

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 15 |
| Einleitung | 17 |
| Kapitel 1: Politische Parteien im demokratischen Verfassungsstaat | 23 |
| A. Die Aufgabe und Stellung politischer Parteien im demokratischen Verfassungsstaat | 23 |
| I. Die Aufgaben der politischen Parteien in einem demokratischen Herrschaftssystem | 23 |
| 1. Demokratie in Europa | 24 |
| a) Konzepte demokratischer Legitimation | 26 |
| b) Demokratische Repräsentation als Leitprinzip | 27 |
| c) Formenvielfalt demokratischer Repräsentation | 29 |
| d) Kernelemente des europäischen Demokratieverständnisses | 30 |
| 2. Die Funktionen der politischen Parteien im demokratischen Verfassungsstaat | 32 |
| a) Die Funktionen politischer Parteien in anderen Mitgliedstaaten der Europäischen Union | 33 |
| b) Modelle der Literatur über die Funktionen der politischen Parteien | 35 |
| aa) Sozial- und politikwissenschaftliche Funktionsbestimmung | 37 |
| bb) Staatsrechtliche Funktionsbestimmung | 38 |
| cc) Auswertung | 39 |
| c) Präziser Funktionskatalog | 41 |
| aa) Vermittlungsfunktion | 42 |
| bb) Integrationsfunktion | 42 |
| (1) Integrationsfunktion der einzelnen Parteien | 43 |
| (2) Integrationsfunktion des Parteiensystems | 43 |
| cc) Repräsentationsfunktion | 44 |
| dd) Zielfindungsfunktion | 45 |
| ee) Elitenrekrutierungsfunktion | 46 |
| ff) Regierungsfunktion | 46 |
| gg) Innovations- und Kontrollfunktion | 47 |
| d) Zwischenergebnis | 48 |
| e) Abgrenzung zu Interessenverbänden und Bürgerinitiativen | 48 |
| | 7 |

| | |
|--|----|
| II. Parteiensysteme | 49 |
| 1. Einparteiensystem | 50 |
| 2. Parteienpluralismus | 50 |
| a) Zweiparteiensystem | 50 |
| b) Mehrparteiensystem | 51 |
| c) Vielparteiensystem | 53 |
| 3. Die Vorzüge des Zweiparteien- und des Mehrparteiensystems | 54 |
| III. Das Verhältnis von Volk, Partei und Staat | 54 |
| 1. Der verfassungsrechtliche Status der politischen Parteien | 55 |
| a) Die Lehre vom Parteienstaat | 56 |
| b) Die verfassungsrechtliche Stellung der politischen Parteien nach der gängigen Rechtsauffassung | 57 |
| 2. Die politischen Parteien als Mittler zwischen Gesellschaft und Staat | 60 |
| B. Der Parteibegriff | 62 |
| I. Begriffsmerkmale | 64 |
| 1. Vereinigung von Bürgern | 64 |
| 2. Beteiligung an Wahlen zur Erlangung staatlicher Macht | 65 |
| 3. Verfolgung politischer Ziele | 67 |
| 4. Ergebnis | 68 |
| II. Der Zusammenhang zwischen den Funktionen, der verfassungsrechtlichen Stellung und dem Begriff der politischen Partei | 68 |
| III. Die allgemeine Anwendbarkeit des entwickelten Parteibegriffs | 70 |
| C. Schlussfolgerungen | 71 |
| | |
| Kapitel 2: Der Verfassungsverbund als konstituierendes Element einer europäischen Parteiendemokratie | 73 |
| | |
| A. Einleitung | 73 |
| B. Eine demokratische Europäische Union als Voraussetzung europäischer politischer Parteien | 75 |
| I. Die Verfassung der Europäischen Union | 76 |
| 1. Grundelemente des Verfassungsbegriffs | 78 |
| 2. Das Primärrecht als Verfassung der Europäischen Union | 78 |
| II. Die Europäische Union als Verfassungsverbund | 82 |
