

## **Inhaltsverzeichnis**

### **1 Grundlagen der Arbeit.....7**

1.1	INTENTIONEN ZUM FORSCHUNGSVORHABEN .....	7
1.2	WISSENSCHAFTLICHE FRAGESTELLUNG .....	11
1.3	WISSENSCHAFTLICHE HYPOTHESE .....	12
1.4	FORSCHUNGSMETHODISCHES VORGEHEN.....	13
1.5	ERKENNTNISINTERESSE.....	16

### **2 Obdachlosenhilfe im europäischen Kontext.....21**

2.1	SOZIALE ARBEIT UND WETTBEWERB IN DEUTSCHLAND.....	21
2.1.1	Paradigmenwechsel im sozialen Dienstleistungssektor .....	21
2.1.2	Gefahr des Neokorporatismus .....	24
2.1.3	Subjektförderung als Kostendämpfungsmaßnahme .....	28
2.2	ARMUT UND OBDACHLOSIGKEIT IN EUROPA.....	31
2.2.1	Bericht über wachsende Armut in Deutschland .....	31
2.2.2	Wohnungslosigkeit als europäisches Problem.....	37
2.2.3	Untersuchungsergebnisse europäischer Wohnungslosenpolitik .....	41
2.3	FRAGEN ZUM GEMEINSCHAFTSRECHTLICHEN WETTBEWERBSRECHT.....	44
2.3.1	„Daseinsvorsorge“ als Sprachproblem auf EU-Ebene.....	44
2.3.2	Bedenken vor steuerrechtlicher Privilegierung Deutschlands .....	50
2.3.3	Sicherung nationalstaatlicher Privilegien.....	52
2.3.4	Legitimation der „Gemeinnützigkeit“ als Schutzargument .....	56

### **3 Die soziale Verantwortung der Bundesrepublik**

#### **Deutschland.....61**

3.1	DAS PHÄNOMEN OBDACHLOSIGKEIT .....	61
3.1.1	Obdachlosigkeit und Armut.....	61
3.1.2	Armut und Agenda 2010 .....	63

3.1.3	Armut im aktivierenden Sozialstaat .....	65
3.2	OBDACHLOSIGKEIT ALS ORDNUNGSRECHTLICHE KATEGORIE .....	68
3.2.1	Begriffsproblem und Klärungsversuche .....	68
3.2.2	Phänomen und Stigmatisierung .....	71
3.3	RECHTLICHE REGELUNGEN ZUR EINGRENZUNG VON SOZIALHILFE .....	79
3.3.1	Obdachlosigkeit im Polizei- und Ordnungsrecht .....	79
3.3.2	Obdachlosigkeit im Bundessozialhilfegesetz .....	83
3.3.3	Grundlegender Richtungswechsel in der Sozialgesetzgebung .....	90
3.4	VERÄNDERUNGEN DES SOZIALSTAATSKONZEPTES .....	91
3.4.1	Umfassender sozialer Sicherungsauftrag im aktiven Sozialstaat .....	91
3.4.2	Repression und Kontrolle im aktivierenden Sozialstaat .....	96
3.4.3	Abschaffung der Grundsicherung im liberalen Sozialstaat .....	106
3.4.4	Idee von Prävention im vorsorgenden Sozialstaat .....	107
3.5	PERSPEKTIVEN DER OBDACHLOSENHILFE IN DEUTSCHLAND .....	110
3.5.1	Bereitstellung von Wohnungskontingenten .....	110
3.5.2	Fortschreitende Obdachlosigkeit und soziale Ausgrenzung .....	116
3.5.3	Aufweichen des Subsidiaritätsprinzips .....	120
3.6	OBDACHLOSENHILFE UND WOHNUNGSLOSENPOLITIK .....	123
3.6.1	Ausgrenzung vom Wohnungsmarkt .....	123
3.6.2	Fehlentwicklungen in der Wohnungspolitik .....	126
3.6.3	Aufbau eines dritten Wohnungsmarktes .....	128
3.6.4	Umgang mit Wohnungslosen .....	130

#### **4 Obdachlosenhilfe des Berliner Senates .....** 137

4.1	HANDLUNGSPLAN DER WOHNUNGSLOSENHILFE UND -POLITIK IN BERLIN .....	137
4.2	PERSONELLE VORGABEN FÜR EINRICHTUNGEN DER OBDACHLOSENHILFE .....	151
4.3	FINANZIERUNG DER BERLINER OBDACHLOSENHILFE NACH §§ 67, 68 SBG XII	159
4.4	QUALITÄTSVORGABEN DES SENATES VON BERLIN .....	168
4.4.1	Qualitätssicherung und Qualitätsentwicklung .....	168
4.4.2	Qualitätsstandards des Berliner Senates .....	176
4.4.3	Qualitätssicherung und Prüfung durch den Berliner Senat .....	178
4.5	VORGABEN FÜR EINRICHTUNGSKRITERIEN DES SENATES VON BERLIN .....	184

4.5.1	Ambulante Einrichtungen nach §§ 67, 68 SGB XII .....	184
4.5.2	Stationäre Einrichtungen nach §§ 67, 68 SGB XII .....	193
4.6	EXPERTENINTERVIEWS ZUR OBDACHLOSENHILFE IN BERLIN .....	203
4.6.1	Fragen/Antworten an den Berliner Senat .....	203
4.6.2	Fragen/Antworten an die Bezirksämter von Berlin .....	206
4.7	SCHLUSSFOLGERUNGEN FÜR DIE BERLINER OBDACHLOSENARBEIT .....	209

## **5 Berliner Obdachlosenhilfe in freier Trägerschaft.....213**

5.1	FREIE TRÄGER IN DER FREIEN WOHLFAHRTSPFLEGE .....	213
5.1.1	Ökonomisierung und Marktorientierung .....	213
5.1.2	Zunehmender Modernisierungsdruck.....	219
5.2	BERECHNUNG DER BERLINER OBDACHLOSENZAHLEN.....	226
5.3	ANALYSE DER PLÄTZE UND AUSLASTUNGSKAPAZITÄTEN FREIER TRÄGER .....	228
5.4	KOSTENBERECHNUNG DER LEISTUNGSTYPEN .....	249
5.5	VERTRAGSGESTALTUNG DER FREIEN TRÄGER MIT DEM SENAT VON BERLIN.....	250
5.6	VERGABEPRAXIS VON BETREUUNGSPLÄTZEN AN OBDACHLOSE IN BERLIN.....	253

## **6 Zusammenfassung der Ergebnisse .....****257**

## **7 Ausblick auf wettbewerbliche Entwicklungen .....****265**

## **8 Literaturverzeichnis.....273**

## **9 Abkürzungsverzeichnis .....****289**

## **Danksagung.....291**