

## Inhalt

<b>1.</b>	<b>Einleitung</b> .....	11
1.1	<b>Forschungsgegenstand</b> .....	12
1.2	<b>Stand der Forschung</b> .....	14
1.3	<b>Untersuchungsmethode</b> .....	18
1.4	<b>Aufbau der Arbeit</b> .....	25
<b>2.</b>	<b>Rechtliche Rahmenbedingungen der Mitwirkung des Deutschen Bundestags in europäischen Angelegenheiten</b> .....	26
2.1	<b>Rechtliche Rahmenbedingungen auf europäischer Ebene</b> .....	26
2.1.1	<b>Mitwirkung an Vertragsänderungen</b> .....	27
2.1.2	<b>Informationsrechte</b> .....	30
2.1.3	<b>Subsidiaritätskontrolle</b> .....	30
2.1.4	<b>COSAC</b> .....	31
2.1.5	<b>Sonstiges</b> .....	32
2.2	<b>Rechtliche Rahmenbedingungen auf nationalstaatlicher Ebene</b> .....	33
2.2.1	<b>Die verfassungsrechtlichen Vorgaben des Art.23 GG</b> .....	34
2.2.1.1	Die Subsidiaritätsklage aus Art.23 Abs.1a GG.....	36
2.2.1.2	Der Grundsatz der Mitwirkung aus Art.23 Abs.2 S.1 GG .....	37
2.2.1.3	Das Recht auf Information aus Art.23 Abs.2 S.2 GG .....	38
2.2.1.4	Das Recht zur Stellungnahme aus Art.23 Abs.3 GG.....	40
2.2.2	<b>Einfachgesetzliche Regelungen</b> .....	42
2.2.2.1	Das Integrationsverantwortungsgesetz .....	43
2.2.2.2	Das EUZBBG .....	45
2.3	<b>Zwischenfazit rechtliche Rahmenbedingungen</b> .....	47
<b>3.</b>	<b>Die praktische Wahrnehmung der bestehenden Mitwirkungsmöglichkeiten durch den Deutschen Bundestag</b> .....	49
3.1	<b>Innerstaatliche Mitwirkung</b> .....	49
3.1.1	<b>Scope oder: Wie informiert ist der Deutsche Bundestag wirklich?</b> .....	52

3.1.1.1	Die Umsetzung des allgemeinen Unterrichtungsanspruchs.....	52
3.1.1.1.1	Die Umsetzung des Unterrichtungsanspruchs in einzelnen Dokumentengruppen .....	55
3.1.1.1.2	Weitere Informationskanäle .....	61
3.1.1.1.3	Zwischenfazit zur Umsetzung des Unterrichtungsanspruchs .....	62
3.1.1.2	Die Verarbeitung der zur Verfügung stehenden Informationen .....	64
3.1.1.2.1	Referat Europa – PA1 .....	66
3.1.1.2.2	Priorisierungsverfahren für eingehende Unionsdokumente .....	67
3.1.1.2.3	Weitere Einrichtungen der Bundestagsverwaltung.....	69
3.1.1.2.4	Datenbanken.....	70
3.1.1.2.5	Fraktionsinterne Ressourcen.....	72
3.1.1.3	Fazit Scope .....	75
<b>3.1.2</b>	<b>Timing and Management oder: Wie, wo und wann wirkt der Deutsche Bundestag in europäischen Angelegenheiten mit? .....</b>	76
3.1.2.1	Timing .....	76
3.1.2.1.1	Voraussetzungen frühzeitiger Mitwirkungen .....	78
3.1.2.2	Management .....	79
3.1.2.2.1	Ressourcenausstattung hinsichtlich des Aspekts Management .....	80
3.1.2.2.2	Das formale parlamentarische Verfahren .....	82
3.1.2.2.3	Informale parlamentarische Prozesse .....	118
3.1.2.3	Fazit Timing and Management .....	149
<b>3.1.3</b>	<b>Impact oder: Welche Wirkung entfaltet die Beteiligung? .....</b>	150
3.1.3.1	Forschungsstand zur parlamentarischen Kontrollwirkung .....	150
3.1.3.1.1	Folgerungen für diese Untersuchung .....	153
3.1.3.2	Indizien Impact.....	158
3.1.3.2.1	Indizien für schwachen Impact.....	159
3.1.3.2.2	Indizien für starken Impact.....	162
3.1.3.2.3	Beispiel erfolgreicher Mitwirkung: Die Besetzung des Verfassungskonvents.....	167
3.1.3.3	Fazit Impact.....	169
<b>3.1.4</b>	<b>Fazit innerstaatliche Mitwirkung.....</b>	172
<b>3.2</b>	<b>Direkte Mitwirkung auf Gemeinschaftsebene .....</b>	174
<b>3.2.1</b>	<b>Hinführung .....</b>	175
<b>3.2.2</b>	<b>Ansätze direkter Mitwirkung im Vertrag von Lissabon .....</b>	176
3.2.2.1	Konventsmethode.....	176

