

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	19
Erstes Kapitel Einleitung	23
A. Europäische Energiepolitik	24
I. Terminologie	24
II. Bedeutung	25
III. Problematik	26
B. Historische Entwicklung der Europäischen Energiepolitik: Ziele, Konzepte und Initiativen	28
I. Erste energiepolitische Entwicklungen	28
II. Entwicklungen nach dem Vertrag von Maastricht	30
III. Neuere Entwicklungen	35
IV. Würdigung	36
C. Besonderheiten bei der Kompetenzfindung auf dem Energiesektor	37
Zweites Kapitel Energiepolitische Gemeinschaftsakte auf Grundlage des EG-Vertrags	39
A. Überblicksartige Darstellung	40
I. Liberalisierung des Energiebinnenmarktes	40
1. Preistransparenzrichtlinie Elektrizität und Gas 90/377/EWG	40
a) Ziel der Richtlinie	40
b) Inhalt der Richtlinie	41
c) Umsetzung der Richtlinie	41
2. Beschleunigungsrichtlinie Elektrizität 2003/54/EG und Gas 2003/55/EG	42
a) Der Weg zu den Beschleunigungsrichtlinien 2003/54/EG und 2003/55/EG	42
b) Ziel der Richtlinien	45
c) Regelungsschwerpunkte der Richtlinien 2003/54/EG und 2003/55/EG	45
aa) „Quantitative“ Marktöffnung	45
bb) „Qualitative“ Marktöffnung	46

aaa) Netzzugang	46
bbb) Einrichtung von Regulierungsbehörden	47
ccc) Unbundling	48
ddd) Gemeinwirtschaftliche Pflichten	51
eee) Versorgungssicherheit	51
d) Umsetzung der Richtlinien	52
3. Verordnung über die Netzzugangsbedingungen für den grenzüberschreitenden Stromhandel Nr. 1228/2003 („cross-border-Strom-Verordnung“)	52
a) Ziel der Verordnung	53
b) Inhalt der Verordnung	54
aa) Netzzugangsentgelte	54
bb) Allgemeine Grundsätze für das Engpassmanagement und neue Verbindungsleitungen	55
cc) Ausgleichsmechanismus	57
dd) Informationen über Verbindungskapazitäten	57
ee) Leitlinien der Kommission	57
ff) Übermittlung von Informationen und Vertraulichkeit	58
4. Verordnung Nr. 1775/2005 über die Bedingungen für den Zugang zu den Erdgasfernleitungsnetzen	59
a) Ziel der Verordnung	59
b) Inhalt der Verordnung	60
aa) Netzzugangsentgelte	60
bb) Grundsätze der Kapitalzuweisungsmechanismen und Verfahren für das Engpassmanagement	61
cc) Ausgleich von Mengenabweichungen und Ausgleichsentgelte	61
dd) Transparenzanforderungen	62
ee) Leitlinien	63
5. Das Dritte Liberalisierungspaket	64
a) Ziel der Neuerungen	64
b) Inhalt der Strom- und Gas-Binnenmarktrichtlinien 2009/72/EG und 2009/73/EG	65
aa) „ownership Unbundling“	65
bb) Independent System Operator (ISO)	65
cc) Independent Transmission Operator (ITO)	66
c) Inhalt der Verordnungen (EG) Nr. 714/2009 und Nr. 715/2009	67
d) Einführung einer Agentur für die Zusammenarbeit der Energieregulierungsbehörden und Stärkung der nationalen Regulierer	68
II. Versorgungssicherheit	69
1. Richtlinie über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung 2004/67/EG	69
a) Ziel der Richtlinie	70
b) Inhalt der Richtlinie	70

