

|          |                        |           |
|----------|------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Einleitung.....</b> | <b>13</b> |
|----------|------------------------|-----------|

## **I Theoretische Konzepte von Medienfreiheit**

|          |                                                                                |    |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>2</b> | <b>Das liberalistisch Konzept als Freiheit von staatlichen Einschränkungen</b> |    |
| 2.1      | Frühe Wurzeln.....                                                             | 17 |
| 2.2      | The Libertarian Theory nach den „Four Theories“ .....                          | 22 |
| 2.3      | Kritik an den „Four Theories“ .....                                            | 24 |

|          |                                                                 |    |
|----------|-----------------------------------------------------------------|----|
| <b>3</b> | <b>Der Staat als Zensor</b>                                     |    |
| 3.1      | Allgemeines .....                                               | 28 |
| 3.2      | Medienbesitz.....                                               | 30 |
| 3.3      | Verbot und Erlaubnis von Medien und Erzeugnissen.....           | 31 |
| 3.4      | Restriktionen auf gesetzlicher Basis .....                      | 32 |
| 3.5      | Strukturelle Zensur.....                                        | 34 |
| 3.6      | Kontrolle von Verbreitung und Zugang .....                      | 35 |
| 3.7      | Restriktionen des Personals und einzelner JournalistInnen ..... | 35 |
| 3.8      | „Gegenangriff“; Kontrolle des Inhalts .....                     | 36 |

|          |                                                   |    |
|----------|---------------------------------------------------|----|
| <b>4</b> | <b>Kritik am liberalistischen Konzept</b>         |    |
| 4.1      | Allgemeines.....                                  | 39 |
| 4.2      | Ökonomisierung des Mediensystems.....             | 39 |
| 4.3      | Der „marketplace“ und die US-Tradition .....      | 40 |
| 4.4      | Zugangsbeschränkungen.....                        | 41 |
| 4.5      | Monopolbildungen als Gefahr für Pluralismus ..... | 42 |
| 4.6      | „Reach the masses and the wealthy“ .....          | 43 |
| 4.7      | Qualitätsverlust als Folge .....                  | 44 |
| 4.8      | Staatliche Unabhängigkeit ja, aber ....           | 45 |

|          |                                                                                                |    |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>5</b> | <b>Erweiterung des liberalistischen Konzeptes durch den Einbezug nicht-staatlicher Akteure</b> |    |
| 5.1      | Allgemeines.....                                                                               | 48 |
| 5.2      | Nicht-staatliche Akteure nach Picard .....                                                     | 48 |
| 5.3      | Werbende .....                                                                                 | 50 |
| 5.4      | Selbstzensur, innere Medienfreiheit und medien-<br>inhärente Aspekte.....                      | 50 |

|          |                                                                                               |     |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.5      | Organisierte Kriminalität.....                                                                | 52  |
| 5.6      | Kriege und Krisen; situationsbedingte Gefahren für<br>freie Berichterstattung.....            | 53  |
| <b>6</b> | <b>Freiheit zu ...</b>                                                                        |     |
| 6.1      | Allgemeines .....                                                                             | 54  |
| 6.2      | Medienfreiheit gebunden an die Erfüllung von Funktionen.....                                  | 54  |
| 6.3      | Medienfreiheit, Medienfunktionen und Relativismus .....                                       | 59  |
| 6.3.1    | Inputs aus der Forschung.....                                                                 | 59  |
| 6.3.2    | Internationale Kommunikationspolitik.....                                                     | 62  |
| 6.3.2.1  | Die NWICO-Debatte in der UNESCO .....                                                         | 62  |
| 6.3.2.2  | International Commission for the Study of Communication<br>Problems, MacBride Commission..... | 64  |
| 6.3.2.3  | WSIS – zur Aktualität der NWICO-Debatte .....                                                 | 70  |
| <b>7</b> | <b>Social Responsibility, die Theorie der sozialen Verantwortung</b>                          |     |
| 7.1      | Allgemeines .....                                                                             | 72  |
| 7.2      | Die „Commission on Freedom of the Press“ .....                                                | 72  |
| 7.2.1    | Hintergrund .....                                                                             | 72  |
| 7.2.2    | Der Bericht.....                                                                              | 73  |
| 7.3      | Die „Social Responsibility Theory“ nach den „Four Theories“ .....                             | 75  |
| 7.4      | Kritik an der Theorie der sozialen Verantwortung.....                                         | 80  |
| 7.5      | Aktualität der „sozialen Verantwortung“ .....                                                 | 85  |
| <b>8</b> | <b>Freiheit für wen?</b>                                                                      |     |
| 8.1      | Einleitendes und Trennung von Begriffen .....                                                 | 87  |
| 8.2      | Argumentationen.....                                                                          | 89  |
| 8.2.1    | Das Prinzip Öffentlichkeit und individuelle<br>Meinungsäußerungsfreiheit.....                 | 89  |
| 8.2.2    | Machtkonzentration im Privatbesitz .....                                                      | 91  |
| 8.2.3    | Beschränkung des Zugangs .....                                                                | 93  |
| 8.3      | Kritik.....                                                                                   | 96  |
| 8.3.1    | Rückgriff auf Ursprungstexte .....                                                            | 96  |
| 8.3.2    | Einschränkung anderer Rechte.....                                                             | 97  |
| 8.3.3    | Wer bestimmt über welche Inhalte .....                                                        | 98  |
| 8.4      | Das „right to communicate“ in der internationalen<br>Kommunikationspolitik.....               | 102 |
| 8.4.1    | Argumente und Positionierungen .....                                                          | 102 |
| 8.4.2    | Das „right to communicate“ als Menschenrecht .....                                            | 107 |

