

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	13
----------------------------	----

KAPITEL A - EINLEITUNG

1. Zielsetzung und Forschungsfragen	19
2. Auswahl des Untersuchungslandes	22
3. Forschungsmethodisches Vorgehen.....	23
4. Aufbau der Arbeit	26
5. Erläuterung relevanter Grundbegriffe	27
5.1. Organisation	27
5.2. Institution.....	29

KAPITEL B - FORSCHUNGSSTAND

1. Single Case Studies auf nationaler Ebene	33
2. International vergleichende Studien	35
3. Funktionen von Regierungszentralen.....	35
4. Organisationsprinzipien für Regierungszentralen.....	38
5. Modelle der Executive Politics	40
6. Notwendigkeit eines differenzierten Untersuchungsansatzes.....	49

KAPITEL C -

THEORETISCHE GRUNDLAGEN DES ANALYSEMODELLS

1. Prozesse des Institutionenwandels.....	53
2. Elemente und Theorien der Organisationsveränderungen	58
2.1. top down	62
2.1.1. Intendierte Veränderungen: Die Kontingenztheorie	62
2.1.2. Nicht-intendierte Veränderungen: Mikropolitik.....	64
2.2. bottom up.....	66
2.2.1. Intendierte Veränderungen: Der Rational Choice Institutionalismus	68
2.2.2. Nicht-intendierte Veränderungen.....	70

2.2.2.1.	Soziologischer Institutionalismus.....	70
2.2.2.2.	Isomorphismus	72
2.2.2.3.	Historischer Institutionalismus.....	77
2.2.2.4.	Inkrementalismus.....	80
2.2.2.5.	Garbage-Can-Modell	81
2.3.	Akteursorientierte Theorien.....	83
2.3.1.	Politikwissenschaftliche Ansätze des executive leadership.....	83
2.3.2.	Theorie des Akteurzentrierten Institutionalismus	86
2.3.2.1.	Stellung des Ministerpräsidenten im Modell des akteurzentrierten Institutionalismus.....	88
2.3.2.2.	Handlungsspielraum verwaltungspolitischer Akteure.....	91
2.3.2.3.	Theoretische Vielfalt und die Suche nach einem Analysemodell für MOE	92

KAPITEL D - ANALYSEMODELL

1.	Entwicklung eines Analysemodells für Regierungszentralen in MOE	93
1.1.	Bestimmung der abhängigen Variablen	94
1.2.	Bestimmung der unabhängigen Variablen.....	96
2.	Grundlegender Aufbau des Analysemodells.....	97
2.1.	Unabhängige Variable: Akteure.....	102
2.1.1.	Ministerpräsident	104
2.1.2.	Amtsleitung der Regierungszentrale: Staatssekretär und/oder Generaldirektor	107
2.1.3.	Position des stellvertretenden Ministerpräsidenten und der Minister ohne Portfolio.....	111
2.2.	Unabhängige Variable: Externe Einflüsse	112
2.2.1.	SIGMA/ OECD.....	113
2.2.2.	Europäische Union/ EU-Twinning	117
2.2.3.	Weltbank und Internationaler Währungsfond	121
2.3.	Unabhängige Variable: vorkommunistische bzw. kommunistische legacies.....	123
2.3.1.	Kulturelle legacies	124
2.3.2.	Institutionelle legacies.....	127
2.3.3.	Legacies und Regierungszentralen	128

KAPITEL E - LÄNDERSTUDIE ESTLAND

1. Exkurs: Regierungsorganisation vor 1990	131
1.1. Schwierigkeit der Datenlage für die Zeit der Sowjetunion.....	131
1.2. Zentralistische Steuerung durch Moskau.....	132
2. Das Regierungssystem als intervenierende Variable auf der Makroebene	134
2.1. Einordnung des Regierungssystems	135
2.2. Aufbau der Regierung	137
2.3. Kabinettausschüsse als Ort der Koordination estnischer Regierungsarbeit.....	137
2.4. Grundsätzlicher Aufbau und Stellung der Ministerialverwaltung.....	141
3. Rechtliche Vorgaben als intervenierende Variable auf der Mikroebene	143
3.1. Verfassungsebene	143
3.2. Ebene der formellen Gesetze: Gesetz über die Staatsregierung (GSR).....	145
3.3. Ebene der Rechtsverordnungen/ Satzungen.....	146
4. Abhängige Variable: Die Organisationsstruktur der estnischen Regierungszentrale.....	147
4.1. Aufgaben der Riigikantselei	148
4.2. Organisationsstruktur der Riigikantselei im Jahr 2004	150
4.3. 1990 bis 1992: Übergang von der sowjetischen Teilrepublik zur Republik Estland	152
4.4. 1992-2004: Die Regierungszentrale von den ersten freien Wahlen bis zum EU-Beitritt.....	156
4.5. Veränderungen der abhängigen Variablen im zeitlichen Verlauf.....	189
4.5.1. Phasen der Strukturentwicklung in der allgemeinen öffentlichen Verwaltung Estlands.....	191
4.5.2. Phasen der Strukturentwicklung in der Riigikantselei. Leitungsebene	197
Fachebene	198
4.5.3. Strukturentwicklung der allgemeinen öffentlichen Verwaltung und der Riigikantselei im Vergleich.....	202
5. Unabhängige Variable: Akteure.....	204

5.1.	Der Ministerpräsident.....	204
5.1.1.	Rechtliche und allgemeine Stellung des Ministerpräsidenten in der Regierung	204
5.1.2.	Grundsätzliche Führungsstruktur in der Riigikantslei	209
5.1.3.	Einflussmöglichkeiten des Ministerpräsidenten auf die Organisationsstruktur.....	210
5.1.3.1.	Rechtliche Aspekte	210
5.1.3.2.	Akteurbezogene Aspekte	212
5.2.	Riigisekretär (Staatssekretär)	222
5.2.1.	Rechtliche Aspekte	222
5.2.2.	Akteurbezogene Aspekte	227
5.3.	Peadirektor (Generaldirektor)	230
5.3.1.	Rechtliche Aspekte	230
5.3.2.	Akteurbezogene Aspekte	230
5.4.	Minister ohne Geschäftsbereich	233
5.5.	Allgemeine personelle Ausstattung der Riigikantslei	238
6.	Externe Einflüsse	242
6.1.	Einflüsse auf die estnische Ministerialverwaltung	242
6.2.	Einflüsse auf die Riigikantslei.....	244
6.2.1.	Europäische Union	244
6.2.2.	Bilaterale Zusammenarbeit	253
7.	Legacies	257
7.1.	Vorkommunistische legacies	257
7.2.	Kommunistische legacies	259
7.2.1.	Kulturelle legacies	260
7.2.2.	Institutionelle legacies.....	267

KAPITEL F - ZUSAMMENFASSUNG

Zusammenfassung.....	271
Literaturverzeichnis.....	287
Anhang.....	322
