

Inhalt

Vorwort	5
Inhalt	7
Abkürzungsverzeichnis	11
Verzeichnis der Abbildungen.....	13
Verzeichnis der Tabellen.....	15
I Untersuchungsgegenstand und Methodik.....	17
1 Thematischer Hintergrund und Fragestellung	17
2 Methodische Vorgehensweise	24
2.1 <i>Untersuchungsdesign vergleichender Fallstudien</i>	24
2.2 <i>Erhebungstechniken</i>	27
2.2.1 Leitfadengestützte Experteninterviews.....	28
2.2.2 Dokumentenanalyse.....	31
3 Inhaltlicher Aufbau	32
4 Zwischenfazit	33
II Rahmenbedingungen kommunaler Haushaltspolitik.....	35
1 Einführung	35
2 Politischer Wettbewerb	36
3 Bürokratietheorie.....	41
4 Politische Kultur.....	45
5 Haushaltsverfahren.....	49
6 Besonderheiten der Kommunalverwaltungen	55
6.1 <i>Finanzierung</i>	55
6.2 <i>Aufgaben- und Ausgabenstruktur</i>	58
6.3 <i>Haushaltsrecht</i>	62
6.4 <i>Kommunalaufsicht</i>	65
7 Negative Folgen der Haushaltskonsolidierung.....	66
8 Zwischenfazit	69

III Akteure im kommunalen Konsolidierungsprozess	71
1 Einführung	71
2 Akteursanalyse	71
3 Akteursarten	78
3.1 Korporative Akteure	79
3.2 Kollektive Akteure.....	81
3.3 Individuelle Akteure.....	85
4 Externe Akteure	87
4.1 Kommunalaufsicht.....	87
4.2 Kommunale Verbände	91
4.3 Gesellschaftliche Gruppen.....	94
4.4 Unternehmensberatungen.....	99
4.5 Bürger.....	100
5 Interne Akteure.....	102
5.1 Kernverwaltung	102
5.1.1 OBM.....	102
5.1.2 Kämmerei	107
5.1.3 Fachdezernate	110
5.2 Kommunale Unternehmen	113
5.3 Personalrat.....	115
5.4 Stadtrat	117
5.4.1 Fraktionen.....	120
5.4.2 Ausschüsse.....	123
6 Akteurskonstellationen.....	125
7 Zwischenfazit	129
IV Steuerungsansätze	131
1 Einführung	131
2 Steuerung gesellschaftlicher Teilsysteme.....	132
3 Haushaltspolitik im Mehrebenensystem	137
4 Steuerungsverhältnisse	141
5 Steuerungsmedien	143
6 Kategorisierung der Steuerungsformen.....	145
7 Formen direkter Steuerung.....	146

8 Formen indirekter Steuerung.....	148
8.1 Steuerung auf der Basis von Recht.....	148
8.2 Steuerung auf der Basis von Geld.....	150
8.3 Steuerung auf der Basis von Verhandlungen.....	152
8.3.1 Vertikales Verhandlungssystem.....	153
8.3.2 Horizontales Verhandlungssystem.....	155
8.4 Steuerung auf der Basis von Kommunikation.....	161
8.5 Steuerung auf der Basis von Verfahren.....	166
8.5.1 Haushaltsverfahren.....	168
8.5.2 Konsolidierungsverfahren.....	169
9 Zwischenfazit.....	173
V Beispiele kommunaler Haushaltskonsolidierung: Dresden, Potsdam, Hannover.....	175
1 Einführung.....	175
2 Soziodemografische Hintergründe.....	176
2.1 Dresden.....	176
2.2 Potsdam.....	177
2.3 Hannover.....	177
3 Kommunalpolitische Entwicklungen zwischen 1990 und 2007.....	178
3.1 Dresden.....	179
3.2 Potsdam.....	182
3.3 Hannover.....	185
4 Schritte der Haushaltskonsolidierung.....	188
4.1 Dresden.....	189
4.2 Potsdam.....	193
4.3 Hannover.....	199
5 Perspektiven.....	203
6 Maßnahmen.....	205
6.1 Kürzung der Ausgaben.....	207
6.1.1 Personalkosten.....	207
6.1.2 Zuschüsse.....	210
6.1.3 Allgemeine Verwaltungs- und Betriebskosten.....	212
6.1.4 Investitionsmittel.....	213
6.2 Erhöhung der Einnahmen.....	214
6.3 Kommunale Unternehmen.....	216
6.4 Beiträge der Bundesländer.....	222
7 Erklärungsfaktoren.....	225
7.1 Politische Kultur.....	225
7.2 Akteurskonstellationen.....	227
7.2.1 Dresden.....	228

7.2.2 Potsdam	231
7.2.3 Hannover	233
7.3 Steuerungsansätze	235
7.3.1 Dresden	235
7.3.2 Potsdam	238
7.3.3 Hannover	240
7.4 Haushaltsrechtliches Umfeld	241
7.4.1 Sachsen	242
7.4.2 Brandenburg	244
7.4.3 Niedersachsen	246
VI Schlussfolgerungen	249
1 Politische Herausforderungen kommunaler Haushaltskonsolidierung	249
1.1 Stadtrat	249
1.2 Verwaltung	253
2 Wirkungen der untersuchten Einflussfaktoren	256
2.1 Haushaltsrecht	256
2.2 Politische Kultur	259
2.3 Akteurskonstellationen	261
2.4 Steuerungsansätze der Kämmereien	268
3 Zusammenwirken der Erklärungsfaktoren	271
4 Exkurs: Die Bedeutung der Einnahmen- und Ausgabenstruktur	273
5 Erfolgskriterien kommunaler Haushaltskonsolidierung	278
Fazit	281
Literatur	285
Verzeichnis der geführten Interviews	303
Tabellarische Übersicht der Akteursanalyse	305