**9 Überleitung: Medienfreiheit in Theorie und alltäglicher Praxis ..111**

## **II Die Arbeit von Medienfreiheitsorganisationen**

**10 Erläuterungen zum Vorgehen in der Untersuchung.....113**

**11 Analytischer Rahmen, NGO-Strategien**

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 11.1 Einführendes.....                                                                           | 115 |
| 11.2 Sammeln von Informationen.....                                                              | 116 |
| 11.3 Aufbereiten und Veröffentlichen von Informationen .....                                     | 117 |
| 11.4 Mobilisieren: Einbinden der Öffentlichkeit oder<br>einer Teilöffentlichkeit.....            | 117 |
| 11.5 Unmittelbare Problemlösungen.....                                                           | 118 |
| 11.6 Direkter Kontakt mit Zensurakteuren .....                                                   | 119 |
| 11.7 Beeinflussung über Einflusspersonen und -organisationen.....                                | 119 |
| 11.8 Bildung von Normen und Standards.....                                                       | 120 |
| 11.9 Aktivitäten in Zusammenhang mit transnationalen und<br>supranationalen Organisationen ..... | 121 |
| 11.10 Ressourcen .....                                                                           | 122 |

**12 Strukturelle Grundlagen**

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| <b>12.1 Reporters sans frontières</b>               |     |
| 12.1.1 Geschichte.....                              | 123 |
| 12.1.2 Organisationsstruktur.....                   | 123 |
| 12.1.3 Personelle und thematische Struktur .....    | 124 |
| 12.1.4 Mitgliedschaft .....                         | 124 |
| 12.1.5 Finanzierung .....                           | 125 |
| 12.1.6 Netzwerk.....                                | 126 |
| <b>12.2 International Press Institute</b>           |     |
| 12.2.1 Geschichte.....                              | 127 |
| 12.2.2 Organisationsstruktur.....                   | 128 |
| 12.2.3 Personelle und thematische Struktur .....    | 129 |
| 12.2.4 Mitgliedschaft .....                         | 129 |
| 12.2.5 Finanzierung .....                           | 130 |
| 12.2.6 Netzwerk.....                                | 130 |
| <b>12.3 International Federation of Journalists</b> |     |
| 12.3.1 Geschichte.....                              | 131 |
| 12.3.2 Organisationsstruktur.....                   | 131 |

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| 12.3.3 Personelle und thematische Struktur ..... | 132 |
| 12.3.4 Mitgliedschaft .....                      | 132 |
| 12.3.5 Finanzierung .....                        | 133 |
| 12.3.6 Netzwerk .....                            | 133 |

### **13 Vergleich der Falldokumentation**

|                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13.1 Einleitendes.....                                                                                      | 134 |
| 13.2 Generelle Übereinstimmung der Organisationen .....                                                     | 135 |
| 13.3 Inhaltlicher Vergleich der Dokumentation.....                                                          | 137 |
| 13.3.1 Themengewichtungen.....                                                                              | 137 |
| 13.3.2 Übereinstimmung nach Themen .....                                                                    | 144 |
| 13.4 Erweiterte qualitative Analyse, Abgrenzungen zum rein<br>liberalistischen Medienfreiheitskonzept ..... | 149 |
| 13.4.1 Einleitendes .....                                                                                   | 149 |
| 13.4.2 Monopolbildungen und Ökonomisierung.....                                                             | 149 |
| 13.4.3 Werbende, Druck und Zensur aus der Privatwirtschaft.....                                             | 151 |
| 13.4.4 Zensur durch Medienkonzerne und Medienbetriebe .....                                                 | 153 |
| 13.5 Zusammenfassung und Zwischenfazit .....                                                                | 153 |

