

Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Herausgeber	5
Einleitung und Begriffsklärung	9
1 Theorie der Politikverflechtung	15
1.1 Leitideen: Sozialstaatspostulat und „einheitliche“ Lebensverhältnisse	15
1.2 Die Theorie der Politikverflechtung: Rationalitätsfallen im Bundesstaat	20
1.3 Theoretische Weiterungen: Verhandlungssysteme und Politikverflechtung	29
1.4 Politikverflechtung aus der Sicht anderer Theorien in der Föderalismusforschung	34
1.4.1 Historischer Institutionalismus und neuere Spielarten der Institutionentheorie	34
1.4.2 Demokratie und Politikverflechtung	38
1.4.3 Ökonomische Theorie des Föderalismus	42
2 Wo findet Politikverflechtung statt?	49
2.1 Der Bundesrat im Spannungsfeld von föderalen Interessen und Parteipolitik	49
2.1.1 Die Konstruktion des Bundesrates und seine historische Entwicklung	49
2.1.2 Parteienwettbewerb im Bundesstaat – ein „Strukturbruch“?	56
2.1.3 Kritik und Weiterentwicklung der Strukturbruchthese	61
2.2 Gemeinschaftsaufgaben und Mischfinanzierungen	81
2.2.1 Die Gemeinschaftsaufgaben nach Art. 91a und 91b GG (alt)	81
2.2.2 Mischfinanzierungen nach Art. 104a GG: Geldleistungsgesetze und Finanzhilfen	86
2.3 Finanzverfassung und Finanzausgleich	90
2.3.1 Finanzverfassung und Finanzausgleich als Bestandteil der institutionalisierten Politikverflechtung	90
2.3.2 Gremien der Finanzplanung	92
2.3.3 Stufen des Finanzausgleichs: die Regelung vor 2005	94
2.3.4 Kritik am Finanzausgleichssystem nach der Deutschen Einheit	107
2.3.5 Probleme und Konflikte in Folge der Deutschen Einheit	109
2.3.6 Die Neuregelung des Finanzausgleichs seit 2005: veränderte Maßstäbe?	113
2.3.7 Die Finanzverwaltung von Bund und Ländern	117

2.4	Politikverflechtung und vertikal funktionelle Verschränkung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden	119
3	Freiwillige Formen der bundesstaatlichen Kooperation	125
3.1	Vertikale Kooperation: Die Zusammenarbeit zwischen Bund und Ländern	125
3.1.1	Ursachen und Formen der freiwilligen Zusammenarbeit	125
3.1.2	Beispiele für vertikale Kooperation	128
3.2	Horizontale Kooperation: Die Zusammenarbeit zwischen den Ländern	130
3.2.1	Selbstkoordination und Neugliederungsdebatte	130
3.2.2	Formen der horizontalen Koordination zwischen den Länderexekutiven	134
3.2.3	Grenzüberschreitende Zusammenarbeit zwischen den Ländern und funktionaler Föderalismus	144
4	Die Europäisierung von Politikverflechtung und kooperativem Bundesstaat	155
4.1	Problembeschreibung: Verschiebung der bundesstaatlichen Architektur?	155
4.2	Institutionalisierte Politikverflechtung: Die Europäisierung des Bundesrates	160
4.3	Europapolitik der Länder im kooperativen Föderalismus	169
4.4	Umgehungsstrategien: Die Landesvertretungen bzw. Länderbüros in Brüssel	172
4.5	Zwischenfazit: Die Länder als Verlierer im Prozess der Europäisierung des Bundesstaates?	178
4.6	Die kommunale Ebene: Verflechtung ohne Mitspracherechte?	182
4.7	Folgen der Europäisierung von Politikverflechtung und bundesstaatlicher Kooperation	189
5	Die Zusammenarbeit der Parlamente im europäisierten Bundesstaat	193
5.1	Schwierigkeiten interparlamentarischer Kooperation	193
5.2	Interparlamentarische Kooperation im föderalen System	199
5.2.1	Innerstaatliche Kooperationsformen	199
5.2.2	Europäische Kooperationsformen und Mehrebenenparlamentarismus	201
5.3	Parlamentarische Kooperation und Demokratie	204
6	Föderalismusreform: Verhandlungen über Entflechtung	209
6.1	Ziele und Probleme der Föderalismuskommission I	209
6.2	Neuaufgabe der Verfassungsreform 2006: Inhalte und Bewertung	218
6.3	Die Föderalismusreform II – am Ziel vorbei reformiert?	229
7	Ausblick: Kooperativer Föderalismus und Politikverflechtung im Spiegel des Theorieangebots	237
	Literaturverzeichnis	245
	Abbildungsverzeichnis	265