

# Inhalt

|                       |    |
|-----------------------|----|
| Abkürzungen . . . . . | 11 |
|-----------------------|----|

## *Erstes Kapitel*

### Wiederaufbau und Selbstfindung

|                                                                                                                                                                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Zur Forschungslage . . . . .                                                                                                                                                                                                            | 15 |
| II. Methodik . . . . .                                                                                                                                                                                                                     | 21 |
| III. «Stunde Null» . . . . .                                                                                                                                                                                                               | 25 |
| IV. Rechtslage Deutschlands . . . . .                                                                                                                                                                                                      | 32 |
| V. Wiederaufbau der Universitäten . . . . .                                                                                                                                                                                                | 37 |
| 1. Berlin, 2. Bonn, 3. Erlangen, 4. Frankfurt, 5. Freiburg, 6. Göttingen,<br>7. Hamburg, 8. Heidelberg, 9. Kiel, 10. Köln, 11. Mainz, 12. Marburg,<br>13. München, 14. Münster, 15. Saarbrücken, 16. Speyer, 17. Tübingen,<br>18. Würzburg |    |
| VI. «Erhobenen Hauptes ...». Neu- und Wiedergründungen . . . . .                                                                                                                                                                           | 75 |
| 1. Deutsche Gesellschaft für Völkerrecht . . . . .                                                                                                                                                                                         | 76 |
| 2. Deutscher Rechtshistorikertag, Deutscher Juristentag . . . . .                                                                                                                                                                          | 80 |
| 3. Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer . . . . .                                                                                                                                                                                  | 82 |
| VII. Alte und neue Zeitschriften . . . . .                                                                                                                                                                                                 | 87 |
| 1. Archiv des öffentlichen Rechts . . . . .                                                                                                                                                                                                | 88 |
| 2. Jahrbuch des öffentlichen Rechts . . . . .                                                                                                                                                                                              | 89 |
| 3. Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht . . . .                                                                                                                                                                | 90 |
| 4. Verwaltungsrechtliche Zeitschriften . . . . .                                                                                                                                                                                           | 90 |
| a) Deutsches Verwaltungsblatt . . . . .                                                                                                                                                                                                    | 91 |
| b) Verwaltungsarchiv . . . . .                                                                                                                                                                                                             | 91 |
| c) Die Verwaltung . . . . .                                                                                                                                                                                                                | 91 |
| d) Die Öffentliche Verwaltung . . . . .                                                                                                                                                                                                    | 92 |
| e) Verwaltungsrundschau . . . . .                                                                                                                                                                                                          | 92 |
| f) Verwaltungsrechtszeitschriften der Länder . . . . .                                                                                                                                                                                     | 93 |
| g) Zusammenfassung . . . . .                                                                                                                                                                                                               | 94 |

### Sowjetische Besatzungszone und erste Jahre der DDR

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Auf dem Weg zur Deutschen Demokratischen Republik . . . . .                             | 96  |
| II. Institutionen . . . . .                                                                | 102 |
| 1. Berlin, 2. Halle-Wittenberg, 3. Jena, 4. Leipzig, 5. Außeruniversitäre<br>Institutionen |     |

*Zweites Kapitel*  
Grundgesetz und Staatsrechtslehre

|                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Öffentliches Recht im Entstehungsprozess der Länder und der Bundesrepublik . . . . . | 115 |
| II. Die Öffentlichrechtler und das Grundgesetz . . . . .                                | 122 |
| 1. Von Herrenchiemsee zum Parlamentarischen Rat . . . . .                               | 122 |
| 2. Stimmen zum Grundgesetz . . . . .                                                    | 125 |
| 3. Erste Kommentare . . . . .                                                           | 136 |
| 4. Lehrbücher . . . . .                                                                 | 142 |
| III. Das Bundesverfassungsgericht . . . . .                                             | 145 |
| 1. Politische Erfahrungen der ersten Richtergeneration . . . . .                        | 146 |
| 2. Die Statusfrage und die Rechtsprechung der ersten Jahre . . . . .                    | 155 |
| IV. Die Lage des Verwaltungsrechts . . . . .                                            | 171 |
| 1. Verwaltungs-Notrecht . . . . .                                                       | 171 |
| 2. Lehrbücher des Verwaltungsrechts . . . . .                                           | 172 |
| 3. Neuaufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit . . . . .                                   | 185 |
| 4. Verwaltungslehre . . . . .                                                           | 192 |
| V. Allgemeine Staatslehre und Völkerrecht . . . . .                                     | 194 |
| 1. Allgemeine Staatslehre . . . . .                                                     | 194 |
| 2. Völkerrecht . . . . .                                                                | 202 |

