

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	21
Abbildungsverzeichnis.....	25
Tabellenverzeichnis.....	27
I    Untersuchungsgegenstand und zentrale Fragestellungen der Arbeit: Kommunale Selbstverwaltung vor den Herausforderungen Lokaler Governance im europäischen Integrationsprozess.....	28
1    Inhaltliche Referenzpunkte und Forschungsinteresse.....	28
2    Aufbau der Arbeit und methodisches Vorgehen.....	36
II    Bezugsrahmen der Governancediskussion – Verortung Lokaler Governance.....	43
1    Die Governancediskussion in unterschiedlichen Wissenschaftsbereichen.....	43
1.1    Analyserahmen: Theorienbezug in Abhängigkeit von Erklärungsebene, politischer Dimension und Forschungsgegenstand.....	43
1.2    Darstellung der Grundannahmen der politik- und verwaltungswissenschaftlichen Governancediskussion.....	44
2    Der Governanceansatz aus Sicht des lokalen politisch-administrativen Systems.....	46
2.1    Ursprung und inhaltliche Herleitung Lokaler Governance auf lokaler Ebene.....	46
2.2    Horizontale und binnenkommunale Dimension Lokaler Governance: Definition und Verortung anhand kommunaler Leitbilder und Entwicklungszusam- menhänge.....	53
2.3    Horizontale und kommunenübergreifende Dimension Lokaler Governance.....	61

3	Der Governanceansatz in europäischer Perspektive: Europäische Ausdifferenzierung und Verflechtung.....	64
3.1	Transnationaler Kontext der Kommunen unter Governancegesichtspunkten.....	64
3.2	Anknüpfungspunkte des Governanceparadigmas an die klassischen Paradigmen europäischer Integration: Neofunktionalismus und Intergouvernementalismus.....	65
3.2.1	Darstellung der Grundannahmen der klassischen Paradigmen.....	65
3.2.2	Historische und rechtswissenschaftliche Bezüge der klassischen Paradigmen.....	66
3.3	Anknüpfungspunkte an die Föderalismustheorie.....	68
3.3.1	Definition und Grundannahmen der Föderalismustheorie.....	68
3.3.2	Föderalismus und Europäische Integration.....	70
3.3.3	Beurteilung des Erklärungsgehalts der Föderalismusdiskussion unter kommunalen Bezügen.....	71
3.4	Abgrenzung des Governanceansatzes von der klassischen politik- und verwaltungswissenschaftlichen Steuerungstheorie.....	73
3.5	Systematisierung der Forschungsansätze in ihrem Bezug zur Analyse subnationaler Systeme.....	75
3.5.1	Bedeutung der klassischen Modelle Europäischer Integration für die kommunale Ebene.....	75
3.5.2	Bedeutung des europäischen Governanceparadigmas.....	77
4	Schlussfolgerungen: Lokale Governance im europäischen System: Anbindung horizontaler lokaler und vertikaler Mehrebenen- bzw. Netzwerkperspektive.....	81
III	Wirkungsmechanismen Lokaler Governance.....	83
A	Lokale Governance in nationalen Verwaltungs- und Institutionensystemen.....	83
1	Modelle kommunaler Systeme in Europa.....	83
2	Begründung der Wahl des deutschen und französischen Systems kommunaler Verwaltung, Analyserahmen und –kriterien für Lokale Governance.....	84

---

Verortung des deutschen und französischen Modells im nationalen Bezugsrahmen.....	86
3.1 Deutsches Modell Kommunalen Selbstverwaltung.....	86
3.1.1 Entwicklungslinien, Merkmale und Modelle Kommunalen Selbstverwaltung in Deutschland.....	86
3.1.1.1 Historische Entwicklungslinien Kommunalen Selbstverwaltung.....	86
3.1.1.2 Klassisches Modell Kommunalen Selbstverwaltung.....	92
3.1.1.2.1 Wesen und Inhalte der Kommunalen Selbstverwaltungsgarantie.....	92
3.1.1.2.2 Kommunale Aufgaben und Kompetenzabgrenzung.....	97
3.1.1.3 Funktionale und kompensatorische Betrachtungsweise.....	99
3.1.1.4 Geeignetheit der Modelle für eine ebenenüberschreitende Sichtweise .....	102
3.1.2 Verflechtung zwischen den Gebietskörperschaften bzw. Staat und Gebietskörperschaften aus kommunaler Sicht.....	106
3.1.2.1 Kommunale Kooperation.....	106
3.1.2.2 Kommunen als Teil höherstufiger Politikprozesse: Kommunale Spitzenverbände auf Bundes- und Landesebene.....	111
3.1.2.3 Verflechtungs- und Querbezüge aufgrund der Finanzverfasstheit.	115
3.1.2.3.1 Entwicklung und Grundzüge der Finanzverfassung.....	115
3.1.2.3.2 Föderalismusreform – kommunalrelevante Reformen.	120
3.1.2.4 Verbundsystem von kommunalbezogener Kontrolle und Aufsicht.	127
3.1.3 Dynamik und Governancemechanismen des lokalen politischen Systems in Deutschland.....	137
3.1.3.1 Institutionelle Kriterien und kommunale Verfasstheit: Die Stellung des Bürgermeisters und das Verhältnis von Rat zu Verwaltung.....	137
3.1.3.2 Die Stellung des Bürgers im lokalen politischen System.....	141
3.2 Kommunale Verwaltung in Frankreich.....	145
3.2.1 Entwicklungslinien Kommunalen Selbstverwaltung in Frankreich.....	145
3.2.1.1 Historische Entwicklungslinien Kommunalen Selbstverwaltung.....	145
3.2.1.2 Strukturbezogene Betrachtungsweise der kommunalen Ebene in Frankreich.....	153
3.2.2 Verflechtung zwischen den Gebietskörperschaften bzw. Staat und Gebietskörperschaften aus kommunaler Sicht in Frankreich.....	155