2.	Richtlinie 2005/89/EG über Maßnahmen zur Gewährleistung der Sicherheit der Elektrizitätsversorgung und von Infrastrukturinvestitionen	72
	a) Ziel der Richtlinie	72
	b) Inhalt der Richtlinie	73
3.	Richtlinie 2006/67/EG zur Verpflichtung der Mitgliedstaaten, Mindestvorräte an Erdöl und/oder Erdölerzeugnissen zu halten	75
	a) Ziel der Richtlinie	76
	b) Inhalt der Richtlinie	76
4.	Richtlinie 2006/32/EG über Endenergieeffizienz und Energiedienstleistungen und zur Aufhebung der Richtlinie 93/76/EWG	78
	a) Ziel der Richtlinie	78
	b) Inhalt der Richtlinie	79
5.	Richtlinie 2009/31/EG über die geologische Speicherung von Kohlendioxid	81
	a) Ziel der Richtlinie	81
	b) Inhalt der Richtlinie	81
III.	Erneuerbare Energien	82
1.	Richtlinie 2001/77/EG zur Förderung der Stromerzeugung aus erneuerbaren Energiequellen im Elektrizitätsbinnenmarkt	82
	a) Ziel der Richtlinie	82
	b) Inhalt der Richtlinie	83
	aa) Nationale Richtziele	83
	bb) Fördermodelle	83
	cc) Netzbetreiberpflichten	84
	dd) Herkunftsachweise	84
	ee) Würdigung	85
	c) Umsetzung der Richtlinie	86
2.	Richtlinie 2009/28/EG zur Förderung der Nutzung von Energie aus erneuerbaren Quellen und zur Änderung und anschließenden Aufhebung der Richtlinien 2001/77/EG und 2003/30/EG	87
	a) Ziel der Richtlinie	87
	b) Inhalt der Richtlinie	87
IV.	Emissionshandel	89
1.	Richtlinie 2009/29/EG zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG zwecks Verbesserung und Ausweitung des Gemeinschaftssystems für den Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten sowie Richtlinie 2003/87/EG über ein System für den Handel mit Treibhausgasemissionsberechtigungen in der Gemeinschaft und zur Änderung der Richtlinie 96/61/EG des Rates	89
	a) Ziel der Richtlinien	89
	b) Inhalt der Richtlinie 2003/87/EG	90
	aa) Anwendungsbereich der Richtlinie	90
	bb) Ausgestaltung des Emissionshandels	91
		11

c)	Inhalt der Richtlinie 2009/29/EG	93
d)	Umsetzung der Richtlinien	93
2.	Richtlinie 2004/101/EG zur Änderung der Richtlinie 2003/87/EG über ein System für den Handel mit Treibhausgasemissionszertifikaten in der Gemeinschaft im Sinne der projektbezogenen Mechanismen des Kyoto-Protokolls	94
B.	Systematik der in Anspruch genommenen Kompetenzgrundlagen	95
 Drittes Kapitel Energiepolitische Gemeinschaftsakte auf Grundlage des Euratom-Vertrags		 98
A.	Überblicksartige Darstellung	98
I.	Nukleare Sicherheit und radioaktive Abfälle	98
1.	Richtlinie 2006/117/Euratom über die Überwachung und Kontrolle der Verbringungen radioaktiver Abfälle und abgebrannter Brennelemente	99
a)	Ziel der Richtlinie	99
b)	Inhalt der Richtlinie	100
2.	Verordnung (Euratom) Nr. 1493/93 über die Verbringung radioaktiver Stoffe zwischen den Mitgliedstaaten	101
3.	Richtlinie 96/29/Euratom zur Festlegung der grundlegenden Sicherheitsnormen für den Schutz der Gesundheit der Arbeitskräfte und der Bevölkerung gegen die Gefahren ionisierender Strahlungen	101
a)	Ziel der Richtlinie	101
b)	Inhalt der Richtlinie	102
4.	Richtlinie zur Kontrolle hoch radioaktiver umschlossener Strahlenquellen und herrenloser Strahlenquellen 2003/122/Euratom	103
II.	Das „nuclear package“ und die EU-Anlagensicherheitsrichtlinie 2009	105
1.	Geänderter Vorschlag für eine Richtlinie zur Festlegung grundlegender Verpflichtungen und allgemeiner Grundsätze im Bereich der Sicherheit kerntechnischer Anlagen	106
2.	Geänderter Vorschlag für eine Richtlinie über die Entsorgung abgebrannter Brennelemente und radioaktiver Abfälle	107
3.	Richtlinie 2009/71/Euratom über einen Gemeinschaftsrahmen für die nukleare Sicherheit kerntechnischer Anlagen	108
III.	Überwachung der Sicherheit: Verordnung (Euratom) Nr. 302/2005 über die Anwendung der Euratom Sicherungsmaßnahmen	108
B.	Systematik der in Anspruch genommenen Kompetenzgrundlagen	110

Viertes Kapitel Die Systematik der Kompetenzverteilung zwischen der Union und den Mitgliedsstaaten

112

A.	Grundsätze der Kompetenzordnung	112
	I. Notwendigkeit einer Kompetenzgrundlage	112
	II. Der Schluss von der Aufgabe auf die Befugnis	113
	III. Zuordnung eines Rechtsakts zu einer Kompetenzgrundlage	114
	1. Wahl der Kompetenzgrundlage	115
	2. Bestehen mehrerer Kompetenzgrundlagen	116
	IV. Zusammenfassung	117
B.	Bestimmungen zur Abrundung bestehender Kompetenzen	118
	I. „Implied powers“	118
	II. Art. 352 AEUV (ex Art. 308 EG) und Art. 203 EAG	119
C.	Systematik supranationaler Gestaltungsmechanismen	120
	I. Operative Kompetenzen	120
	II. Rechtsangleichungskompetenzen	121
	III. Materielle Restriktionen	121
	IV. Querschnittsartige Instrumente	121