*Drittes Kapitel*  
Rechtsstaat und Sozialstaat im «Wirtschaftswunder»

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Formeller und materieller Rechtsstaat . . . . .                   | 211 |
| 1. Die prinzipielle Wende . . . . .                                  | 211 |
| 2. «Rechtsstaat» auf der Staatsrechtslehrertagung von 1949 . . . . . | 215 |
| II. Die Aktivierung der Grundrechte . . . . .                        | 216 |
| 1. Art. 1 Abs. 3 GG und das «Wertsystem» . . . . .                   | 216 |
| 2. Umsetzung der «Wertordnung» . . . . .                             | 220 |
| 3. Elfes-Urteil und Lüth-Urteil . . . . .                            | 223 |
| 4. Konstitutionalisierung der Rechtsordnung . . . . .                | 226 |
| a) Besondere Gewaltverhältnisse . . . . .                            | 231 |
| b) Wirtschaftsverwaltungsrecht . . . . .                             | 236 |
| 5. Zusammenfassung . . . . .                                         | 239 |
| III. Auswirkungen auf das Verwaltungsrecht . . . . .                 | 247 |
| 1. Verwaltungsrecht als konkretisiertes Verfassungsrecht . . . . .   | 247 |
| 2. Vorkonstitutionelle Restbestände . . . . .                        | 249 |
| 3. Bewährtes System oder Neuansatz? . . . . .                        | 250 |
| 4. Kodifikation des Verfahrens und des Allgemeinen Teils . . . . .   | 257 |
| 5. Zentrifugale Bewegungen . . . . .                                 | 261 |
| a) Daseinsvorsorge . . . . .                                         | 262 |

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| b) Planungsrecht . . . . .                                                | 265 |
| c) Öffentliches Wirtschaftsrecht . . . . .                                | 269 |
| d) Schul- und Hochschulrecht, Kulturverwaltungsrecht . . . . .            | 274 |
| 6. Verwaltungsprozessrecht . . . . .                                      | 276 |
| IV. Entfaltung des Sozialstaats und Entstehung des Sozialrechts . . . . . | 278 |
| 1. Rekonstruktion und Erweiterung . . . . .                               | 278 |
| 2. Sozialrecht als Disziplin . . . . .                                    | 279 |
| 3. Zusammenfassung . . . . .                                              | 287 |

### Babelsberg und die Folgen in der DDR

|                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Die zweite Phase der Hochschulpolitik der DDR und die<br>«Babelsberger Konferenz» von 1958 . . . . . | 289 |
| II. Nach «Babelsberg» . . . . .                                                                         | 294 |
| 1. Staatsrecht . . . . .                                                                                | 295 |
| 2. Verwaltungsrecht . . . . .                                                                           | 301 |

### *Viertes Kapitel*

#### Lehrjahre der Demokratie

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Eine idiosynkratische Beziehung . . . . .                                               | 305 |
| II. Wehrhafte Demokratie . . . . .                                                         | 309 |
| 1. Parteiverbote . . . . .                                                                 | 310 |
| 2. Verwirkung von Grundrechten . . . . .                                                   | 312 |
| 3. Nichtzulassung zum öffentlichen Dienst . . . . .                                        | 313 |
| III. Demokratie und Gesellschaft . . . . .                                                 | 317 |
| 1. Parteienrecht und Parteifinanzierung . . . . .                                          | 322 |
| 2. Bürgerinitiativen . . . . .                                                             | 332 |
| 3. Mitbestimmung, Wirtschaftsdemokratie? . . . . .                                         | 335 |
| 4. Freie Kirche im demokratischen Staat? . . . . .                                         | 337 |
| IV. Staatsrechtslehre und Demokratie nach 1968 . . . . .                                   | 350 |
| 1. «Demokratie» auf dem Forum der Staatsrechtslehre . . . . .                              | 350 |
| 2. Das parlamentarische Regierungssystem . . . . .                                         | 354 |
| V. Staatstheorie zwischen etatistischer Tradition und pluralistischer<br>Öffnung . . . . . | 356 |
| 1. Wertsystem und Integration . . . . .                                                    | 356 |
| 2. Rückwirkung der Emigration . . . . .                                                    | 361 |
| 3. Eine Theorie der Verbände? . . . . .                                                    | 367 |
| 4. Herbert Krüger und die Lage vor 1968 . . . . .                                          | 370 |
| 5. Die mittlere Generation . . . . .                                                       | 373 |
| 6. Kritische Stimmen und die Wiederentdeckung der Rechtstheorie . . . . .                  | 379 |

