

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Erster Teil: Die rechtlichen Strukturen der Ombudsman- Institutionen in Europa – Rechtsvergleichende Analyse (Gabriele Kucsko-Stadlmayer)	
Kapitel 1: Einleitung	1
1. Bedeutung des Konzepts „Ombudsman“	1
2. Forschungsprojekt	3
3. Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes	4
a. Geographische Abgrenzung	4
b. Inhaltliche Abgrenzung	4
4. Name der Institution	6
5. Rechtsgrundlagen	7
a. Verfassungsrechtliche Verankerung	7
b. Einfachgesetzliche Regelung	8
c. Völkerrechtlicher Rahmen	8
Kapitel 2: Organisation	10
1. Unabhängigkeit	10
2. Nahebeziehung zum Parlament	11
3. Qualifikationsvoraussetzungen	12
4. Anzahl der Amtsinhaber, Stellvertreter	12
5. Bestellung	13
6. Abberufung	14
7. Amtsperiode	15
8. Unvereinbarkeit	16
9. Immunität	16
10. Gehalt	17
11. Budget der Institution	17
12. Personal	18
13. Regionale und kommunale Einrichtungen	18
a. Regionale und kommunale Ombudsleute	18
b. Regionale und lokale Außenstellen	18
c. Regionale Sprechtag	19
Kapitel 3: Einleitung des Verfahrens	19
1. Beschwerden	19
a. Beschwerdelegitimation	19
b. Beschwerdevoraussetzungen	20
2. Amtswegiges Vorgehen	22

Kapitel 4:	Gegenstand der Kontrolle.....	23
	1. Verwaltung	23
	2. Nicht staatliche Rechtsträger.....	25
	3. Ausnahmen von der Kontrolle.....	26
	4. Gerichtsbarkeit	27
	a. Allgemeines	27
	b. Umfassende Kontrolle der Gerichtsbarkeit.....	27
	c. Teilweise Kontrolle der Gerichtsbarkeit.....	28
	d. Befugnisse zum Einschreiten vor Gericht	29
	5. Justizverwaltung	30
	6. Staatsanwaltschaften	32
	7. Gesetzgebung	32
Kapitel 5:	Maßstab der Kontrolle	33
	1. Allgemeines	33
	2. Rechtsnormen	33
	3. Gute Verwaltung bzw. Billigkeit	34
	a. „Gute Verwaltung“	35
	b. „Billigkeit“ oder „Équité“	36
	4. Menschenrechte	38
	a. Menschenrechte als Teil der Rechtsordnung.....	38
	b. Menschenrechte als Teil „guter Verwaltung“	39
	c. Menschenrechte als ausdrücklicher Prüfungs- maßstab	40
Kapitel 6:	Befugnisse	41
	1. Allgemeines	41
	2. Kernbefugnisse.....	41
	a. Untersuchung.....	42
	b. Empfehlung	46
	c. Berichterstattung.....	50
	3. Spezifische Befugnisse.....	54
	a. Allgemeines	54
	b. Antragsrechte beim Verfassungsgericht.....	54
	c. Interventionsrechte bei anderen Gerichten	56
	d. Befugnisse im Verwaltungsverfahren	58
	e. Straf- und disziplinarrechtliche Verfolgung von Organwaltern	58
	f. Zusätzliche Befugnisse auf dem Gebiet der Menschenrechte	59
	g. Zusammenfassung	61
Kapitel 7:	Gliederung nach „Modellen“	62
	1. Das Problem: Die Heterogenität der Institutionen ..	62
	2. Der „klassische“ und der „hybride“ Ombudsman ..	63
	3. Modellgliederung nach Art der Befugnisse	64
	a. „Grundmodell“ oder „Klassisches Modell“	64
	b. „Rechtsstaatsorientiertes Modell“	66
	c. „Menschenrechtsorientiertes Modell“	67

Kapitel 8: Zusammenfassung und Ausblick.....	69
--	----

Zweiter Teil: Die einzelnen Rechtsordnungen

1. Albanien (Joachim Stern)	73
2. Andorra (Joachim Stern)	83
3. Armenien (Brigitte Kofler)	89
4. Aserbaidshan (Brigitte Kofler)	97
5. Belgien (Joachim Stern)	103
6. Bosnien-Herzegowina (Brigitte Kofler)	115
7. Bulgarien (Joachim Stern).....	123
8. Dänemark (Joachim Stern).....	129
9. Deutschland (Brigitte Kofler)	137
10. Estland (Joachim Stern)	151
11. Europäische Union (Brigitte Kofler).....	161
12. Finnland (Joachim Stern).....	169
13. Frankreich (Joachim Stern)	179
14. Georgien (Brigitte Kofler)	189
15. Griechenland (Brigitte Kofler).....	195
16. Irland (Brigitte Kofler).....	203
17. Island (Joachim Stern).....	209
18. Israel (Brigitte Kofler).....	215
19. Italien (Brigitte Kofler)	221
20. Kasachstan (Joachim Stern).....	227
21. Kirgisistan (Brigitte Kofler).....	233
22. Kroatien (Brigitte Kofler).....	239
23. Lettland (Joachim Stern).....	245
24. Liechtenstein (Brigitte Kofler)	253
25. Litauen (Joachim Stern).....	257
26. Luxemburg (Joachim Stern).....	267
27. Malta (Brigitte Kofler)	273
28. Mazedonien (Brigitte Kofler).....	279
29. Republik Moldau (Joachim Stern).....	285
30. Montenegro (Brigitte Kofler).....	295
31. Niederlande (Joachim Stern).....	301
32. Norwegen (Joachim Stern).....	309
33. Österreich (Brigitte Kofler).....	319
34. Polen (Joachim Stern)	329
35. Portugal (Brigitte Kofler)	339
36. Rumänien (Joachim Stern)	345
37. Russische Föderation (Joachim Stern)	353
38. Schweden (Joachim Stern).....	359
39. Schweiz (Brigitte Kofler)	367
40. Serbien (Joachim Stern)	377
41. Slowakei (Joachim Stern).....	393
42. Slowenien (Brigitte Kofler)	401
43. Spanien (Brigitte Kofler).....	409

