

**INHALTSVERZEICHNIS**

VORWORT	v
ABBILDUNGSVERZEICHNIS	xv
TABELLENVERZEICHNIS	xvii
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	xix
Einleitung	1
Fragestellung	3
Aufbau und Methodik der Arbeit	5
<b>Kapitel I: Gesellschaftliche Lage Boliviens</b>	<b>13</b>
1.1 Landesüberblick	13
1.2 Struktur der Verwaltung in Bolivien	14
1.3 Unterschiede zwischen den Departements	18
1.3.1 Unterschiede bezüglich des Raums und der Bevölkerungsdichte	18
1.3.2 Wachstum der Bevölkerung	19
1.3.3 Konzentration der wirtschaftlichen Aktivitäten	22
1.3.3.1 Wirtschaftsbetriebe	22
1.3.3.2 Beschäftigung	23
1.3.3.3 Verlagerung der Produktionsstruktur	24
1.3.4 Konzentration im Finanzsektor	25
1.3.5 Konzentration des Bruttoinlandsproduktes (BIP)	28
1.3.6 Konzentration des Pro-Kopf-Einkommens	29
1.3.7 Die bolivianische Landkarte der Armut im Rahmen der Entwicklungspolitik	32
1.3.7.1 Die Armutssituation in den ländlichen Gebieten	36
1.3.8 Der Index der menschlichen Entwicklung (Índice de Desarrollo Humano, HDI)	37
1.3.8.1 Der Index der menschlichen Entwicklung (HDI) in Bolivien	39
1.3.9 Gültigkeit der Indikatoren	42
<b>Kapitel II: Staat im Übergang</b>	<b>43</b>
2.1 Die historische Entwicklung Boliviens	43
2.1.1 Übergang zur Demokratie	43
2.2.2 Der Prozess zum nationalen Dialog	45
2.2.2.1 Bedeutung des Gesetzes zum nationalen Dialog	46
2.2.3 Die bolivianische Armutsbekämpfungsstrategie (EBRP)	48

2.2.3.1	Priorität der Investitionen der EBRP	48
2.2.4	Der bolivianische Aktionsplan 2002 – 2007	49
<b>Kapitel III: Die kommunale Selbstverwaltung in Bolivien</b>		<b>51</b>
3.1	Theoretischer Hintergrund	51
3.2	Die Munizipien (municipios) und die Gemeindeverwaltung (Gobierno Municipal)	54
3.2.1	Gemeindezusammenschlüsse (Mancomunidades)	54
3.3	Die Gemeinderegierung	55
3.4	Der Gemeinderat	56
3.5	Wahlen	59
3.6	Partizipative Gemeindeplanung (PPM)	61
<b>Kapitel IV: Die kommunale Bürgerbeteiligung in Bolivien</b>		<b>63</b>
4.1	Der historische Hintergrund der kommunalen Bürgerbeteiligung in Bolivien	63
4.2	Einführung der kommunalen Bürgerbeteiligung	64
4.2.1	Erste Änderung: Subjekte der Bürgerbeteiligung	64
4.2.2	Territoriale Basisorganisationen (OTBs)	64
4.2.2.1	Rechte und Pflichten der territorialen Basisorganisationen (OTBs)	65
4.2.3	Überwachungskomitees (CV)	66
4.2.4	Zweite Änderung: Begrenzung der territorialen Jurisdiktion und Erweiterung der kommunalen Kompetenzen	68
4.2.5	Dritte Änderung: Gleichheit der Verteilung der Ressourcen	68
4.2.6	Vierte Änderung: Neuordnung der Zuständigkeiten und Kompetenzen der öffentlichen Organe	70
<b>Kapitel V: Analyse und Kritik der kommunalen Bürgerbeteiligung in Bolivien</b>		<b>72</b>
5.1	Die technischen und politischen Änderungen	72
5.2	Analyse der kommunalen Bürgerbeteiligung	79
5.2.1	Einführung	79
5.2.1.1	13 Jahre der Einführung des Gesetzes zur Bürgerbeteiligung in Bolivien: Eine demokratische Revolution	80
5.2.1.2	Das Gesetz zur Bürgerbeteiligung in seinem 13. Jahrestag	81
5.2.3	Kommunalwirtschaft	89
5.2.3.1	Wettbewerbspolitik mit wirtschaftlich produktivem Inhalt als Herausforderung zur lokalen wirtschaftlichen Entwicklung	89