### **14 Sammeln von Informationen**

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| 14.1 Einleitendes.....                            | 156 |
| 14.2 Reporters sans frontières .....              | 156 |
| 14.3 International Press Institute .....          | 159 |
| 14.4 International Federation of Journalists..... | 161 |
| 14.5 Zwischenfazit .....                          | 162 |

### **15 Aufbereiten und Veröffentlichen von Informationen**

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| 15.1 Einleitendes.....                            | 163 |
| 15.2 Reporters sans frontières .....              | 164 |
| 15.3 International Press Institute .....          | 168 |
| 15.4 International Federation of Journalists..... | 174 |
| 15.5 Zwischenfazit .....                          | 179 |

### **16 Mobilisieren; Einbinden der Öffentlichkeit oder einer Teilöffentlichkeit**

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| 16.1 Einleitendes.....                            | 181 |
| 16.2 Reporters sans frontières .....              | 182 |
| 16.3 International Press Institute .....          | 186 |
| 16.4 International Federation of Journalists..... | 187 |
| 16.5 Zwischenfazit .....                          | 189 |

## **17 Unmittelbare Problemlösungen**

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 17.1 Einleitendes .....                            | 191 |
| 17.2 Reporters sans frontières.....                | 191 |
| 17.3 International Press Institute .....           | 195 |
| 17.4 International Federation of Journalists ..... | 198 |
| 17.5 Zwischenfazit.....                            | 202 |

## **18 Direkter Kontakt mit Zensurakteuren**

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 18.1 Einleitendes .....                            | 203 |
| 18.2 Reporters sans frontières.....                | 203 |
| 18.3 International Press Institute .....           | 207 |
| 18.4 International Federation of Journalists ..... | 210 |
| 18.5 Zwischenfazit.....                            | 212 |

## **19 Beeinflussung über Einflusspersonen und -organisationen**

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 19.1 Einleitendes .....                            | 214 |
| 19.2 Reporters sans frontières.....                | 215 |
| 19.3 International Press Institute .....           | 219 |
| 19.4 International Federation of Journalists ..... | 221 |
| 19.5 Zwischenfazit.....                            | 222 |

## **20 Bildung von Normen und Standards**

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 20.1 Einleitendes .....                            | 224 |
| 20.2 Reporters sans frontières.....                | 224 |
| 20.3 International Press Institute .....           | 228 |
| 20.4 International Federation of Journalists ..... | 229 |
| 20.5 Zwischenfazit.....                            | 232 |

## **21 Aktivitäten in Zusammenhang mit internationalen und supranationalen Organisationen**

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 21.1 Einleitendes .....                            | 234 |
| 21.2 Reporters sans frontières.....                | 234 |
| 21.3 International Press Institute .....           | 238 |
| 21.4 International Federation of Journalists ..... | 240 |
| 21.5 Zwischenfazit.....                            | 243 |

## **22 Conclusio**

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 22.1 Unterschiedliche Konzepte von Medienfreiheit .....               | 245 |
| 22.2 Medienfreiheitsorganisationen und das liberalistische Konzept... | 248 |
| 22.3 Medienfreiheit und die Erfüllung von Funktionen.....             | 252 |
| 22.4 Wen schützen die Organisationen .....                            | 256 |
| 22.5 Strategisches Vorgehen der Organisationen .....                  | 259 |

## **23 Bibliographie.....265**

## **24 Abkürzungen .....283**

### **Anhang**

- Liste wichtiger Medienfreiheitsorganisationen
- Grafik Harms / Fisher
- Grafik Picard

### **Danksagung**

### **Tabellenverzeichnis**

*Die Tabellen sind im Kapitel 13, Vergleich der Falldokumentation*

|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabelle 1: Fallbeachtung: genereller Vergleich der Organisationen ..... | 136 |
| Tabelle 2: Schwerpunkte im Vergleich .....                              | 138 |
| Tabelle 3: Beachtung positiver Fälle.....                               | 142 |
| Tabelle 4: Schwerpunkte in der Fallddeckung.....                        | 144 |