| III. Das Demokratieprinzip als allgemeiner Rechtsgrundsatz des Gemeinschaftsrechts | 84 |
| C. Die Verwirklichung des Demokratieprinzips in der Europäischen Union | 86 |
| I. Die demokratische Legitimation der Europäischen Union | 86 |
| 1. Die doppelte Legitimationsbasis der Europäischen Union | 87 |
| 2. Das so genannte Demokratiedefizit der Europäischen Union | 88 |
| a) Die demokratische Legitimation über das Europäische Parlament | 89 |

| | |
|---|-----|
| aa) Rechtsetzungsbefugnisse | 89 |
| bb) Wahlrecht | 91 |
| cc) Kontrollrechte | 93 |
| dd) Mitwirkung bei der Besetzung anderer Organe | 93 |
| ee) Geringere demokratische Legitimation mangels eines „Willensbildungsverbunds“ | 94 |
| b) Die demokratische Legitimation des Rats | 96 |
| aa) Kontrolle durch die nationalen Parlamente | 96 |
| bb) Mangelnde Transparenz | 97 |
| cc) Repräsentation der Unionsbürger | 98 |
| c) Defizite im Vergleich zum klassischen Demokratie- verständnis | 99 |
| 3. Ablehnung der These vom Demokratiedefizit | 99 |
| a) Das Fehlen einer eigenständigen demokratischen Legitimation der Europäischen Union | 100 |
| aa) Die Untrennbarkeit von Demokratieprinzip und Staatlichkeit | 100 |
| bb) Das Nichtvorhandensein vorrechtlicher Voraus- setzungen | 101 |
| b) Die ausreichende demokratische Legitimation über Rat und Parlament | 102 |
| 4. Die Position des Bundesverfassungsgerichts | 103 |
| 5. Die Problemlösung durch eine vermittelnde Position | 105 |
| II. Die Notwendigkeit eines unionspezifischen Demokratiekonzepts | 108 |
| D. Schlussfolgerungen | 111 |
| | |
| Kapitel 3: Politische Parteien im europäischen Verfassungsverbund | 115 |
| | |
| A. Die Bedeutung der politischen Parteien für die Parlamentarisierung und Demokratisierung der Europäischen Union | 115 |
| I. Die politischen Parteien als notwendiger Faktor der europäischen Integration | 116 |
| II. Die Entstehung einer Europäischen Öffentlichkeit als Voraus- setzung des europäischen Willensbildungsprozesses | 119 |
| III. Die europäischen Parteien als Element der europäischen Öffentlichkeit | 121 |
| 1. Die Entwicklung politischer Parteien auf europäischer Ebene | 121 |
| a) Die „Internationalen“ der Sozialisten, Christdemokraten und Liberalen | 122 |
| b) Die Fraktionen im Europäischen Parlament | 122 |
| c) Die transnationalen Parteienbünde | 124 |
| aa) Der Bund der Sozialdemokratischen Parteien (Bund) | 125 |

| | |
|--|-----|
| bb) Die Europäische Volkspartei (EVP) | 126 |
| cc) Die Europäischen Liberalen Demokraten (ELD) | 127 |
| dd) Die Europäischen Grünen | 128 |
| ee) Die Europäische Freie Allianz | 128 |
| d) Die politischen Parteien auf europäischer Ebene nach Einführung von Art. 191 EGV (ex Art. 138a) | 129 |
| aa) Die Sozialdemokratische Partei Europas (SPE) | 130 |
| bb) Die Europäische Volkspartei (EVP) | 131 |
| cc) Die Europäische Liberale und Demokratische Reform-Partei (ELDR) | 131 |
| dd) Die Europäische Föderation Grüner Parteien (EFGP) | 132 |
| ee) Die Demokratische Partei der Völker Europas – Europäische Freie Allianz (DPVE-EFA) | 132 |
| e) Die Entwicklung seit Inkrafttreten der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 132 |