Fünftes Kapitel Energiepolitische Handlungskompetenzen des EG-Vertrags

123

A.	Operative Kompetenzen	123
	I. Energiepolitisch relevante Vorschriften	124
	1. Art. 3 Abs. 1 lit. u) EG (jetzt im Wesentlichen Art. 3-6 AEUV) als Ziel- und Aufgabennorm	127
	2. Art. 100 Abs. 1 EG (jetzt Art. 122 Abs. 1 AEUV)	128
	a) Das Merkmal „gravierende Schwierigkeiten in der Versorgung“	128
	b) Art. 100 Abs. 1 EG (jetzt Art. 122 Abs. 1 AEUV) als Kompetenz der Versorgungssicherheitsrichtlinien	130
	3. Art. 154 und 155 EG (jetzt Art. 170, 171 AEUV)	132
	a) Art. 154 Abs. 1 EG (jetzt Art. 170 Abs. 1 AEUV)	132
	b) Art. 154 Abs. 2 EG (jetzt Art. 170 Abs. 2 AEUV)	132
	c) Art. 155 EG (jetzt Art. 171 AEUV)	134
	aa) Leitlinien	134
	bb) Aktionen	136
	cc) Finanzielle Unterstützung	137
	dd) Koordinierung und Zusammenarbeit	138
	d) Schlussfolgerung	139
	4. Die Umweltkompetenz des Art. 175 Abs. 2 lit. c) EG (jetzt Art. 192 Abs. 2 lit. c) AEUV)	140
	5. Art. 284 EG (jetzt Art. 337 AEUV)	141
	6. Art. 163 ff. EG (jetzt Art. 179 ff. AEUV)	142

13

7. Art. 83 EG (jetzt Art. 103 AEUV)	143
8. Art. 308 EG (jetzt Art. 352 AEUV)	144
a) Verwirklichung der Vertragsziele	145
b) Das Merkmal „im Rahmen des Gemeinsamen Marktes“	146
c) Erforderlichkeit des Tätigwerdens der Gemeinschaft	147
d) Subsidiarität	148
e) Schlussfolgerung	149
9. Außenkompetenzen	150
10. Ergebnis	151
II. Komplementärkompetenzen	151
1. Umweltschutz	151
a) Die Umweltkompetenz des Art. 175 Abs. 1 EG (jetzt Art. 192 Abs. 1 AEUV)	152
b) Art. 175 Abs. 1 EG (jetzt Art. 192 Abs. 1 AEUV) als Kompetenz der Erneuerbare Energien-, Emissionshandels- und Endenergieeffizienz-Richtlinie	153
c) Ergebnis	155
2. Gesundheitsschutz	156
III. Ergebnis	157
B. Harmonisierungskompetenzen	157
I. Der Tatbestand der Binnenmarktkompetenz des Art. 95 EG	159
(jetzt Art. 114 AEUV)	
1. Das Tabakwerberichtlinien-Urteil	160
a) Hemmnisse des freien Warenverkehrs und der Dienstleistungsfreiheit (1. Variante)	162
b) Beseitigung von Wettbewerbsverzerrungen (2. Variante)	163
c) Geeignetheit des Rechtsakts	163
2. Das Tabakproduktrichtlinien-Urteil	164
3. Die Urteile Arnold André und Swedish Match	165
4. Das zweite Tabakwerberichtlinien-Urteil	168
5. Schlussfolgerung	170
II. Reichweite des Art. 95 EG (jetzt Art. 114 AEUV) dargestellt vor dem Hintergrund der Richtlinie 2003/54/EG über gemeinsame Vorschriften für den Elektrizitätsbinnenmarkt	172
1. Maßgeblichkeit der Kompetenzfrage	172
2. Kompetenzrechtliche Aspekte der Richtlinie	173
a) Binnenmarkt: Unbundling und Netzzugang	173
aa) Unbundling	173
aaa) Zulässigkeit der Folgeharmonisierung	174
bbb) Hemmnisse für den freien Warenverkehr	175
bb) Netzzugang	176
aaa) Unterschiedliche mitgliedstaatliche Regelungen	177
bbb) Hemmnisse für den freien Warenverkehr	178
ccc) Einrichtung einer Regulierungsbehörde	179
b) Versorgungssicherheit	179

