

Inhaltsverzeichnis

I. Thesen	23
II. Einleitung	26
III. Grundlagen des sogenannten aktuellen „Europäischen Sozialmodells“	31
1. Entwicklung der europäischen Sozialpolitik	31
2. Sozialmodelle auf nationalstaatlicher Ebene und ihr Einfluss auf das „Europäische Sozialmodell“	54
3. Entwicklung des Europäischen Sozialmodells	63
4. Begriffliche Abgrenzung des „Europäischen Sozialmodells“	68
a) Soziale Dimension Europas	69
b) Europäischer Sozialstaat	70
c) Europäische Sozialpolitik	70
d) Europäische Sozialunion	73
e) Europäischer Sozialraum	75
f) Sozialer Sockel	76
g) Europäisches Gesellschaftsmodell	77
5. Definition des aktuellen „Europäischen Sozialmodells“	79
a) Definitionen der Wissenschaft und von Interessenvertretern	80
b) Ansatz der Europäischen Institutionen	93
c) Aktuelle Komponenten des „Europäischen Sozialmodells“	106
aa) Inhaltliche Eckpunkte	107
bb) Kompetenzielle Eckpunkte	108
cc) Verfahrensbezogene Eckpunkte	108
IV. Klassifizierung des sozialrechtlichen Bestands	110
1. Rechtliche Instrumente	113
a) Verordnungen	113

b) Richtlinien	114
c) Entscheidungen	116
d) Beschlüsse	117
e) EuGH-Urteile	117
2. Finanzielle Instrumente	119
a) Strukturfondsmittel	119
b) Förderprogramme	120
c) Haushaltslinien	120
d) Ausschreibungen	121
3. Sonstige Einflussnahmemöglichkeiten	122
a) Empfehlungen und Stellungnahmen	122
b) Mitteilungen	123
c) Erklärungen	124
d) Grünbücher	124
e) Weißbücher	124
f) Offene Methode der Koordinierung	125
g) Sozialer Dialog	126
h) Netzwerkbildungen	126
i) Dialog mit der Zivilgesellschaft	128
j) Corporate Governance	129
k) „Mainstreaming-Ansätze“	130
l) Daseinsvorsorge und Dienstleistungsrichtlinie als Beispiel für die inhaltliche Beeinflussung der sozialen Dimension	131
aa) Liberalisierung versus soziale Leistungen	132
bb) Vorrang für den sozialen Grundbestand der Daseinsvorsorge	136
V. Rechtliche Möglichkeiten der Weiterentwicklung des „Europäischen Sozialmodells“ auf der Grundlage des EG-Vertrags	138
1. Ausgangslage	138
2. Unterscheidung zwischen Zielen und Befugnisnormen als Grundprinzip des EGV	140
3. Sozialpolitische Zielsetzungen in den Gemeinschaftsverträgen	149
a) Präambeln	149

b) Allgemeine Bestimmungen	150
c) Art. 2 EUV	151
d) Art. 2 EGV	151
e) Art. 3 EGV	152
f) Art. 10 EGV	153
g) Art. 33 Abs. 1 b EGV	153
h) Art. 39 EGV	154
i) Art. 43 EGV	154
j) Art. 49 EGV	155
k) Art. 125 bis Art. 127 EGV	156
l) Art. 136 EGV	156
m) Art. 149 Abs. 1 und 2 EGV	161
n) Art. 150 EGV	162
o) Art. 152 EGV	163
p) Art. 158 EGV	163
q) Art. 160 EGV	164
4. Sonstige sozialpolitische Zielsetzungen	164
a) Europäische Sozialcharta	164
b) Charta der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer	165
c) Abkommen über die Sozialpolitik	166
d) Charta der Grundrechte	167
e) Lissabon	167
5. Zusammenfassung der sozialpolitischen Ziele und ihrer Bedeutung	168
6. Kompetenznormen	171
a) Einleitung	171
b) Verbindung zwischen Zielen und Kompetenznormen	174
aa) Art. 2 EGV	174
bb) Art. 3 EGV	174
c) Kompetenznormen im einzelnen	174
aa) Art. 12 und 13 EGV	175
bb) Art. 14 EGV	178
cc) Art. 18 EGV	180

dd) Art. 40–42 EGV	181
ee) Art. 44–47 EGV	183
ff) Art. 71 EGV	184
gg) Art. 94–96 EGV	185
hh) Art. 128–129 EGV	192
ii) Art. 137–140 EGV	192
jj) Art. 141–145 EGV	200
kk) Art. 146–148 EGV	202
ll) Art. 149–150 EGV	203
mm) Art. 152 EGV	204
nn) Art. 159 und 161 EGV	206
oo) Art. 308 EGV	207
7. Sonstige Kompetenz- und Handlungsmöglichkeiten	212
a) Implied powers	212
b) Uneigentliche Ratsbeschlüsse	215
c) Konkurrenzfragen	216
VI. Die Bedeutung der Rechtsprechung des EuGH für das „Europäische Sozialmodell“	225
VII. Gestaltung des Europäischen Sozialmodells durch „soft law“ und sonstige Instrumente und Akteure	230
1. Soziale Grundrechte und Unionsbürgerschaft	231
a) Einleitung	231
b) Soziale Grundrechte	232
c) Unionsbürgerschaft	233
d) Bewertung	236
2. Sozialer Dialog	237
a) Einleitung	237
b) Begriff und Entstehung	240
c) Verfahren	244
d) Bewertung	250
3. Sozialpolitische Agenda	252
a) Begriff	252