44. Tschechische Republik (<i>Joachim Stern</i>).....	417
45. Ukraine (<i>Joachim Stern</i>).....	425
46. Ungarn (<i>Joachim Stern</i>).....	431
47. Usbekistan (<i>Brigitte Kofler</i>).....	443
48. Vereinigtes Königreich von Großbritannien und Nordirland (<i>Brigitte Kofler</i>).....	449
49. Zypern (<i>Brigitte Kofler</i>).....	459

Dritter Teil: Tabellen und Diagramme

I. Allgemeines	465
1. Gegenstand der Studie – Geographische Übersicht.....	465
2. Gegenstand der Studie – Tabellarische Übersicht.....	465
3. Gründungsdaten.....	470
4. Verfassungsrechtliche Verankerung der Einrichtung	471
5. Welcher Staatsgewalt ordnen sich die Ombudsleute zu?	473
6. Gibt es eine gerichtliche Kontrolle der Verwaltung (Verwaltungsgerichtsbarkeit)?	474
7. Gibt es eine spezialisierte Verfassungsgerichtsbarkeit?	476
II. Organisation	
8. Welches Organ ist zur Bestellung des Ombudsman befugt?	477
9. Ist die Amtsperiode des Ombudsman von jener des Parlaments abhängig?	478
10. Ist der Ombudsman zur Teilnahme an parlamentarischen Plenar- und Ausschusssitzungen berechtigt?.....	479
11. Welche Qualifikationen müssen die Amtsträger aufweisen?.....	481
12. Wie viele Organwalter werden in die Funktion des Ombudsman bestellt?	483
13. Wie viele Stellvertreter werden bestellt?.....	485
14. Welche Mehrheit ist für die Wahl des Ombudsman erforderlich?	487
15. Für welche Amtsdauer wird der Ombudsman bestellt?.....	489
16. Ist die Amtsperiode des Ombudsman erneuerbar?.....	491
17. Mit welchen Tätigkeiten ist das Amt des Ombudsman unvereinbar?.....	492

18. Welches Organ kann den Ombudsman abberufen?	495
19. Welche Mehrheit ist für die Abberufung erforderlich?.....	497
20. Aus welchem Grund ist die Abberufung zulässig?.....	498
21. Woran orientiert sich das Gehalt des Ombudsman?	501
22. Wie viele Personen beschäftigt die Ombudseinrichtung?.....	502
III. Zugang zur Institution	
23. Ist Schriftlichkeit für die Beschwerdeerhebung vorgesehen?	504
24. Bestehen Fristen für die Beschwerdeerhebung beim Ombudsman?	505
25. Kann der Ombudsman auch von Amts wegen tätig werden?	506
26. Werden bestimmte Einrichtungen permanent von Amts wegen kontrolliert?	507
IV. Gegenstand der Prüfung	
27. Können nichtstaatliche Rechtsträger kontrolliert werden?.....	509
28. Welche nichtstaatlichen Rechtsträger können kontrolliert werden?.....	511
29. Sind bestimmte Verwaltungsbereiche von der Kontrolle des Ombudsman ausgenommen?	514
30. Unterliegen die Gerichte der Kontrolle des Ombudsman?.....	516
31. In welchem Umfang unterliegt die Justizverwaltung der Kontrolle des Ombudsman?.....	517
V. Maßstab der Prüfung	
32. Was ist der Prüfungsmaßstab des Ombudsman?	518
33. Sind Menschenrechte ausdrücklicher Prüfungsmaßstab des Ombudsman?	520
34. Enthält der Tätigkeitsbericht des Ombudsman einen eigenen Teil über Menschenrechte?	521
VI. Befugnisse	
35. Sind die Verwaltungsorgane zur Unterstützung des Ombudsman verpflichtet?.....	523
36. Kann die Unterstützungspflicht zwangsweise durchgesetzt werden?.....	524

37. Kann der Ombudsman Strafverfahren initiieren?.....	526
38. Kann der Ombudsman Disziplinarverfahren initiieren?.....	527
39. Ist ein jährlicher Tätigkeitsbericht an das Parlament zu erstatten?	529
40. Können Spezialberichte erstattet werden?	530
41. Ist der Ombudsmann zur Erstattung von Gesetzesvorschlägen ermächtigt?.....	531
42. Welche Befugnisse bestehen gegenüber der Gesetzgebung?.....	533
43. Hat der Ombudsman Antragsbefugnisse beim Verfassungsgericht?.....	535
44. Welcher Maßstab gilt für die Anfechtung genereller Normen beim Verfassungsgericht?.....	537
45. Kann der Ombudsmann Anträge bei (Verwaltungs-)Gerichten stellen?	539
Anhang: Fragebögen	
Fragebogen I.....	541
Fragebogen II	553
Fragebogen III.....	561
Literaturverzeichnis	567
Stichwortverzeichnis.....	589