

# Inhaltsverzeichnis

|   |     |
|---|-----|
| Vorwort der Herausgeber   | 5   |
| Einleitung und Begriffsklärung  | 9   |
| 1 Theorie der Politikverflechtung   | 15  |
| 1.1 Leitideen: Sozialstaatspostulat und „einheitliche“<br>Lebensverhältnisse                                | 15  |
| 1.2 Die Theorie der Politikverflechtung: Rationalitätsfallen im<br>Bundesstaat                              | 20  |
| 1.3 Theoretische Weiterungen: Verhandlungssysteme und<br>Politikverflechtung                                | 29  |
| 1.4 Politikverflechtung aus der Sicht anderer Theorien in der<br>Föderalismusforschung                      | 34  |
| 1.4.1 Historischer Institutionalismus und neuere Spielarten der<br>Institutionentheorie                     | 34  |
| 1.4.2 Demokratie und Politikverflechtung  | 38  |
| 1.4.3 Ökonomische Theorie des Föderalismus  | 42  |
| 2 Wo findet Politikverflechtung statt?  | 49  |
| 2.1 Der Bundesrat im Spannungsfeld von föderalen Interessen und<br>Parteipolitik                            | 49  |
| 2.1.1 Die Konstruktion des Bundesrates und seine historische<br>Entwicklung                                 | 49  |
| 2.1.2 Parteienwettbewerb im Bundesstaat – ein<br>„Strukturbruch“?   | 56  |
| 2.1.3 Kritik und Weiterentwicklung der Strukturbruchthese   | 61  |
| 2.2 Gemeinschaftsaufgaben und Mischfinanzierungen   | 81  |
| 2.2.1 Die Gemeinschaftsaufgaben nach Art. 91a und 91b GG<br>(alt)   | 81  |
| 2.2.2 Mischfinanzierungen nach Art. 104a GG:<br>Geldleistungsgesetze und Finanzhilfen                       | 86  |
| 2.3 Finanzverfassung und Finanzausgleich  | 90  |
| 2.3.1 Finanzverfassung und Finanzausgleich als Bestandteil<br>der institutionalisierten Politikverflechtung | 90  |
| 2.3.2 Gremien der Finanzplanung   | 92  |
| 2.3.3 Stufen des Finanzausgleichs: die Regelung vor 2005  | 94  |
| 2.3.4 Kritik am Finanzausgleichssystem nach der Deutschen<br>Einheit  | 107 |
| 2.3.5 Probleme und Konflikte in Folge der Deutschen Einheit   | 109 |
| 2.3.6 Die Neuregelung des Finanzausgleichs seit 2005:<br>veränderte Maßstäbe?                               | 113 |
| 2.3.7 Die Finanzverwaltung von Bund und Ländern   | 117 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.4   | Politikverflechtung und vertikal funktionelle Verschränkung zwischen Bund, Ländern und Gemeinden | 119 |
| 3     | Freiwillige Formen der bundesstaatlichen Kooperation   | 125 |
| 3.1   | Vertikale Kooperation: Die Zusammenarbeit zwischen Bund und Ländern                              | 125 |
| 3.1.1 | Ursachen und Formen der freiwilligen Zusammenarbeit  | 125 |
| 3.1.2 | Beispiele für vertikale Kooperation  | 128 |
| 3.2   | Horizontale Kooperation: Die Zusammenarbeit zwischen den Ländern                                 | 130 |
| 3.2.1 | Selbstkoordination und Neugliederungsdebatte   | 130 |
| 3.2.2 | Formen der horizontalen Koordination zwischen den Länderexekutiven                               | 134 |
| 3.2.3 | Grenzüberschreitende Zusammenarbeit zwischen den Ländern und funktionaler Föderalismus           | 144 |
| 4     | Die Europäisierung von Politikverflechtung und kooperativem Bundesstaat                          | 155 |
| 4.1   | Problembeschreibung: Verschiebung der bundesstaatlichen Architektur?                             | 155 |
| 4.2   | Institutionalisierte Politikverflechtung: Die Europäisierung des Bundesrates                     | 160 |
| 4.3   | Europapolitik der Länder im kooperativen Föderalismus  | 169 |
| 4.4   | Umgehungsstrategien: Die Landesvertretungen bzw. Länderbüros in Brüssel                          | 172 |
| 4.5   | Zwischenfazit: Die Länder als Verlierer im Prozess der Europäisierung des Bundesstaates?         | 178 |
| 4.6   | Die kommunale Ebene: Verflechtung ohne Mitspracherechte?   | 182 |
| 4.7   | Folgen der Europäisierung von Politikverflechtung und bundesstaatlicher Kooperation              | 189 |
| 5     | Die Zusammenarbeit der Parlamente im europäisierten Bundesstaat                                  | 193 |
| 5.1   | Schwierigkeiten interparlamentarischer Kooperation   | 193 |
| 5.2   | Interparlamentarische Kooperation im föderalen System  | 199 |
| 5.2.1 | Innerstaatliche Kooperationsformen   | 199 |
| 5.2.2 | Europäische Kooperationsformen und Mehrebenenparlamentarismus                                    | 201 |
| 5.3   | Parlamentarische Kooperation und Demokratie  | 204 |
| 6     | Föderalismusreform: Verhandlungen über Entflechtung  | 209 |
| 6.1   | Ziele und Probleme der Föderalismuskommission I  | 209 |
| 6.2   | Neuaufgabe der Verfassungsreform 2006: Inhalte und Bewertung                                     | 218 |
| 6.3   | Die Föderalismusreform II – am Ziel vorbei reformiert?   | 229 |
| 7     | Ausblick: Kooperativer Föderalismus und Politikverflechtung im Spiegel des Theorieangebots       | 237 |
|       | Literaturverzeichnis   | 245 |
|       | Abbildungsverzeichnis  | 265 |