| aa) Die Sozialdemokratische Partei Europas (SPE) | 132 |
| bb) Die Europäische Volkspartei (EVP) | 134 |
| cc) Die Europäische Liberale, Demokratische und Reformpartei (ELDR-Partei) | 134 |
| dd) Die Europäische Föderation Grüner Parteien/ Europäische Grüne Partei (EFGP/EGP) | 135 |
| ee) Die Europäische Freie Allianz (EFA) | 136 |
| ff) Die Partei der Europäischen Linken (EL) | 137 |
| gg) Die Europäische Demokratische Partei (EDP) | 137 |
| hh) Die Allianz für das Europa der Nationen (AEN) | 138 |
| ii) Die EUDemocrats (EUD) | 138 |
| jj) Die Allianz der unabhängigen Demokraten in Europa (ADIE) | 139 |
| f) Keine wesentlichen Fortschritte in der Struktur der europäischen Parteien | 139 |
| 2. Die Wechselbeziehungen zwischen den europäischen Parteien und dem konstitutionellen Umfeld | 140 |
| 3. Die Finanzierung der europäischen Parteien | 144 |
| 4. Die europäischen Parteien im Lichte des Verbundgedankens | 146 |
| 5. Der Einfluss der europäischen Parteien auf andere Organe der Europäischen Union | 149 |
| 6. Zusammenfassung | 150 |
| IV. Weitere Faktoren der europäischen Öffentlichkeit | 152 |
| 1. Interessenvereinigungen | 152 |
| 2. Medien | 154 |
| 3. Sprache | 156 |
| V. Zwischenergebnis | 157 |
| VI. Die Funktionen der europäischen Parteien | 158 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | Übertragbarkeit des im ersten Kapitel entwickelten Funktionskatalogs | 158 |
| | a) Vermittlungsfunktion | 159 |
| | b) Integrationsfunktion | 162 |
| | c) Repräsentationsfunktion | 164 |
| | d) Zielfindungsfunktion | 165 |
| | e) Elitenrekrutierungsfunktion | 166 |
| | f) Regierungsfunktion | 167 |
| | g) Innovations- und Kontrollfunktion | 168 |
| | h) Zwischenergebnis | 169 |
| 2. | Unionspezifische Parteifunktionen | 171 |
| | a) Stiftung europäischer Identität | 171 |
| | b) Schaffung einer europäischen Öffentlichkeit | 175 |
| VII. | Die Ausgestaltung des Parteiensystems im europäischen Verfassungsverbund | 175 |
| VIII. | Die Rechtsstellung der politischen Parteien im europäischen Verfassungsverbund | 176 |
| | 1. Parteienfreiheit | 177 |
| | 2. Chancengleichheit | 178 |
| | 3. Öffentlichkeit der europäischen Parteien | 179 |
| | 4. Unionsweite Rechtspersönlichkeit der europäischen Parteien | 180 |
| B. | Der Begriff der europäischen Partei | 181 |
| I. | Strukturelle Merkmale | 182 |
| | 1. Konföderatives Modell | 183 |
| | 2. Föderatives Modell | 183 |
| | 3. Supranationales Modell | 184 |
| | 4. Ablehnung des konföderativen und des supranationalen Modells | 184 |
| | 5. Vorzüge des föderativen Modells | 185 |
| | 6. Transnationale Organisationsstruktur | 186 |
| II. | Teilnahme an Wahlen | 187 |
| III. | Verfolgung politischer Ziele | 188 |
| | 1. Orientierung am europäischen Gemeinwohl | 188 |
| | 2. Integrationskritische Parteien | 189 |
| IV. | Vorschlag für eine Definition der europäischen Partei | 189 |
| V. | Ergebnis | 190 |
| C. | Die normative Grundlage: Art. 191 EGV | 191 |
| | I. Die Rechtsnatur von Art. 191 EGV | 192 |
| | II. Der Inhalt von Art. 191 EGV | 194 |
| | III. Bewertung | 195 |
| D. | Die europäischen Parteien im Verfassungsvertrag und im Reformvertrag | 196 |