c) Ergebnis	181
3. Subsidiaritätsprinzip als Schranke	182
a) Ausgestaltung des Subsidiaritätsprinzips	182
b) Vereinbarkeit der Richtlinie mit dem Subsidiaritätsprinzip	187
aa) Unbundling	189
bb) Netzzugang	191
cc) Versorgungssicherheit	192
dd) Ergebnis	193
c) Begründungspflicht	193
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip als Schranke	196
a) Verhältnismäßigkeit von Unbundling und Netzzugang	197
aa) Unbundlingbestimmungen	198
bb) Netzzugangsbestimmungen	199
b) Versorgungssicherheit	200
c) Begründungspflicht	201
5. Exkurs: Vereinbarkeit der Beschleunigungsrichtlinie mit dem Eigentumsg rundrecht	203
a) Bedeutung der Gemeinschaftsgrundrechte für die Harmonisierungskompetenzen	203
b) Eingriff in den Schutzbereich	205
c) Rechtfertigung des Eingriffs	206
d) Ergebnis	210
III. Kompetenzrechtliche Zulässigkeit des Dritten Liberalisierungspakets	211
1. Die Einführung des „ownership Unbundlings“, des ISO und des ITO	211
a) Art. 95 EG (jetzt Art. 114 AEUV)	211
b) Die mitgliedstaatliche Eigentumsordnung als Kompetenzausübungsschranke gegenüber den Unbundling-Optionen, Art. 295 EG (jetzt Art. 345 AEUV)	212
2. Errichtung einer Agentur für die Zusammenarbeit der Energieregulierungsbehörden	214
IV. Ergebnis	216
C. Materielle Restriktionen nationaler Energiepolitik	217
I. Grundfreiheiten	217
1. Warenverkehrsfreiheit, Art. 28 EG (jetzt Art. 34 AEUV)	217
a) Der Tatbestand des Art. 28 EG	217
b) Rechtfertigung gemäß Art. 30 EG (jetzt Art. 36 AEUV)	218
c) Das PreussenElektra-Urteil des EuGH	220
aa) „Cassis-Rechtfertigungsgründe“ auch bei diskriminierenden Maßnahmen	221
bb) Umweltschutz als Rechtfertigungsgrund	223
cc) Beitrag zu einer umfassenden Energiepolitik	224
2. Staatliche Handelsmonopole, Art. 31 EG (jetzt Art. 37 AEUV)	225
3. Kapitalverkehrsfreiheit, Art. 56 EG (jetzt Art. 63 AEUV)	226

II.	Öffentliche und monopolartige Unternehmen, Art. 86 Abs. 2 EG (jetzt Art. 106 Abs. 2 AEUV)	228
1.	Betrauung mit Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	230
2.	Erforderlichkeit der Ausnahme von der Geltung der Vertragsvorschriften	231
3.	Die Beschleunigungsrichtlinien als ausreichendes „Alternativkonzept“	233
4.	Beeinträchtigung der Entwicklung des Handelsverkehrs und Interesse der Gemeinschaft	234
III.	Ergebnis	235
D.	Strukturelle Instrumentarien zur Restriktion nationaler Energiepolitik	235
I.	EG-Beihilfenrecht	235
1.	Art. 87 f. EG (jetzt Art. 107 AEUV)	236
a)	Vorliegen einer Beihilfe, Art. 87 Abs. 1 EG (jetzt Art. 107 Abs. 1 AEUV)	236
aa)	Begünstigung aus staatlichen Mitteln	237
bb)	Verursachung einer Wettbewerbsverfälschung	238
b)	Genehmigungsfähigkeit, Art. 87 Abs. 2, Abs. 3 EG (jetzt Art. 107 Abs. 2, Abs. 3 AEUV)	239
c)	Genehmigungsverfahren, Art. 88 EG (jetzt Art. 108 AEUV)	241
2.	Die kostenlose Zuteilung von Emissionszertifikaten als Beihilfe	
i.S.d.	Art. 87 Abs. 1 EG (jetzt Art. 107 Abs. 1 AEUV)	243
a)	Vorliegen einer Beihilfe im Sinne des Art. 87 Abs. 1 EG (jetzt Art. 107 Abs. 1 AEUV)	244
aa)	Vorteilsgewährung durch kostenlose Zuteilung der Emissionszertifikate	244
bb)	Gewährung von Vorteilen aus staatlichen Mitteln	245
cc)	Selektive Begünstigung von Unternehmen	246
dd)	Verursachung einer Wettbewerbsverfälschung aaa) Relevanter Markt	247
bbb)	Zumindest drohende Wettbewerbsverfälschung	248
ee)	Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten	250
b)	Genehmigungsfähigkeit	251
3.	Ergebnis	253
II.	EG-Wettbewerbsrecht	253
1.	Kartellverbot, Art. 81 EG (jetzt Art. 101 AEUV)	255
a)	Voraussetzungen des Art. 81 EG (jetzt Art. 101 AEUV)	255
b)	Kartellverstöße auf dem Energiesektor aa) Langfristige Energielieferverträge	256
bb)	Beschluss des OLG Düsseldorf	257
c)	Freistellung nach Art. 81 Abs. 3 EG (jetzt Art. 101 Abs. 3 AEUV) und rule of reason	259

