

Inhaltsverzeichnis

1 Grundlagen der Arbeit.....	7
1.1 INTENTIONEN ZUM FORSCHUNGSVORHABEN	7
1.2 WISSENSCHAFTLICHE FRAGESTELLUNG	11
1.3 WISSENSCHAFTLICHE HYPOTHESE	12
1.4 FORSCHUNGSMETHODISCHES VORGEHEN.....	13
1.5 ERKENNTNISINTERESSE	16
2 Obdachlosenhilfe im europäischen Kontext.....	21
2.1 SOZIALE ARBEIT UND WETTBEWERB IN DEUTSCHLAND.....	21
2.1.1 Paradigmenwechsel im sozialen Dienstleistungssektor	21
2.1.2 Gefahr des Neokorporatismus	24
2.1.3 Subjektförderung als Kostendämpfungsmaßnahme	28
2.2 ARMUT UND OBDACHLOSIGKEIT IN EUROPA.....	31
2.2.1 Bericht über wachsende Armut in Deutschland	31
2.2.2 Wohnungslosigkeit als europäisches Problem	37
2.2.3 Untersuchungsergebnisse europäischer Wohnungslosenpolitik	41
2.3 FRAGEN ZUM GEMEINSCHAFTSRECHTLICHEN WETTBEWERBSRECHT	44
2.3.1 „Daseinsvorsorge“ als Sprachproblem auf EU-Ebene.....	44
2.3.2 Bedenken vor steuerrechtlicher Privilegierung Deutschlands	50
2.3.3 Sicherung nationalstaatlicher Privilegien.....	52
2.3.4 Legitimation der „Gemeinnützigkeit“ als Schutzargument.....	56
3 Die soziale Verantwortung der Bundesrepublik Deutschland.....	61
3.1 DAS PHÄNOMEN OBDACHLOSIGKEIT	61
3.1.1 Obdachlosigkeit und Armut	61
3.1.2 Armut und Agenda 2010	63

3.1.3	Armut im aktivierenden Sozialstaat	65
3.2	OBdachlosigkeit ALS ORDnungsREchtliche KATEGORIE	68
3.2.1	Begriffsdilemma und Klärungsversuche	68
3.2.2	Phänomen und Stigmatisierung	71
3.3	REchtliche REGELungen ZUR EIngRENZung VON SoZIALHILFE	79
3.3.1	Obdachlosigkeit im Polizei- und Ordnungsrecht.....	79
3.3.2	Obdachlosigkeit im Bundessozialhilfegesetz.....	83
3.3.3	Grundlegender Richtungswechsel in der Sozialgesetzgebung	90
3.4	VERÄNDERungen DES SoZIALSTAATSKONZEPTES	91
3.4.1	Umfassender sozialer Sicherungsauftrag im aktiven Sozialstaat	91
3.4.2	Repression und Kontrolle im aktivierenden Sozialstaat.....	96
3.4.3	Abschaffung der Grundsicherung im liberalen Sozialstaat	106
3.4.4	Idee von Prävention im vorsorgenden Sozialstaat	107
3.5	PERSPEKTIVEN DER OBdachLOSENHILFE IN DEUTSCHLAND.....	110
3.5.1	Bereitstellung von Wohnungskontingenten	110
3.5.2	Fortschreitende Obdachlosigkeit und soziale Ausgrenzung.....	116
3.5.3	Aufweichen des Subsidiaritätsprinzips	120
3.6	OBdachLOSENHILFE UND WoHNungSLoSEnPoLiTiK	123
3.6.1	Ausgrenzung vom Wohnungsmarkt	123
3.6.2	Fehlentwicklungen in der Wohnungspolitik	126
3.6.3	Aufbau eines dritten Wohnungsmarktes.....	128
3.6.4	Umgang mit Wohnungslosen	130

4 Obdachlosenhilfe des Berliner Senates 137

4.1	HANDLungsPLAN DER WoHNungSLoSEnHILFE UND -PoLiTiK IN BERLIN	137
4.2	PERSONELLE VoRGABEN FÜR EINRICHTungen DER OBdachLOSEnHILFE.....	151
4.3	FINANZIERung DER BERLINER OBdachLOSEnHILFE NACH §§ 67, 68 SBG XII	159
4.4	QUALITÄTSVoRGABEN DES SENATES VON BERLIN	168
4.4.1	Qualitätssicherung und Qualitätsentwicklung	168
4.4.2	Qualitätsstandards des Berliner Senates	176
4.4.3	Qualitätssicherung und Prüfung durch den Berliner Senat.....	178
4.5	VoRGABEN FÜR EINRICHTungSKRITERIEN DES SENATES VON BERLIN	184

4.5.1	Ambulante Einrichtungen nach §§ 67, 68 SGB XII	184
4.5.2	Stationäre Einrichtungen nach §§ 67, 68 SGB XII	193
4.6	EXPERTENINTERVIEWS ZUR OBDACHLOSENHILFE IN BERLIN	203
4.6.1	Fragen/Antworten an den Berliner Senat	203
4.6.2	Fragen/Antworten an die Bezirksamter von Berlin	206
4.7	SCHLUSSFOLGERUNGEN FÜR DIE BERLINER OBDACHLOSENARBEIT	209
5	Berliner Obdachlosenhilfe in freier Trägerschaft	213
5.1	FREIE TRÄGER IN DER FREIEN WOHLFAHRTSPFLEGE	213
5.1.1	Ökonomisierung und Marktorientierung	213
5.1.2	Zunehmender Modernisierungsdruck	219
5.2	BERECHNUNG DER BERLINER OBDACHLOSENZAHLEN	226
5.3	ANALYSE DER PLÄTZE UND AUSLASTUNGSKAPAZITÄTEN FREIER TRÄGER	228
5.4	KOSTENBERECHNUNG DER LEISTUNGSTYPEN	249
5.5	VERTRAGSGESTALTUNG DER FREIEN TRÄGER MIT DEM SENAT VON BERLIN	250
5.6	VERGABEPRACTIS VON BETREUUNGSPLÄTZEN AN OBDACHLOSE IN BERLIN	253
6	Zusammenfassung der Ergebnisse	257
7	Ausblick auf wettbewerbliche Entwicklungen	265
8	Literaturverzeichnis	273
9	Abkürzungsverzeichnis	289
	Danksagung	291