

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Vorwort | 5 |
| I. Die Fragestellung des Gutachtens | 11 |
| II. Das Verhältnis von Parlament und Regierung in der parlamentarischen Demokratie | 13 |
| III. Das Interpellations- und Fragerecht als Ausgestaltung der Kontrollfunktion des Parlaments | 15 |
| 1. Der Aspekt parlamentarischer Kontrolle | 15 |
| 2. Kontrollintendierte Informationsbeschaffung der parlamentarischen Opposition | 17 |
| 3. Das Fragerecht als Status- und Teilhaberecht des Abgeordneten | 19 |
| IV. Die Ausgestaltung des parlamentarischen Fragerechts im Freistaat Thüringen | 20 |
| V. Die Grenzen des parlamentarischen Fragerechts | 21 |
| 1. Äußere Schranken des parlamentarischen Fragerechts | 21 |
| 2. Innere Schranken des parlamentarischen Fragerechts | 22 |
| 3. Der Aspekt der Aktualität des Fragegegenstandes | 25 |
| 4. Ansonsten weite Interpretation des parlamentarischen Fragerechts | 26 |
| 5. Der Zusammenhang zwischen Fragerecht und Antwortverpflichtung | 27 |
| 6. Zwischenfazit | 27 |
| VI. Die Antwortpflicht der Regierung | 29 |
| 1. Verfassungsrechtliche Grundlagen | 29 |
| 2. Die verfassungsrechtliche Ausgestaltung der Antwortpflicht der Landesregierung im Freistaat Thüringen | 30 |
| 3. Verfassungsrechtliche Eckpfeiler der Antwortpflicht der Landesregierung | 32 |
| a. Das »Wie« der Antwort | 32 |
| b. »Unverzögliche« Beantwortung | 33 |
| c. Die korrekte und wahrheitsgemäße Wiedergabe von Tatsachen | 33 |

| | |
|--|----|
| VII. Die Grenzen der Antwortpflicht der Regierung | 34 |
| 1. Keine abschließende Bedeutung von Art. 67 Abs. 3 ThürVerf | 34 |
| a. Das verfassungssystematische Argument | 35 |
| b. Das Wortlautargument | 35 |
| c. Die Ansicht des ThürVerfGH | 35 |
| d. Zwischenfazit | 36 |
| 2. Art. 67 Abs. 3 ThürVerf: Die geschriebenen Grenzen der Antwortverpflichtung der Landesregierung | 37 |
| a. Entgegenstehende gesetzliche Vorschriften, Staatsgeheimnisse, schutzwürdige Interessen Dritter | 38 |
| b. Die nicht nur geringfügige Beeinträchtigung der Funktionsfähigkeit und der Eigenverantwortung der Landesregierung | 38 |
| aa. Die nicht nur geringfügige Beeinträchtigung der Funktionsfähigkeit der Landesregierung | 39 |
| (1) Der Aspekt der Funktionsfähigkeit | 39 |
| (a) Rechtfertigung der Bestimmung | 39 |
| (b) Die Praxis der Parlamentsverwaltung im Freistaat Thüringen | 41 |
| (c) Die Sicherung der Funktionsfähigkeit der Verwaltung im Allgemeinen Verwaltungsrecht | 42 |
| (2) Die »nicht nur geringfügige« Beeinträchtigung der Funktionsfähigkeit | 43 |
| (3) Funktionsfähigkeit der Regierung und parlamentarische Anfragen | 45 |
| (4) Handlungsspielräume der Landesregierung | 46 |
| (5) Art. 67 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 ThürVerf. als »reale« Verfassungsvariante | 47 |
| bb. Die nicht nur geringfügige Beeinträchtigung der Eigenverantwortung der Landesregierung | 48 |
| 3. Ungeschriebene Grenzen der Antwortverpflichtung der Landesregierung | 49 |
| a. Der Aspekt der Verantwortung – Die Regierung muss zu dem befragten Thema »etwas zu sagen haben« | 49 |
| aa. Das Urteil des ThürVerfGH vom 4. April 2003 | 50 |
| bb. Die Antwortpflicht der Regierung im Kontext von Regierungsverantwortung und gubernativer Funktionszuweisung | 51 |
| (1) Zuständigkeit und Verantwortung der Regierung | 51 |
| (2) Der Aspekt der Funktionenordnung | 53 |
| (3) Die Verbands- und Organkompetenz der Regierung | 54 |
| (4) Schlussfolgerungen | 54 |
| (5) Beispiele | 55 |

| | |
|---|----|
| (6) Die Sicht des ThürVerfGH | 56 |
| (7) Die Verantwortung der Landesregierung für die Kommunalaufsicht | 56 |
| (a) Die Garantie kommunaler Selbstverwaltung | 56 |
| (b) Die Kommunalaufsicht | 58 |
| (c) Insbes. die Rechtsaufsicht | 59 |
| (d) Die Reichweite der Verantwortung der Regierung im Hinblick auf die Rechtsaufsicht | 60 |
| (e) Zwischenfazit | 63 |
| b. Der für die Beantwortung maßgebliche Kenntnisstand der Regierung | 63 |
| c. Der Grundsatz der Organtreue als Grenze für die Beantwortung parlamentarischer Anfragen | 65 |
| aa. Die Organtreue als Missbrauchsgrenze | 65 |
| bb. Das Gebot der Rücksichtnahme | 66 |
| cc. Die Grenze des Missbrauchs | 67 |
| VIII. Die begrenzte gerichtliche Überprüfbarkeit von Entscheidungen der Landesregierung | 70 |
| IX. Zusammenfassung des Gutachtens in Thesen | 71 |
| Literaturverzeichnis | 79 |