*Fünftes Kapitel*

## Unruhe, Expansion, Neuorientierung

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Krisenhafter Umbruch . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 395 |
| II. Vom Eingriffs- zum Leistungs- und Planungsstaat . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 404 |
| III. Studienreform und Expansion der Universitäten . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 407 |
| IV. Personelle Erneuerung des öffentlichen Rechts im Überblick . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 411 |
| 1. Augsburg, 2. Bayreuth, 3. Berlin, 4. Bielefeld, 5. Bochum, 6. Bonn,<br>7. Bremen, 8. Erlangen-Nürnberg, 9. Frankfurt, 10. Freiburg, 11. Gießen,<br>12. Göttingen, 13. Hamburg, 14. Hannover, 15. Heidelberg, 16. Kiel,<br>17. Köln, 18. Konstanz, 19. Mainz, 20. Mannheim, 21. Marburg, 22. Mün-<br>chen, 23. Münster, 24. Passau, 25. Regensburg, 26. Saarbrücken, 27. Speyer,<br>28. Trier, 29. Tübingen, 30. Würzburg |     |
| V. Staats- und Verwaltungsrechtslehre «nach 1968» . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 455 |
| 1. Generationswechsel . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 455 |
| 2. Neue Probleme und Differenzierung der Fachgebiete . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 457 |
| a) Wandlungen des gesellschaftlichen Umfelds . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 457 |
| b) Sozialwissenschaften vor den Toren des Rechts . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 460 |
| c) Auswirkungen auf Verfassungs- und Verwaltungsrecht . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 462 |
| 3. Von der Verwaltungslehre zur Verwaltungswissenschaft . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 468 |
| a) Neue Rahmenbedingungen . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 468 |
| b) Hamburg und Speyer . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 471 |
| 4. Staatsrechtslehrertagungen im neuen Umfeld . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 474 |
| 5. Völkerrecht: Vom Ende der Hallstein-Doktrin bis zur<br>Zweistaatlichkeit . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 480 |
| a) Konsolidierung und Neue Ostpolitik . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 480 |
| b) Völkerrechtswissenschaft als Teil und in der Folge der Ostpolitik . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 484 |
| c) Völkerrechtswissenschaft in der DDR . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 487 |
| 6. Lehrbücher, Zeitschriften . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 488 |
| a) Von Maunz zu Hesse und Stein . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 488 |
| b) Zeitschriften . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 492 |
| 7. Zusammenfassung . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 496 |

*Sechstes Kapitel*

## Konsolidierung und Krisenmanagement (1972–1990)

|                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Zeitgeschichtlicher Hintergrund . . . . .                                         | 497 |
| II. Staats- und Verwaltungsrecht in der Vereinigung der Staatsrechtslehrer . . . . . | 499 |
| 1. Jahresringe (1975–1980). . . . .                                                  | 499 |
| 2. Inhalte . . . . .                                                                 | 500 |
| 3. Beispiele . . . . .                                                               | 504 |
| a) Leistungsrechte und Schutzpflichten des Staates . . . . .                         | 506 |
| b) Pflichten der Staatsbürger . . . . .                                              | 510 |

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| c) Organisierte Einwirkungen auf die Verwaltung . . . . .                    | 511 |
| d) Verfassungsrechtlich durchleuchtetes Verwaltungsrecht . . . . .           | 513 |
| e) Gleichberechtigung . . . . .                                              | 516 |
| III. Verwaltungsrecht . . . . .                                              | 519 |
| 1. Verwaltungsverfahren und Allgemeiner Teil des Verwaltungsrechts . . . . . | 519 |
| 2. Neue Rechtsgebiete, weitere Differenzierung. . . . .                      | 521 |
| a) Datenschutz . . . . .                                                     | 521 |
| b) Umweltschutz . . . . .                                                    | 523 |
| c) Telekommunikation . . . . .                                               | 525 |
| d) Technik . . . . .                                                         | 526 |
| 3. Gesamtbild . . . . .                                                      | 527 |
| IV. Opulenz der Literatur . . . . .                                          | 530 |
| 1. Handbücher . . . . .                                                      | 530 |
| 2. Lehrbücher des Staats- und Verwaltungsrechts . . . . .                    | 535 |
| 3. Kommentare . . . . .                                                      | 541 |
| 4. Monographien . . . . .                                                    | 545 |
| V. Bilanz . . . . .                                                          | 546 |