5.2.3.1.1 Die produktiven Ketten (cadenas productivas) und das Munizip	89
5.2.3.1.2 Aufbau der Untersuchung	90
5.2.3.1.3 Erste Überlegungen	90
5.2.3.1.4 Gesetzlicher Rahmen	92
5.2.3.1.5 Quantitative Evaluierung	95
5.2.3.1.5.1 Der Begriff der „produktiven Ketten“ (cadenas productivas)	95
5.2.3.1.5.2 Die produktiven Ketten in den Munizipien Boliviens	98
5.2.3.1.6 Schlussfolgerungen	106
5.2.3.1.7 Empfehlungen	108
5.2.4 Die Forstwirtschaft im Rahmen der Dezentralisierung	110
5.2.4.1 Gesetzlicher Rahmen	110
5.2.4.2 Institutionalierungsgrad des Forstgesetzes	112
5.2.4.2.1 Forstpatent für die Munizipien	112
5.2.4.2.2 Effektive Übertragung der Funktionen	114
5.2.4.2.3 Forstflächen der Munizipien (Áreas Forestales de Reserva Municipal, AFRM)	117
5.2.4.2.4 Technische Unterstützung und Fähigkeiten der UFM, ASL und TCO:Entwicklung	119
5.2.4.3 Empfehlungen	121
5.2.4.3.1 Die normativen Einpassungen	124
5.2.4.3.2 Die Einpassungen der Wirtschaftspolitik der Forstressourcen	125
<b>Kapitel VI: Die Dezentralisierung</b>	<b>126</b>
6.1 Politische Dezentralisierung	126
6.1.1 Dezentralisierung und die staatliche Rolle des Zentralismus	126
6.1.2 Gründe für eine dezentrale staatliche Organisation	128
6.1.2.1 Dezentralisierung im Sinne der Selbstverwaltung	129
6.1.2.2 Ziele der Dezentralisierung	132
6.1.3 Das Subsidiaritätsprinzip	134
6.1.4 Dezentralisierung als Instrument zur Förderung und Demokratie	136
6.1.4.1 Dekonzentration	138
6.1.4.2 Delegation	138
6.1.4.3 Devolution	139
6.1.4.4 Privatisierung	139
6.1.5 Probleme der Umsetzung vom zentralistischen zum dezentralen Staat	140
6.2 Dezentralisierung in Bolivien	142
6.2.1 Eine Einleitung	142

6.2.2 Das Gesetz zum „Nationalen Dialog“ (Ley de Diálogo Nacional)	143
6.2.3 Historische Entwicklung der Dezentralisierung in Bolivien	144
6.2.3.1 Die koloniale Zeit	145
6.2.3.2 Die Bestrebung zum Föderalismus als Vorgänger des Dezentralisierungsprozesses	146
6.2.3.3 Die föderale Revolution von 1899	148
6.2.3.4 Das Referendum zur Dezentralisierung von 1931	149
6.2.3.5 Die nationale Revolution von 1952	150
6.2.3.5.1 Wichtige Ereignisse	151
6.2.3.6 Die Verfassunggebende Versammlung (2006-2007)	152
6.2.3.7 Die Autonomie als Erscheinungsform staatlicher Dezentralität	154
6.2.4 Dezentralisierungsdiskussion	156
<b>Kapitel VII: Die Bürgergesellschaft</b>	<b>162</b>
7.1 Einleitung	162
7.2 Zum Begriff „Bürgergesellschaft“	164
7.3 Zum Begriff „Zivilgesellschaft“	166
7.4 Zum Begriff „Dritter Sektor“	167
7.5 Unterschiede zwischen Bürgergesellschaft, Zivilgesellschaft und Drittem Sektor	168
7.6 Stärke der Bürger- bzw. Zivilgesellschaft	172
7.7 Akteure der Zivilgesellschaft in Deutschland	174
7.7.1 Vereine	174
7.7.2 Stiftungen	176
7.7.3 Verwaltungsinstitutionen	177
7.7.4 Wirtschaftsunternehmen	177
7.8 Gesellschaftliche Akteure der Zivilgesellschaft in Bolivien	178
7.8.1 Die Bürgerkomitees auf der Ebene der Departements	178
7.8.2 Die Entwicklungskörperschaften der Departements (CORDES)	183
7.8.3 Die traditionellen bolivianischen Organisationsformen	187
7.8.4 Die Nicht-Regierungsorganisationen (NGOs)	190
<b>Kapitel VIII: Probleme des kommunalen Bürgerengagements in Bolivien</b>	<b>192</b>
8.1 Einführung	192
8.2 Kontextwandel der Local Governance in Bolivien	196
8.3 Die Rolle der Zivilgesellschaft in der Local Governance	201
8.4 Lokale Regierungen im Übergang	205

