der Wahrnehmung der Bürgermeister	66
4.1.3 Kernkompetenzen des Bürgermeisters	68
4.1.4 Kernkompetenzen des Rates	70
4.1.5 Zum Wert von Typologien	74
4.2 Definition der Unterscheidungsmerkmale	77
4.2.1 Wahl des Bürgermeisters	78
4.2.2 Abwahl des Bürgermeisters	80
4.2.3 Allgemeine Kompetenzverteilung	82

4.2.4 Außenvertretung	85
4.2.5 Binnenverhältnis zwischen Bürgermeister und Rat	87
4.2.6 Die weiteren Wahlbeamten	89
4.3 Zusammenfassung	97
 5. Gemeindespezifischer Kontext	 101
5.1 Einwohnerzahl	103
5.2 Urbanität	104
5.3 Status der Gebietskörperschaft	106
5.4 Fragmentierung des Rates	108
5.5 Parteipolitische Kongruenz	109
5.6 Parteipolitisierung	114
 6. Personenbezogene Merkmale von Bürgermeistern	 121
6.1 Alter und Geschlecht	121
6.2 Bildungssozialisation	125
6.3 Verwaltungssozialisation	127
6.4 Politische Sozialisation	129
6.5 Ortsbindung	133
6.6 Politische Karrieremuster	135
6.7 Zusammenfassung	137
 7. Einstellungsdimensionen deutscher Bürgermeister	 141
7.1 Zur Rolle des Bürgermeisters	143
7.1.1 Anteil von Tätigkeiten an der Arbeitsbelastung	143
7.1.2 Bedeutung von Aufgaben des Bürgermeisters	146
7.1.3 Handlungsprioritäten und Agenden	148
7.1.4 Bedeutung von Führungsstilen	151
7.2 Zum Verhältnis zwischen Politik und Verwaltung	152
7.2.1 Kommunikationshäufigkeit mit Akteuren aus Politik und Verwaltung	152
7.2.2 Zur Trennung von Politik und Verwaltung	154
7.2.3 Die Rolle des Rates	157
7.3 Zu Verwaltungsreformen auf kommunaler Ebene	159
7.3.1 Implementationsanforderungen	159
7.3.2 Reformbedarf der Kommunalverwaltung	162
7.3.3 Hindernisse für Verwaltungsreformen	166
7.4 Zur Stellung der Gemeinde im politischen System	167
7.4.1 Wichtigkeit von Akteuren anderer politischer Ebenen	167
7.4.2 Einfluss verschiedener Ebenen auf die Kommunalpolitik	169
7.4.3 Gewünschter Kompetenzzuwachs für Kommunen	171
7.5 Zum Funktionieren lokaler Demokratie	172
7.6 Zur Bedeutung des Wohlfahrtsstaats	175
7.7 Zusammenfassung	176

8. Inferenzstatistische Erklärung von Einstellungen	179
8.1 Methodische Vorbemerkungen	180
8.2 Personenbezogene Merkmale als vermittelnde Variablen	184
8.2.1 Alter und Geschlecht	185
8.2.2 Bildungssozialisation	186
8.2.3 Verwaltungssozialisation	187
8.2.4 Politische Sozialisation	188
8.2.5 Ortsbindung	190
8.2.6 Politische Karrieremuster	192
8.2.7 Zusammenfassung	193
8.3 Erklärung von Einstellungen	195
8.3.1 Zur Bedeutung parteipolitischer und zeremonieller Tätigkeiten	195
8.3.2 Zu Aufgaben mit programmatischem bzw. parteipolitischem Bezug	197
8.3.3 Zu Aufgaben mit visionärem Charakter	199
8.3.4 Zur Sicherung des Status Quo	200
8.3.5 Zu Aufgaben zur Verbesserung von gemeindlichem Handeln	201
8.3.6 Zur Wichtigkeit von politischen Akteuren	202
8.3.7 Zur Wichtigkeit von Verwaltungsakteuren	204
8.3.8 Zur Rolle von Politikern bei Trennung von Politik und Verwaltung	205
8.3.9 Zum Beitrag des Rates zur Kommunalpolitik	207
8.3.10 Zur Notwendigkeit von Reformen auf lokaler Ebene	209
8.3.11 Zum Status der kommunalen Beschäftigten als Reformhindernis	211
8.3.12 Zur Wichtigkeit von Akteuren anderer politischer Ebenen	213
8.3.13 Zur Reduzierung der Steuerlast	215
8.3.14 Zu wohlfahrtsstaatlichen Leistungen und politischer Legitimität	217
8.3.15 Zwischenresümee	218
8.3.16 Modelle mit ungenügender Erklärungskraft	221
8.4 Verdichtung der abhängigen Variablen	223
8.4.1 Extraktion von Faktoren zweiter Ordnung	223
8.4.2 Zur Reformorientierung	224
8.4.3 Zur Parteinähe	226
8.4.4 Zur Effizienzsteigerung	227
8.4.5 Zwischenresümee	229
9. Schlussfolgerung	231
Literaturverzeichnis	235
Anhang 1 – Fragebogen der „Political Leaders“-Studie	248
Anhang 2 – Zusätzliche Tabellen	259