b) Inhalte und Verfahren	253
c) Bewertung	254
4. Offene Methode der Koordinierung	255
a) Einleitung	255
b) Entstehung der OMK	258
c) Ziel der OMK	264
d) Erscheinungsformen der OMK	264
e) Wesentliche Merkmale und Verfahren der OMK	266
f) Streitstand	270
aa) Argumente für die Anwendung der OMK	271
bb) Argumente gegen die Anwendung der OMK	273
g) Bewertung	278
5. Europäische Beschäftigungsstrategie (EBS) und Nationale Aktionspläne (NAP)	281
a) Ziel der Europäischen Beschäftigungsstrategie	282
b) Entwicklung der Europäischen Beschäftigungsstrategie	283
c) Verfahren	285
d) Bewertung	287
6. Lissabon-Prozess	288
a) Entstehung	288
b) Methode und Verfahren	288
c) Zwischenbilanz der Lissabon-Strategie	290
d) Neustart der Lissabon-Strategie	291
e) Bewertung	292
7. Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss	295
a) Entwicklung	295
b) Aufgaben und Arbeitsweise	295
c) Bewertung	298
8. Rolle der Zivilgesellschaft	299
a) Funktion	299
b) Konsultationsmechanismen	299
c) Bewertung	301

9. Corporate Social Responsibility	303
a) Begriff der CSR	303
b) Entwicklung der CSR	304
c) Schwerpunkte und Verfahren der CSR	306
d) Bewertung	309
10. Lobbying	311
a) Ziel und Funktion	311
b) Bewertung	312
VIII. Erfordernis neuer Lösungsansätze zur Weiterentwicklung des „Europäischen Sozialmodells“	313
IX. Lösungsansätze zur Weiterentwicklung des „Europäischen Sozialmodells“ in der Wissenschaft und durch sonstige Akteure	330
1. Ansatz nach Weinstock (1989)	330
2. Ansatz nach Däubler (1989)	332
3. Ansatz nach Scharpf (2002)	335
4. Ansatz nach Lang (2001)	336
5. Ansatz nach Pitschas (1991)	339
6. Ansatz der Bundeskammer für Arbeiter und Angestellte Österreichs (2002)	342
7. Ansatz nach Fischer (2001)	344
8. Ansatz nach Berghman/Sakellariopoulos (2004)	347
9. Ansatz der Nutzung der OMK nach Schulte und Gerlinger/Urban (2004) ...	348
10. Ansatz nach Chapon/Euzéby (2000)	350
11. Ansatz der Europäischen Kommission	353
X. Andere Lösungsansätze zur Weiterentwicklung des „Europäischen Sozialmodells“	360
1. Verankerung sozialpolitischer Kompetenzen in den Verträgen und der zu erwartenden Verfassung	361
2. Intergouvernementale Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten am Beispiel des Modells der GASP	365
3. Modell der „Verstärkten Zusammenarbeit“ i. S. d. Art. 43 EUV	369
4. Ausbau der sozialen Grundrechte	373

XI. Schaffung eines „Europäischen Sozialkonsenses“	374
1. Notwendigkeit der Entwicklung des „Europäischen Sozialkonsenses“	374
2. Ausgangslage eines „Europäischen Sozialkonsenses“	379
3. Konstrukt eines „Europäischen Sozialkonsenses“	383
a) Allgemeines	383
b) Konsens	384
aa) Elemente der 1. Stufe des „Europäischen Sozialkonsenses“	385
bb) Kompetenzgrundlage des Konsenses	387
cc) Vorteile des Konsensverfahrens	387
dd) Verfahren in der 1. Stufe des „Europäischen Sozialkonsenses“	388
ee) Verbindlichkeit	390
c) Festlegung der entsprechenden Instrumente und des angewandten Ver- fahrens in der 2. Stufe des „Europäischen Sozialkonsenses“	391
aa) Elemente der 2. Stufe des „Europäischen Sozialkonsenses“	391
bb) Handlungsformen	391
cc) Rechtsgrundlagen	392
dd) Prüfschema	394
(1) Erforderlichkeit der Maßnahme	394
(2) Europäischer Mehrwert	394
(3) Angemessenheit und Subsidiarität	395
(4) Instrumentarium	396
(5) Folgenabschätzung	398
4. Konkrete Umsetzung der im Konsensweg vereinbarten sozialpolitischen Maßnahmen	399
a) Elemente der 3. Stufe des „Europäischen Sozialkonsenses“	399
b) Überblick	399
XII. Praktikabilität des „Europäischen Sozialkonsenses“ als Instrument zur Wei- terentwicklung des „Europäischen Sozialmodells“	401
1. Sozialpolitik als gleichwertige Politik neben der Wirtschaftspolitik	402
2. Rechtliche Grundlage im Vertrag und rechtliche Sicherheit des „Europäi- schen Sozialkonsenses“	409
3. Institutionalisierung des „Europäischen Sozialkonsenses“	410
4. Ausreichende Berücksichtigung der nationalen Interessen	411
a) Berücksichtigung nationaler Besonderheiten	411
b) Gefahr neuer Kompetenzbegründung	412

5. Vermeidung der „Asymmetrie zwischen ökonomischer und sozialer Integrationswirkung“	415
6. Hoher Grad an Bestimmtheit	419
XIII. Zukunft des „Europäischen Sozialmodells“ und des „Europäischen Sozialkonsenses“ im Licht des Verfassungsvertrags	420
XIV. Kompetenzverteilung im Rahmen des Europäischen Sozialkonsenses zwischen der Europäischen Union und den Mitgliedstaaten	423
XV. Abschließende Beurteilung des „Europäischen Sozialkonsenses“	425
XVI. Zusammenfassung und Ergebnis	428
Literaturverzeichnis	431
Dokumentenverzeichnis	458
Index	486