8.5 Misserfolge des Übergangs in lokalen Regierungen	209
8.5.1 Strukturelle Hindernisse	210
8.5.2 Unbeabsichtigte negative Konsequenzen	211
8.5.3 Einschränkung und institution-building	214
8.6 Der Civil Society Index (CSI)	216
8.6.1 Einführung	216
8.6.2 Bewertung der Zivilgesellschaft	218
8.6.2.1 Die Dimension Struktur	218
8.6.2.2 Die Dimension Umfeld	220
8.6.2.3 Die Dimension Rahmenbedingungen	221
8.6.2.4 Die Dimension Wirkung	222
8.7 Schlussfolgerungen	225
<b>Kapitel IX: Entwicklungslinien der Bürgergesellschaft in Deutschland</b>	<b>227</b>
9.1 Bürgerbeteiligung und Bürgerengagement	227
9.1.1 Einführung	227
9.1.2 Der Faktor „Entscheidungsqualität“	228
9.1.3 Kriterien für Bürgerbeteiligung	230
9.1.4 Formen der Bürgerbeteiligung	231
9.1.5 Bürgerbeteiligung und politische Bildung	242
9.1.6 Bürgerbeteiligung und der Demokratisierungsprozess	243
9.1.7 Das Ehrenamt	246
9.1.8 Bürgerbeteiligung zum Bürgerengagement	250
9.1.8.1 Formen des bürgerschaftlichen Engagements	253
9.1.8.1.1 Individuelles bürgerschaftliches Engagement	255
9.1.8.1.2 Gemeinschaftliches bürgerschaftliches Engagement	255
9.1.8.1.3 Politisches bürgerschaftliches Engagement	256
9.1.8.2 Bürgerschaftliches Engagement zur Stärkung der Bürger- bzw. Zivilgesellschaft	257
9.1.8.3 Bürgerschaftliches Engagement und die Mitwirkung der Bürger	266
9.1.9 Bürgerengagement als neue bürgerschaftliche Beteiligungsform	269
9.1.10 Bürgerengagement in der modernen Gesellschaft	271
9.1.11 Defizite kommunalen bürgerschaftlichen Engagements	274
9.2 Perspektiven des kommunalen bürgerschaftlichen Engagements	275
9.2.1 Erfolgsfaktoren des bürgerschaftlichen Engagements	276
9.2.1.1 Das Selbstverständnis der kommunalen Akteure	276
9.2.1.2 Die kommunalen Mitarbeiter	276

