

Inhalt

Vorbemerkung	9
1. Staatliche (Verkehrs-)Eingriffe in der Krise	11
2. Öffentlicher Verkehr zwischen Wettbewerb und politischen Zielen	21
2.1 Verkehr zum Gemeinwohl?	21
2.2 Rigide Marktordnung im öffentlichen Interesse?	31
2.3 Öffentlicher Verkehr unter Veränderungsdruck	34
3. Daseinsvorsorge im staatlichen Wandel	37
3.1 Die historische Daseinsvorsorgekonzeption und der europäische Kontext	38
3.2 Ursachen für Wandel	46
3.3 Aktuelle Debatte um die Daseinsvorsorge	51
3.4 Übergang zum Gewährleistungsstaat – ein zielgerichteter Prozess?	58
3.5 Offene Fragen des Abschieds vom »alten« Daseinsvorsorgestaat – das Beispiel des öffentlichen Verkehrs	61
4. Aktuelle Regulierung des öffentlichen Verkehrs	67
4.1 Begrenzte Marktzugänge im öffentlichen Verkehr	68
4.2 Ordnungsrahmen des öffentlichen straßengebundenen Personennahverkehrs (ÖSPV)	72
4.3 Regulierung des öffentlichen schienengebundenen Personennahverkehrs (SPNV)	85
4.4 Wandel der Leistungsverwaltung durch Bahnreform und Regionalisierung? – Zögerliche wettbewerbliche Impulse	91
5. Unaufhaltsame Defizite des öffentlichen Verkehrs – Daseinsvorsorge zwischen Anspruch und Wirklichkeit	97
5.1 Wiederherstellung des Regulierungsarrangements der 1930er Jahre	100
5.1.1 Personenbeförderung auf der Schiene nach dem Zweiten Weltkrieg	101

5.1.2	Wettbewerbsverzerrung zugunsten oder zuungunsten der Bahn?	106
5.1.3	Personenbeförderung auf der Straße nach dem Zweiten Weltkrieg ..	109
5.2	Moralische und strukturelle Unangreifbarkeit – das Eigenleben des öffentlichen Verkehrs	111
5.2.1	Regulierungskonflikte der defizitären Gemeinwirtschaft	114
5.2.2	Reaktionen – finanzielle Entlastung der Unternehmen und Investitionsförderung	119
5.2.3	Grenzen der Gemeinwirtschaftlichkeit?	121
5.3	Zwischenfazit	127
6.	Reformanstöße der europäischen Ebene	131
6.1	Europäische Rechtsquellen und Institutionen	132
6.1.1	Integration der Verkehrsmärkte	137
6.1.2	Die »Harmonisierungsentscheidung«	138
6.2	Europäische Verkehrspolitik im Konflikt mit der Daseinsvorsorge alter Prägung	148
6.2.1	Komplexes Europarecht	149
6.2.2	Erhalt von Ausnahmebereichen	153
6.2.3	Vergaberecht	156
6.2.4	Beihilferecht	160
6.3	Halbherziges Aufgreifen des Wettbewerbsgedankens im deutschen ÖV	162
7.	Die ordnungspolitischen Ambivalenzen der Reformgesetzgebung	165
7.1	Wesentliche Prinzipien der Bahnstrukturreform	167
7.1.1	Börsengang als »Abschluss« der Bahnreform?	170
7.1.2	Ambivalente Ziele der Bahnstrukturreform	173
7.2	Neuordnung des SPNV	175
7.2.1	Die Regionalisierungsmittel – folgenschweres Dilemma der Bahnreform	176
7.2.2	Intransparente Mittelzusammensetzung und unklare Verwendungsvorgaben	179
7.2.3	Lösung des Verteilungsstreits zwischen Bund und Ländern?	184
7.2.4	Abbauwürdige Subventionen?	189
7.2.5	Bewertungsgrundlagen fehlen bereits im Gesetz	192

7.2.6	Entwicklung der Regionalisierungsmittel ab 2006	197
7.2.7	Aufstellung der Länder	200
7.2.8	Grenzen der Zuständigkeit	203
7.2.9	Zuständigkeitsregelungen der ÖPNV-Gesetze	206
7.2.10	Verkehrsverträge und erste wettbewerbliche Vergaben	217
7.2.11	Situation ab 2001/2002 – die »zweite Generation« der Verkehrsverträge	228
7.2.12	Regionalisierung ein Erfolg?	233
7.2.13	Zwischenfazit	248
7.3	Neuordnung des ÖSPV	251
7.3.1	Verfehlte Neuausrichtung des ÖSPV	260
7.3.2	Unaufgearbeitete Regulierungsgeschichte	264
7.3.3	Modellmix im ÖSPV – zwei oder drei Modelle?	269
7.3.4	Umstrittener Ausschreibungswettbewerb – das »System Hessen« und der Strukturkonservatismus der deutschen ÖSPV-Unternehmen	276
7.3.5	Vorrang wettbewerbsfreier »Daseinsvorsorge«	282
7.3.6	Streitfall im deutschen Nahverkehr – Präzedenzfall für beihilfe- rechtskonforme Finanzierung öffentlicher Unternehmen	288
7.3.7	Kein Übergang zum neuen Daseinsvorsorgemodell	297
8.	Entstaatlichung des öffentlichen Verkehrs?	305
8.1	Neuorientierung im öffentlichen Verkehr?	306
8.2	Beibehaltener programmatischer Kern: Daseinsvorsorge	307
8.3	Auseinanderfallen von Regulierungslogik und praktizierten Formen der Daseinsvorsorge – das Beispiel des PBefG	313
8.4	Orientierung auf hergebrachtes Daseinsvorsorgemodell	317
8.5	Unkoordinierter Wandel auf Staats-, Länder- und kommunaler Ebene	319
8.6	Überprüfung überholter Daseinsvorsorgeziele im ÖV nötig	323
	Literatur	331
	Verzeichnis der Tabellen	353
	Verzeichnis der Abbildungen	354
	Verzeichnis der Abkürzungen	355