2.	Missbrauchsverbot, Art. 82 EG (jetzt Art. 102 AEUV)	260
a)	Voraussetzungen des Art. 82 EG (jetzt Art. 102 AEUV)	260
b)	Anwendbarkeit auf den Energiesektor	262
3.	Fusionskontrolle	263
a)	Die Zusammenschlusskontrolle nach der FKVO	263
b)	Fusionskontrollrechtliche Entscheidungen auf dem Energiesektor	265
aa)	VEBA/VIAG und E.ON/Endesa	265
bb)	Exxon/Mobile	267
c)	Bewertung	267
E.	Ergebnis	268
	 Sechstes Kapitel Energiepolitische Handlungskompetenzen des Euratom-Vertrags	 269
A.	Operative Kompetenzen	269
I.	Förderung der Forschung	270
II.	Verbreitung kerntechnischer Kenntnisse	272
III.	Investitionen und gemeinsame Unternehmen	273
IV.	Versorgungspolitik	274
V.	Das Safeguard-System	275
VI.	Gemeinschaftseigentum	276
VII.	Ergebnis	277
B.	Harmonisierungskompetenz	277
I.	Gesundheitsschutz	277
II.	Kompetenzrechtliche Beurteilung des „nuclear package“ und der EU-Anlagensicherheitsrichtlinie 2009	280
1.	Nukleare Sicherheit	280
a)	Anlagensicherheitsrichtlinie 2004	280
aa)	Gesundheitsschutz als Hauptzweck	281
bb)	Ausreichender Strahlenschutzbezug des geänderten Richtlinienentwurfs	284
b)	Anlagensicherheitsrichtlinie 2009	286
2.	Richtlinienvorschlag zur Entsorgung	286
C.	Materielle Restriktionen nationaler Energiepolitik	288
I.	Warenverkehrsfreiheit, Art. 93 EAGV	288
II.	Arbeitnehmerfreiheit, Art. 96 EAGV	291
III.	Beteiligungsfreiheit, Art. 97 EAGV	291
IV.	Nuklearversicherung und Erleichterung des Kapitalverkehrs, Art. 98 und 99 EAGV	292
D.	Strukturelle Instrumentarien zur Restriktion nationaler Energiepolitik	292
I.	Anwendbarkeit der früheren EG-Beihilfebestimmungen auf den Nuklearsektor	293

1. Der Euratom-Vertrag als Sonderregelung	293
2. Ergänzende Anwendung der früheren Art. 87 ff. EG (jetzt Art. 107 ff. AEUV)	295
3. Bewertung	296
II. Anwendbarkeit der früheren EG-Wettbewerbsbestimmungen auf den Nuklearsektor	299
E. Ergebnis	299
 Siebtes Kapitel Der Energiekompetenztitel	301
A. Einführung einer ausdrücklichen energiepolitischen Kompetenz	301
I. Bedeutung einer ausdrücklichen Energiekompetenz für den Energiesektor	303
1. Die Ziele des neuen Energietitels	303
a) Sicherstellung des Funktionierens des Energiemarkts	303
b) Gewährleistung der Energieversorgungssicherheit in der Union	305
c) Förderung der Energieeffizienz und von Energieeinsparungen sowie Entwicklung neuer und erneuerbarer Energiequellen	305
d) Förderung der Interkonnektion der Energienetze	306
2. Reichweite des Energietitels	307
a) Art. 194 Abs. 2 S. 3 AEUV	307
b) Kompetenz zur Regelung des Energiemix?	308
c) Kompetenz zur Einführung des Ownership Unbundling?	309
II. Bewertung	310
B. Der Euratom-Vertrag	313
I. Verhältnis des AEUV zum Euratom-Vertrag	313
II. Änderungen des Euratom-Vertrags	314
III. Bewertung	315
 Achtes Kapitel Zusammenfassung	316
 Literaturverzeichnis	321