

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Vorwort   | 5  |
| Inhaltsverzeichnis  | 7  |
| Abbildungsverzeichnis   | 11 |
| Abkürzungsverzeichnis   | 12 |
| <br>  |    |
| 1 Einleitung  | 13 |
| 1.1 Der Policy-Zyklus als analytisches Konzept                  | 15 |
| 1.2 Politiken der EU  | 17 |
| 1.2.1 Regulative Politiken                                      | 17 |
| 1.2.2 (Re-) Distributive Politiken                              | 20 |
| 1.3 Inhalte der Dienstleistungsrichtlinie                       | 22 |
| 1.4 Gliederung des Buches                                       | 25 |
| <br>  |    |
| 2 Institutionen, Akteure und Entscheidungsverfahren             | 27 |
| 2.1 Zentrale Organe   | 28 |
| 2.1.1 Der Ministerrat   | 28 |
| 2.1.2 Der Europäische Rat                                       | 31 |
| 2.1.3 Das Europäische Parlament                                 | 32 |
| 2.1.4 Die Kommission  | 35 |
| 2.1.5 Der Europäische Gerichtshof                               | 39 |
| 2.2 Weitere Institutionen und Akteure                           | 41 |
| 2.2.1 Gemeinschaftliche Institutionen                           | 41 |
| 2.2.2 Neue Partizipationsmöglichkeiten für nationale Parlamente | 44 |
| 2.2.3 Interessenverbände  | 45 |
| 2.3 Rechtsetzungsverfahren                                      | 47 |
| 2.3.1 Ordentliches Gesetzgebungsverfahren                       | 49 |
| 2.3.2 Zustimmungsverfahren                                      | 53 |
| 2.3.3 Anhörungsverfahren  | 54 |
| 2.4 Fazit   | 54 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3     | Problemdefinition und Agenda-Setting  | 55  |
| 3.1   | Ansätze und Konzepte in der Forschung zur Problemdefinition und zum Agenda-Setting                  | 56  |
| 3.1.1 | Problemdefinition   | 56  |
| 3.1.2 | Agenda-Setting  | 58  |
| 3.2   | Problemdefinition und Agenda-Setting im europäischen Mehrebenensystem                               | 61  |
| 3.2.1 | Politische Führerschaft   | 61  |
| 3.2.2 | Legislative   | 62  |
| 3.2.3 | Mitgliedstaaten und nationale Verwaltungen  | 63  |
| 3.2.4 | Interessengruppen   | 65  |
| 3.2.5 | Externe Sachverständige und Experten  | 66  |
| 3.2.6 | Medien  | 67  |
| 3.3   | Zwischenfazit   | 68  |
| 3.4   | Empirische Illustration: Problemdefinition und Agenda-Setting im Fall der Dienstleistungsrichtlinie | 69  |
| 3.4.1 | Problemdefinition   | 69  |
| 3.4.2 | Agenda-Setting  | 73  |
| 3.5   | Fazit   | 75  |
| 4     | Politikformulierung   | 77  |
| 4.1   | Ansätze und Konzepte zur Erklärung der Entscheidungsvorbereitung                                    | 78  |
| 4.1.1 | Politische Führerschaft und Legislative   | 79  |
| 4.1.2 | Europäische und nationale Verwaltungen  | 83  |
| 4.1.3 | Interessengruppen   | 86  |
| 4.1.4 | Externe Sachverständige und Experten  | 89  |
| 4.2   | Ansätze und Konzepte zur Erklärung der Entscheidungsfindung   | 92  |
| 4.2.1 | Politische Führerschaft und Legislative   | 92  |
| 4.2.2 | Interessengruppen   | 98  |
| 4.3   | Zwischenfazit   | 99  |
| 4.4   | Empirische Illustration: Formulierung der Dienstleistungsrichtlinie                                 | 100 |
| 4.4.1 | Entscheidungsvorbereitung: Der Bolkestein-Entwurf   | 100 |
| 4.4.2 | Entscheidungsfindung: Die Kompromisslösung  | 103 |
| 4.5   | Fazit   | 113 |
| 5     | Implementation  | 115 |
| 5.1   | Ansätze und Konzepte in der Implementationsforschung  | 116 |
| 5.1.1 | Entwicklung und Stand der Implementationsforschung  | 116 |
| 5.1.2 | Analytische Perspektiven im Implementationsprozess  | 117 |
| 5.1.3 | Konzeptionelle Erfassung von Implementation   | 119 |
| 5.2   | Mögliche Ursachen unterschiedlicher Implementationseffektivität im europäischen Mehrebenensystem    | 121 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 5.2.1 | Programmdefizite  | 121 |
| 5.2.2 | Kontrolldefizite  | 123 |
| 5.2.3 | Instrumentenwahl  | 125 |
| 5.2.4 | Institutionelle Kompatibilität  | 127 |
| 5.2.5 | Implementationsprozess  | 130 |
| 5.2.6 | Administrative Kapazität  | 131 |
| 5.3   | Zwischenfazit   | 132 |
| 5.4   | Empirische Illustration: Implementation der Dienstleistungsrichtlinie | 132 |
| 5.4.1 | Anforderungen für die nationale Umsetzung                             | 133 |
| 5.4.2 | Stand und Probleme der Implementation                                 | 135 |
| 5.5   | Fazit   | 144 |
| 6     | Schlussfolgerungen  | 146 |
| 7     | Bibliographie   | 151 |
| 8     | Anhang  | 171 |