| E. | Schlussfolgerungen | 198 |

| | |
|--|-----|
| Kapitel 4: Der Eintritt der europäischen Parteien in eine neue Entwicklungsphase durch die VO (EG) Nr. 2004/2003 | 201 |
| A. Die Regelung der Rechtsstellung und Finanzierung der europäischen Parteien durch die VO (EG) Nr. 2004/2003 | 201 |
| I. Erste Bemühungen um eine Regelung über die Rechtsstellung und Finanzierung europäischer Parteien | 202 |
| II. Die Bestimmungen der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 205 |
| 1. Definition und Voraussetzungen einer europäischen politischen Partei | 205 |
| a) Die Begriffsmerkmale der europäischen Partei | 205 |
| b) Der Begriff „politische Partei auf europäischer Ebene“ im Lichte der im dritten Kapitel der Arbeit vorgeschlagenen Definition | 206 |
| c) Bewertung der Definition | 207 |
| aa) Bürgerparteien und Parteienbündnisse | 207 |
| bb) Das Quorum der Mindestrepräsentativität gem. Art. 3 b) 1. Alt. | 208 |
| cc) Das Problem der Mindestrepräsentativität | 208 |
| (1) Vertretung im Europäischen Parlament oder auf nationaler Ebene | 209 |
| (2) Prozentzahl statt konkreter Ziffer als Quorum | 209 |
| (3) Erschwerung der Neugründung europäischer Parteien | 210 |
| (4) Benachteiligung von in großen Mitgliedstaaten antretenden Parteien | 211 |
| (5) Zwang zum transnationalen Zusammenschluss | 211 |
| (6) Notwendigkeit einer Mindestrepräsentativität? | 211 |
| (7) Unverhältnismäßigkeit der Regelung | 212 |
| dd) Das Mindestquorum der Stimmen bei den Europawahlen gem. Art. 3 b) 2. Alt. | 213 |
| ee) Die Achtung der Grundsätze und Werte der Europäischen Union gem. Art. 3 c) | 214 |
| ff) Die Teilnahme an den Europawahlen gem. Art. 3 d) | 214 |
| 2. Die Zuerkennung einer europaweiten Rechtspersönlichkeit | 215 |
| 3. Die Finanzierung der europäischen Parteien | 218 |
| a) Antrag auf Finanzierung | 219 |
| b) Aufteilung der Mittel | 221 |
| aa) Die bisherige Finanzierung europäischer Parteien | 222 |
| bb) Die Regelungen in der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 222 |
| cc) Die Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der Chancengleichheit | 222 |
| dd) Die Höhe der zur Verfügung stehenden Mittel und anspruchsberechtigte Parteien | 225 |

| | | |
|-----|--|-----|
| c) | Öffentliche Finanzierung | 227 |
| aa) | Die Position des Bundesverfassungsgerichts | 227 |
| bb) | Die Position des Europarats | 228 |
| cc) | Die Vereinbarkeit der in der VO (EG) Nr. 2004/2003 getroffenen Regelung mit dem Grundsatz der Staatsfreiheit der Parteien | 228 |
| dd) | Der Anteil der öffentlichen Finanzierung am Jahresbudget der europäischen Parteien gem. Art. 10 Abs. 2 | 229 |
| | (1) Die Obergrenze öffentlicher Finanzierung | 229 |
| | (2) Die Zusammensetzung der Eigenmittel | 232 |
| | (3) Der Anteil der Zuwendungen aus dem Gesamthaushalt der Europäischen Union am Budget der europäischen Parteien 2004, 2005 und 2006 | 234 |
| ee) | Die Art der Ausgaben und sonstige Unterstützung | 234 |
| d) | Finanzierungsverbot | 235 |
| e) | Annahme von Spenden | 238 |
| aa) | Uneinigkeit während des Gesetzgebungsverfahrens | 238 |