3.2.2.1	Kommunale Kooperation.....	155
3.2.2.1.1	Hintergrund und Entwicklung kommunaler Koopera- tion.....	155
3.2.2.1.2	Arten kommunaler Kooperationsformen in Frankreich.	156
3.2.2.1.3	Wirkmechanismen und Steuerungsgesichtspunkte kommunaler Kooperationsformen.....	161
3.2.2.2	Dezentralisierungsgesetze ab 1982.....	162
3.2.2.2.1	Merkmale der Steuerung traditioneller Verwaltungs- organisation: Dualismus von Staat und Gebietskör- perschaften und Aufgabenerfüllung zwischen Dezen- tralisierung und Dekonzentration.....	162
3.2.2.2.2	Zielsetzung und Inhalte der Dezentralisierungsgese- tze ab 1982.....	167
3.2.2.2.3	Wirkmechanismen und Steuerungsgesichtspunkte der Reformen: Politikverflechtung „a la francaise“.....	172
3.2.2.3	Dezentralisierungsgesetze ab 2002.....	175
3.2.2.3.1	Anknüpfungspunkte an die bisherigen Reformen.....	175
3.2.2.3.2	Zielsetzungen und Inhalte der Dezentralisierungsge- setze ab 2002.....	176
3.2.2.3.3	Wirkmechanismen und Steuerungsgesichtspunkte der Reformen.....	182
3.2.2.4	Darstellung der Beteiligung der kommunalen Ebene / von kom- munalen Akteuren an höherstufigen Politikprozessen.....	185
3.2.2.4.1	System lokaler Honoratioren und Mandatshäufung.....	185
3.2.2.4.2	Die Rolle des Senats.....	188
3.2.2.4.3	Verbandswesen und Interessenwahrnehmung auf übergeordneten Ebenen im nationalen Rahmen.....	189
3.2.2.5	Verflechtungs- und Querbezüge aufgrund der Finanzverfasstheit: Territoriale Finanzbeziehungen in der Reform.....	193
3.2.2.6	System der Kontrolle und Aufsicht über die Kommunen.....	197
3.2.3	Dynamik und Governancemechanismen des lokalen politischen Systems in Frankreich.....	201
3.2.3.1	Kommunale Verfasstheit: Die Stellung des Bürgermeisters und das Verhältnis von Rat zu Verwaltung.....	201
3.2.3.2	Die Stellung des Bürgers im lokalen politischen System.....	203

## 4 Zwischenfazit:

Lokale Governancemechanismen im nationalen Verwaltungs- und Institutionensystem Deutschlands und Frankreichs.....	207
4.1 Ableitung einer Schnittmenge von kommunaler Selbstverwaltung und lokalem Governanceansatz in nationaler Perspektive.....	207
4.1.1 Bürgerschaftliche Dimension.....	207
4.1.2 Steuerungszusammenhänge und die Art und Weise kommunaler Aufgabenerfüllung.....	208
4.1.3 Effizienz und Demokratie als Bezugspunkte Kommunaler Selbstverwaltung und Lokaler Governance.....	212
4.2 Kritische Bereiche im Zusammenspiel von Kommunaler Selbstverwaltung und nationalbezogener Lokaler Governance.....	212
4.2.1 Verhältnis von rechtlichem Rahmen zu Lokaler Governance.....	212
4.2.2 Bewertung der aktuellen Entwicklung im Verhältnis Kommunaler Selbstverwaltung – Lokaler Governance: Gemeinwohlorientierung im Verhältnis von Kommunen und Zivilgesellschaft.....	217
4.3 Weiterführende Ergebnisse.....	221
4.3.1 Wechselwirkung von Kommunaler Selbstverwaltung und Lokaler Governance in staatlichem Kontext.....	221
4.3.2 Lösungs- und Gestaltungsoptionen im lokalen politisch-administrativen System.....	224