3.2.2.2	Subsidiaritätskontrolle .....	180
3.2.2.2.1	Kritik am Instrument der Subsidiaritätsrüge .....	182
3.2.2.2.2	Chancen der Subsidiaritätsrüge .....	185
3.2.2.2.3	Subsidiaritätsklage .....	187
3.2.2.2.4	Fazit Subsidiaritätskontrolle.....	189
3.2.2.3	COSAC .....	190
3.2.2.3.1	Positive Aspekte der COSAC aus Perspektive des Deutschen Bundestags .....	191
3.2.2.3.2	Probleme der COSAC aus Perspektive des Deutschen Bundestags.....193	193
3.2.2.3.3	Perspektiven der COSAC.....198	198
3.2.2.3.4	Fazit COSAC.....200	200
3.2.2.4	Weitere Einzelregelungen im Vertrag von Lissabon.....201	201
3.2.2.5	Fazit zur direkten Mitwirkung im Vertrag von Lissabon.....203	203
<b>3.2.3</b>	<b>Weitere Strukturen auf europäischer Ebene .....</b>	<b>204</b>
3.2.3.1	Kommission .....	204
3.2.3.1.1	Konsultationsverfahren, <i>political dialogue</i> und Subsidiaritätskontrolle ..205	205
3.2.3.1.2	Relevanz des <i>political dialogues</i> für den Deutschen Bundestag .....	208
3.2.3.1.3	Schlussfolgerungen .....	213
3.2.3.2	Interparlamentarische Vernetzung .....	213
3.2.3.2.1	Theoretische Einordnungen.....215	215
3.2.3.2.2	Einrichtungen auf Verwaltungsebene .....	217
3.2.3.2.3	Einrichtungen auf politischer Ebene.....224	224
3.2.3.3	Fazit zu weiteren Strukturen auf europäischer Ebene.....236	236
<b>3.2.4</b>	<b>Strukturelle Maßnahmen des Deutschen Bundestags.....238</b>	<b>238</b>
3.2.4.1	Vereinfachung der Reisekostenabrechnung.....238	238
3.2.4.2	MdEPs im Europaausschuss.....239	239
3.2.4.3	Das Verbindungsbüro des Deutschen Bundestags in Brüssel .....	240
3.2.4.3.1	Aufgaben des Verbindungsbüros.....240	240
3.2.4.3.2	Arbeitsweise des Verbindungsbüros.....244	244
3.2.4.3.3	Einordnung/Bewertung .....	247
3.2.4.4	Fazit zu strukturellen Maßnahmen des Deutschen Bundestags.....248	248
<b>3.2.5</b>	<b>Weitere informale Ansätze.....249</b>	<b>249</b>
3.2.5.1	Beteiligungswege .....	249
3.2.5.2	Motivation und Bewertung seitens der Abgeordneten .....	255
3.2.5.3	Tatsächliche Nutzung informaler Ansätze.....258	258

3.2.5.4	Fazit zu weiteren informalen Ansätzen .....	261
3.2.6	<b>Fazit zur direkten Mitwirkung auf Gemeinschaftsebene</b> .....	262
4.	<b>Gesamtfazit</b> .....	264
4.1	<b>Die Ergebnisse der Untersuchung „in a nutshell“</b> .....	264
4.2	<b>Einordnung</b> .....	265
4.3	<b>Reformansätze</b> .....	269
4.3.1	<b>Reformen zur Stärkung der innerstaatlichen Mitwirkung</b> .....	270
4.3.1.1	Personelle Ressourcen .....	270
4.3.1.2	Parlamentsrechte .....	271
4.3.1.3	Öffentlichkeit .....	272
4.3.1.4	Ausschusswesen .....	273
4.3.1.5	Sonstige Anpassungen .....	277
4.3.2	<b>Reformen zur Stärkung der direkten Mitwirkung</b> .....	279
4.4	<b>Schlussbemerkungen</b> .....	282
5.	<b>Materialien Interviews</b> .....	283
6.	<b>Abkürzungen</b> .....	289
7.	<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	291
8.	<b>Literatur</b> .....	292