

Inhaltsverzeichnis

1. Einleitung	13
1.1. Einführung.....	14
1.2. Aufbau der Arbeit	17
1.3. Forschungsstand.....	18
1.4. Zum Begriff der Gebietsreform	20
1.5. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen der Gebietsreform.....	21
1.6. Historische Vorbemerkungen	25
1.6.1. Niedersachsen	25
1.6.2. Mecklenburg-Vorpommern	26
1.6.3. Schleswig-Holstein	27
1.7. Der Policy Cycle als Prozessmodell der Politik	28
1.7.1. Die Phasen des Policy Cycles.....	29
1.7.1.1. Initiation.....	30
1.7.1.2. Estimation.....	31
1.7.1.3. Selektion	32
1.7.1.4. Implementation.....	32
1.7.1.5. Evaluation.....	32
1.7.1.6. Termination.....	33
1.7.2. Stärken und Schwächen eines Phasenmodelles.....	33
1.8. Die Akteure der Gebietsreformpolitik	33
1.8.1. Politik.....	34
1.8.2. Verwaltung.....	35
1.8.3. Kommunale Spitzenverbände.....	36
1.8.4. Presse/ Medien.....	36
1.8.5. Bürgerbewegungen	37
2. Die historische Perspektive: Die vollzogene Gebietsreform der 1970er Jahre in Niedersachsen	39
2.1. Initiation – Beweggründe für die Reform	39
2.1.1. Historische Betrachtung kommunalen Struktur Niedersachsens.....	39
2.1.1.1. Gemeinden.....	40
2.1.1.2. Landkreise.....	41
2.1.2. Reformbestrebungen in anderen Ländern der Bundesrepublik in den 60er Jahren des 20. Jahrhunderts.....	45
2.1.3. Politische Ausgangsende in Niedersachsen.....	49
2.2. Estimation	51
2.2.1. Vorstellungen der Sachverständigenkommission.....	51

2.2.2.	Vorstellungen der Politik	54
2.2.2.1.	Vorstellungen der SPD	54
2.2.2.2.	Vorstellungen der FDP	58
2.2.2.3.	Vorstellungen der CDU	59
2.2.3.	Vorstellungen der Verwaltung	62
2.2.4.	Vorstellungen der kommunalen Spitzenverbände	64
2.2.4.1.	Landkreistag	64
2.2.4.2.	Städtetag	66
2.2.5.	Vorstellungen der Bevölkerung	66
2.3.	Selektion – Festlegung	67
2.4.	Implementation – Gesetzgebungsverfahren	69
2.5.	Evalutaion	72
2.6.	Termination - Intervention des Landesverfassungsgerichtes	75
2.7.	Fazit zur niedersächsischen Kreisgebietsreform	76

3. Kreisgebietsreform am Beispiel eines dünn besiedelten

Flächenlandes: Mecklenburg-Vorpommern	79
3.1. Initiation – Beweggründe für die Reform	79
3.1.1. Historische Betrachtung der Kreisstruktur Mecklenburg-Vorpommerns	85
3.1.2. Die abgeschlossene Gebietsreform der 1990er Jahre	86
3.1.3. Reformbestrebungen in anderen neuen Ländern der Bundesrepublik	91
3.1.4. Politische Ausgangslage in Mecklenburg-Vorpommern	93
3.2. Estimation	95
3.2.1. Intervention des Landesverfassungsgerichtes: das Greifswalder Urteil	95
3.2.2. Vorstellungen der Politik	96
3.2.2.1. Vorstellungen der SPD	96
3.2.2.2. Vorstellungen der CDU	100
3.2.2.3. Vorstellungen der PDS/ Linke	105
3.2.2.4. Vorstellungen der FDP	107
3.2.2.5. Auswirkungen auf das Parteipolitische Spektrum ...	108
3.2.3. Vorstellungen der Verwaltung und Gebietskörperschaften ...	111
3.2.4. Vorstellungen der kommunalen Spitzenverbände	118
3.2.4.1. Landkreistag	119
3.2.4.2. Städte- und Gemeindetag	124
3.2.5. Vorstellungen der Bevölkerung	125
3.3. Selektion – Festlegung	126
3.4. Implementation – Gesetzgebungsverfahren	128

3.5. Fazit: Gebietsreform Mecklenburg-Vorpommern	132
4. Umstritten und gegenwärtig: Sachstand und Planungen zur geplanten Kreisgebietsreform in Schleswig-Holstein	135
4.1. Initiation - Beweggründe für die Reform.....	135
4.1.1. Historische Betrachtung der Kreisstruktur in Schleswig-Holstein	137
4.1.2. Die abgeschlossene Reform der 1970er Jahre	140
4.1.3. Politische Ausgangslage in Schleswig-Holstein.....	144
4.2. Estimation	147
4.2.1. Vorstellungen der Politik	147
4.2.1.1. Vorstellungen der CDU	147
4.2.1.2. Vorstellungen der SPD	152
4.2.1.3. Vorstellungen der Grünen	155
4.2.1.4. Vorstellungen der FDP	157
4.2.1.5. Vorstellungen des SSW	157
4.2.1.6. Auswirkungen auf das Parteipolitische Spektrum ...	158
4.2.2. Vorstellungen der Verwaltung.....	161
4.2.3. Vorstellungen der kommunalen Spitzenverbände.....	163
4.2.3.1. Landkreistag	163
4.2.3.2. Städteverband	165
4.2.3.3. Schleswig-Holsteinischer Gemeindetag.....	165
4.2.4. Vorstellungen der Bevölkerung.....	166
4.3. Selektion.....	168
4.4. Fazit: Gebietsreform Schleswig-Holstein	168
5. Ergebnis.....	171
Literaturverzeichnis.....	175