| bb) | Die Regelung in der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 239 |
| cc) | Größere Transparenz und Unabhängigkeit der europäischen Parteien durch die Spendenregelung | 240 |
| dd) | Sanktionen bei Verstößen gegen die Offenlegungspflicht oder das Annahmeverbot | 242 |
| f) | Finanzkontrolle | 243 |
| 3. | Die Negation des Status einer europäischen Partei | 246 |
| a) | Achtung der demokratischen und rechtsstaatlichen Grundsätze | 246 |
| aa) | Die Rechtsprechung des EGMR zum Parteiverbot | 247 |
| bb) | Die Leitlinien der Venedig-Kommission | 249 |
| cc) | Parteiverbot durch die Mitgliedstaaten und die Europäische Union | 249 |
| | (1) Die Zulässigkeit eines Verbots nationaler Parteien durch die Mitgliedstaaten | 250 |
| | (a) Praktische Bedeutung: Das NPD-Verbotsverfahren 2001 | 250 |
| | (b) Der Beschluss des Bundesverfassungsgerichts | 250 |
| | (c) Die gemeinschaftsrechtlichen Grenzen nationaler Parteiverbote | 252 |
| | (d) Zwischenergebnis | 254 |
| | (2) Das Verbot einer europäischen Partei durch die Mitgliedstaaten | 254 |
| | (3) Die Zulässigkeit eines Parteiverbots durch die Unionsorgane | 255 |
| | (4) Die Regelung eines Parteiverbots in der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 257 |

| | |
|---|-----|
| dd) Das Nachprüfungsverfahren nach Art. 5 Abs. 2 der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 258 |
| ee) Die Bedenken gegen das Nachprüfungsverfahren | 259 |
| b) Das Nachprüfungsverfahren nach Art. 5 Abs. 1 der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 261 |
| 4. Rechtsweg | 262 |
| D. Abschließende Bewertung der in der VO (EG) Nr. 2004/2003 getroffenen Regelungen | 263 |
| I. Die Rechtmäßigkeit der VO (EG) Nr. 2004/2003 | 263 |
| 1. Die Vereinbarkeit der VO (EG) Nr. 2004/2003 mit Art. 191 EG | 263 |
| a) Parteibegriff | 264 |
| b) Mindestrepräsentativität | 264 |
| 2. Die Vereinbarkeit der VO (EG) Nr. 2004/2003 mit dem Grundsatz der Parteigründungsfreiheit | 265 |
| 3. Die Vereinbarkeit der VO (EG) Nr. 2004/2003 mit dem Grundsatz der Chancengleichheit der Parteien | 265 |
| a) Mindestrepräsentativität | 265 |
| b) Aufteilung der verfügbaren Mittel aus dem Haushalt der Europäischen Union | 266 |
| 4. Vereinbarkeit der VO (EG) Nr. 2004/2003 mit dem Grundsatz der Staatsfreiheit der Parteien | 267 |
| a) Öffentliche Finanzierung | 267 |
| b) Zusammensetzung der Eigenmittel | 267 |
| c) Jährliche Festlegung der Mittel im Haushaltsplan des Europäischen Parlaments | 268 |
| 5. Rechtspersönlichkeit | 268 |
| 6. Spenden | 269 |
| 7. Finanzierungsverbot | 269 |
| 8. Finanzkontrolle | 269 |
| 9. Das Nachprüfungsverfahren nach Art. 5 Abs. 2 | 270 |
| 10. Rechtsweg | 270 |
| 11. Ergebnis | 270 |
| II. Klagen gegen die VO (EG) Nr. 2004/2003 | 271 |
| III. Erfahrungen in der Praxis | 272 |
| 1. Die Entschließung des Europäischen Parlaments zu Europäischen Politischen Parteien | 273 |
| 2. Die Bewertung der VO (EG) Nr. 2004/2003 durch die europäischen Parteien | 275 |
| IV. Änderungsvorschlag der Kommission | 278 |
| E. Neue Impulse durch die VO (EG) Nr. 2004/2003 | 279 |
| | |
| Literaturverzeichnis | 285 |