

Inhalt

Vorwort	V
A. Einleitung	1
I. <i>Untersuchungsziel und Forschungsstand</i>	2
II. <i>Gang der Untersuchung</i>	3
B. Der Rat als Institution im Mehrebenensystem	5
I. <i>Der europäische Integrationsverband als Mehrebenensystem</i>	5
II. <i>Historische Entwicklung des Rates</i>	9
III. <i>Der Rat im Mehrebenensystem</i>	13
1. Organisation des Rates	13
a) Zusammensetzung	14
b) Ratsvorsitz	16
c) Generalsekretariat	18
d) Ausschuss der Ständigen Vertreter (Coreper)	24
e) Arbeitsgruppen	26
f) Bezeichnung	28
g) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	29
2. Aufgaben und Befugnisse	30
a) Rechtsetzung, Art. 249, 251, 252, 308 EG	32
b) Außenbeziehungen, Art. 300, 310 EG	36
c) Haushalt, Art. 272 EG	36
d) Personalrecht, Art. 210, 283 EG, und Koordinierung, Art. 99 Abs. 1, 202 I. Spstr. EG	38
e) Ernennungen, Art. 214 Abs. 2, 247 Abs. 3, 259 Abs. 1, 263 EG	38
f) Initiative, Art. 208 EG	39
g) Vertragsänderung, Beitritt von Drittstaaten, Art. 48 Abs. 2 und Art. 49 Abs. 1 EU	39
h) Kontrolle, Art. 230, 232, 216, 133 EG	39
i) Aufgaben aus dem EU-Vertrag	40
j) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	40
k) Zwischenergebnis	40
3. Arbeitsweise	41
a) Willensbildung	41
b) Beschlussfassung	42
c) Durchführung (Komitologie)	46
d) Die Untätigkeit des Rates	51
e) Uneigentliche Ratsbeschlüsse	56
f) Überschreiten der Befugnisse	57
4. Einzelne Ratsformationen	57
a) Rat »Allgemeine Angelegenheiten und Außenbeziehungen«	58
aa) Rechtliche Stellung des Rates in der GASP	60
(1) Organleihe	61
(2) Organidentität	62
(3) Vertragsorgan	63

(4) Stellungnahme	63
(i) Gegen eine Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union . .	65
(ii) Für eine Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union . .	66
(iii) Ergebnis und Stellungnahme	67
bb) Organisatorische Besonderheiten	68
(1) Hoher Vertreter für die GASP	69
(2) PSK	69
(3) Relex-Berater, EUMC, EUMS	70
cc) Aufgaben	71
dd) Arbeitsweise und Handlungsformen	71
ee) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	72
b) Rat »Justiz und Inneres«	73
aa) Organisatorische Besonderheiten	73
(1) Art. 36-Ausschuss	74
(2) SCIFA und JI-Referenten	75
bb) Aufgaben	75
cc) Arbeitsweise und Handlungsformen	76
dd) Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	77
c) Rat »Wirtschaft und Finanzen«	78
d) Rat »Landwirtschaft und Fischerei«	79
e) Rat »Wettbewerbsfähigkeit«	81
f) Rat »Verkehr, Telekommunikation und Energie«	81
g) Rat »Umwelt«	81
h) Rat »Beschäftigung, Sozialpolitik, Gesundheit und Verbraucherschutz« . .	82
i) Rat »Bildung, Jugend und Kultur«	82
IV. Stellung des Rates im Institutionengefüge	82
1. Organisationsstruktur	83
2. Kommission	83
3. Parlament	86
4. Europäischer Rat	87
5. Die weiteren Organe	88
6. Europäische Funktionenteilung	89
a) Parallele zum nationalstaatlichen Gewaltenteilungsprinzip?	89
b) Elemente einer europäischen Funktionenteilung	91
aa) Institutionelles Gleichgewicht	92
bb) Organautonomie	95
cc) Prinzip der loyalen Zusammenarbeit	95
dd) Zwischenergebnis	97
7. Stellung des Rates im institutionellen Dreieck	98
8. Kritik des »Säulenmodells«	99
C. Das Legitimationspotential des Rates	101
I. Verschiedene Legitimationsmodelle	101
II. Demokratieprinzip nationalstaatlicher Prägung	102
III. Legitimatorische Anforderungen im europäischen Mehrebenensystem	104
1. Europäisches Demokratieprinzip	105
a) Normative Grundlage	106
b) Inhalt	107
2. Input-Elemente der Legitimation von Herrschaftsgewalt	108
a) Legitimationssubjekte	108
b) Legitimationsobjekt	110

c) Zusammenhang zwischen Legitimationssubjekten und Legitimationsobjekt	111
3. Output-Elemente der Legitimation von Herrschaftsgewalt	114
a) Effizienz	114
b) Rechtsstaatlichkeit	115
c) Subsidiarität	116
d) Transparenz	117
e) Akzeptanz	117
4. Legitimitätsniveau	118
IV. Funktion des Rates bei der Legitimation europäischer Machtausübung	120
1. Input-Dimension	120
2. Output-Dimension	125
a) Transparenz	125
b) Effizienz	130
c) Rechtsstaatlichkeit	131
3. Zwischenergebnis	133
D. Gesamtergebnis	135
I. Die Forums- und Steuerungsfunktion des Rates	135
II. Demokratiedefizit?	137
Anhang	139
Abkürzungen	147
Literatur	149
Sachregister	163