### Staats- und Verwaltungsrecht der DDR im Übergang von Ulbricht zu Honecker

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Die DDR zwischen Abschließung und Öffnung . . . . .                   | 549 |
| II. Die Rechtswissenschaft im «sozialistischen Bildungssystem» . . . . . | 551 |
| 1. Staatsrecht der DDR . . . . .                                         | 553 |
| 2. Staatsrecht bürgerlicher Staaten. . . . .                             | 557 |
| 3. Verwaltungsrecht . . . . .                                            | 558 |
| 4. Völkerrecht . . . . .                                                 | 562 |
| III. Rahmenbedingungen wissenschaftlichen Arbeitens . . . . .            | 565 |
| 1. Publikationswesen, Zeitschriften . . . . .                            | 565 |
| a) Staat und Recht . . . . .                                             | 566 |
| b) Neue Justiz . . . . .                                                 | 570 |
| 2. Dissertationen, Habilitationen . . . . .                              | 573 |
| 3. Gratifikationen . . . . .                                             | 576 |
| IV. Die Universitäten . . . . .                                          | 578 |
| 1. Berlin . . . . .                                                      | 578 |
| 2. Halle-Wittenberg . . . . .                                            | 580 |
| 3. Jena . . . . .                                                        | 583 |
| 4. Leipzig . . . . .                                                     | 587 |
| V. Die DASR/ASR . . . . .                                                | 590 |
| 1. Aufgaben der Akademie. . . . .                                        | 591 |
| 2. Die öffentlich-rechtlichen Institute . . . . .                        | 595 |

## Siebtes Kapitel

## Europäisierung und Wiedervereinigung

|                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Nation ohne Haus 1949–1989 . . . . .                                                         | 601 |
| II. Das Europäische Haus . . . . .                                                              | 603 |
| 1. Die Westbindung der BRD . . . . .                                                            | 603 |
| 2. Die Entstehung des Fachs Europarecht . . . . .                                               | 604 |
| a) Zur Europa-Idee vor 1945 . . . . .                                                           | 604 |
| b) Stufen der europäischen Einigung . . . . .                                                   | 606 |
| c) Europarecht als Fach . . . . .                                                               | 609 |
| d) Lehrbücher und Kommentare . . . . .                                                          | 614 |
| e) Zeitschriften . . . . .                                                                      | 616 |
| f) Institutionen . . . . .                                                                      | 618 |
| 3. Europarecht heute . . . . .                                                                  | 622 |
| III. Völkerrecht im Wandel . . . . .                                                            | 629 |
| 1. Institutionen . . . . .                                                                      | 629 |
| 2. Wandel des Völkerrechts . . . . .                                                            | 631 |
| IV. Wiedervereinigung und Neuaufbau . . . . .                                                   | 636 |
| 1. Die Staatsrechtslehre und die deutsche Spaltung . . . . .                                    | 636 |
| 2. Das Ende der DDR und die Wiedervereinigung . . . . .                                         | 639 |
| 3. Die Berliner und Gießener Tagungen der Staatsrechtslehrer . . . . .                          | 641 |
| 4. «Abwicklung» und Neubeginn des Öffentlichen Rechts in den<br>«neuen Bundesländern» . . . . . | 645 |
| V. Ausblick . . . . .                                                                           | 658 |
| 1. Weltpolitische Verschiebungen . . . . .                                                      | 660 |
| 2. Globales Recht und «Verschwinden des Staates»? . . . . .                                     | 663 |

## Rückblick

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Ein Ius Commune Publicum . . . . .                               | 681 |
| 2. Charakteristika eines «deutschen» öffentlichen Rechts? . . . . . | 688 |

|                    |     |
|--------------------|-----|
| Nachwort . . . . . | 699 |
| Register . . . . . | 701 |