9.2.1.3	Aktivierende, unterstützende und begleitende Elemente	277
9.2.1.4	Unterstützung des Engagements durch eine kommunale Infrastruktur	277
9.2.1.5	Der verwaltungsinterne Prozess zur Förderung des Bürgerengagements	278
9.2.1.6	Die Wirkung von Bund, Land und Kommunen	278
9.3	Das Modell Bürgerkommune	279
9.3.1	Einleitung	279
9.3.2	Entwicklungen in Richtung der Bürgerkommune	283
9.3.2.1	Ausweitung der Direkten Demokratie	283
9.3.2.2	Haushaltskrise	285
9.3.2.3	Steuerungskrise	286
9.3.2.4	Krise gesellschaftlicher Institutionen	287
9.3.2.5	Legitimationskrise der Demokratie	288
9.3.3	Ziele der Bürgerkommune	289
9.3.4	Das Leitbild der Bürgerkommune	291
9.3.5	Leistungen und Grenzen der Bürgerkommune	296
9.3.5.1	Leistungen	260
9.3.5.2	Grenzen	298
9.3.6	Probleme und Perspektiven der Bürgerkommune	299
9.3.6.1	Probleme	299
9.3.6.2	Perspektiven	301
9.3.7	Das Modell Bürgerkommune am Beispiel der Stadt La Paz (Bolivien)	303
9.3.7.1	Einführung	303
9.3.7.2	Entwicklungen in Richtung Bürgerkommune	304
9.3.7.3	Ziele	306
9.3.7.4	Die Beteiligungsrollen der Bürgerkommune	307
9.3.7.5	Das gemeinsame „Dach“ der Bürgerkommune	309
9.3.7.6	Umfrage zur Bürgerkommune	314
9.3.7.7	Fazit	315
9.4	Das Modell Planungszelle (PZ)	317
9.4.1	Einführung	317
9.4.2	Rahmenbedingungen zur Entscheidungsbeteiligung	321
9.4.2.1	Informiertheit	322
9.4.2.2	Arbeitsteilung	325
9.4.2.3	Sicherung gegen Manipulation	326
9.4.2.4	Gesprächschance	329
9.4.3	Der Ablauf einer Planungszelle (PZ)	330

9.4.3.1	Vorbereitungsphase	331
9.4.3.2	Durchführungsphase	332
9.4.3.3	Auswertungsphase	332
9.4.3.4	Umsetzungsphase	333
9.4.4	Die Planungszelle als standardisiertes Modell	334
9.4.4.1	Erstens: Gültigkeit der Entscheidungsqualität für verschiedene Probleme	335
9.4.4.2	Zweitens: Beteiligungskapazität des Modells Planungszelle (PZ)	338
9.4.5	Der Faktor der Bürgerrolle	340
9.4.5.1	Aufbau von Systemvertrauen	342
9.4.5.2	Integration der Gesellschaft	343
9.4.5.3	Befriedigungseffekt	344
9.4.5.4	Rückwirkung auf das Beschäftigungssystem	345
9.4.6	Die Schaffung von Strukturen	346
9.4.7	Unterschiedliche Aufnahmen des Modells Planungszellen	347
9.4.8	Die Rolle der Verwaltung	348
9.4.9	Schlussfolgerungen	352
9.5	Governance als sozialwissenschaftliches Konzept	353
9.5.1	Einführung	353
9.5.2	Entwicklung des Begriffs „Governance“	358
9.5.3	Governance in der sozialwissenschaftlichen Steuerungsdiskussion	364
9.5.4	Governance-Modi	369
9.5.5	Governance und die politische Steuerung	375
9.5.6	Zentrale Aspekte der Governance-Diskussion	378
9.5.6.1	Sektorübergreifende Steuerung über Netzwerke	378
9.5.6.2	Selbststeuerung, Selbstorganisation und Selbstregelung	380
9.5.6.3	Governance als Konfiguration von Regelsystemen	382
9.5.7	Governance in der lokalen Politikforschung	384
9.5.8	Zwischenfazit	387
9.5.8.1	Mehrdeutigkeit des Governance-Begriffs	387
9.5.8.2	Vorteile des Begriffs	392
9.5.9	Local Governance	394
9.5.10	Governance-Analyse	395
9.6	Bisherige Anstrengungen im Rahmen der bolivianisch-deutschen Entwicklungszusammenarbeit	398
9.6.1	Einleitung	398
9.6.2	Schwerpunkte	399

9.6.3 Träger der Entwicklungszusammenarbeit	399
9.6.4 Politische Stiftungen und Nichtregierungsorganisationen	403
9.6.5 Berücksichtigung von vorhandenen Strukturen	405
9.6.6 Reformen als Rahmenbedingung für die Zusammenarbeit	405
9.6.7 Kontinuität der Zusammenarbeit	406
9.6.8 Subsidiarität der Zusammenarbeit	407
9.6.9 Förderung der kommunalen Selbstverwaltung zwischen der Internationalen Weiterbildung und Entwicklung (InWEnt) und Bolivien	408
9.6.9.1 Ziel der Gutachterentsendung	408
9.6.10 Künftige Zusammenarbeit	409
<b>Kapitel X: Zusammenfassung und Ausblick</b>	<b>412</b>
Bibliographie	423
Anhang	