

# INHALT

Vorwort .....	9
1. Einleitung .....	11
1.1. Die Fragestellung .....	13
1.1.1. Westeuropäische Migrationsregime Ende der 1960er Jahre .....	13
1.1.2. Die Anwerbe- und Einwanderungsstopps in Europa .....	14
1.2. Die Thesen .....	16
1.2.1. Die ›Entdeckung der Einwanderung‹ .....	17
1.2.2. Europäisierung der Migrationspolitik .....	19
1.3. Die Vorgehensweise .....	25
1.3.1. Methodik .....	25
1.3.2. Forschungsstand .....	30
1.3.3. Quellen .....	37
1.3.4. Gliederung .....	38
2. Das ›Problem der ausländischen Arbeitnehmer‹ .....	41
2.1. Ökonomischer Nutzen und Soziale Kosten .....	42
2.2. Kapazität: Wie weit reicht die ›Aufnahmefähigkeit‹? .....	45
2.3. Integration: »Denen, die bleiben wollen, ein menschenwürdiges Dasein bieten« .....	50
2.4. Sicherheit: Gegen soziale Unruhen und arabischen Terror .....	56
2.5. Kontrolle: ›Konsolidierung‹ und ›maîtrise‹ .....	58
2.6. Identität: Eigen- und Fremdbilder als Subtext und roter Faden .....	67
3. Schweiz .....	75
3.1. Das Schweizer Migrationsregime der 1950er und 1960er Jahre .....	76
3.1.1. Akteure der Schweizer Migrationspolitik .....	79
3.1.2. Die Ausweitung der Rekrutierung .....	86
3.1.3. Von wirtschaftlichen zu ›staatspolitischen‹ Gründen der ›Stabilisierung‹ .....	88

3.2.	Das BIGA zwischen allen Stühlen? Ausländerpolitik zwischen internationalen Verpflichtungen und Überfremdungsinitiativen . . . .	97
3.2.1.	Das zweite ›Italienerabkommen‹ . . . . .	97
3.2.2.	Mehr als ein wirtschaftliches Problem: Die erste Überfremdungsinitiative . . . . .	100
3.2.3.	Die Globalplafonierung. Eine Reaktion auf die Schwarzenbach-Initiative? . . . . .	107
3.3.	Die Schweiz im Europäisierungsprozess des ›Gastarbeiter-Problems‹: Vorbildfunktion und Bestätigung der eigenen Politik . . . . .	116
3.3.1.	Die Freihandels-Verhandlungen mit der EWG . . . . .	116
3.3.2.	Imageverlust oder Vorbildfunktion? Internationale Reaktionen auf die ›Globalplafonierung‹. . . . .	120
3.3.3.	Rückwirkungen des europäischen Problemdiskurses . . . . .	128
3.4.	Fazit: Zwischen ›Überfremdungsangst‹ und internationalen Standards . . . . .	137
4.	<b>Bundesrepublik Deutschland</b> . . . . .	141
4.1.	Mehr als ›Gastarbeit‹ – das deutsche Migrationsregime. . . . .	141
4.1.1.	Aufgaben(ver)teilung der Ausländerpolitik . . . . .	143
4.1.2.	Ausländerbeschäftigung als volkswirtschaftliche Notwendigkeit . .	147
4.1.3.	Die ›Entdeckung der Einwanderung‹ in der Bundesrepublik . . . . .	155
4.2.	Die Europäisierung der deutschen Migrationsdebatte . . . . .	180
4.2.1.	Studienreisen, Flurgespräche und EG-Ausschüsse. . . . .	181
4.2.2.	Die Botschaftsbefragung des Auswärtigen Amtes . . . . .	188
4.2.3.	Erfahrungsaustausch in Bonn. . . . .	198
4.2.4.	Der Kurswechsel . . . . .	202
4.3.	Vom Aktionsprogramm zum Anwerbestopp . . . . .	208
4.3.1.	Eine umfassende Konzeption . . . . .	209
4.3.2.	Die ›Konsolidierung‹ der Ausländerbeschäftigung . . . . .	221
4.3.3.	Der Anwerbestopp und seine Folgen . . . . .	246
4.4.	Fazit: ›Konsolidierung‹ gegen ›überlastete Siedlungsgebiete‹ . . . .	264
5.	<b>Frankreich</b> . . . . .	269
5.1.	Das französische Migrationsregime . . . . .	269
5.1.1.	Reguläre und ›regularisierte‹ Arbeitsmigration . . . . .	270
5.1.2.	(Post-)Koloniale Migration . . . . .	275
5.1.3.	Außer Kontrolle: Das ›Problem‹ der Einwanderung . . . . .	279

---

5.2.	Wiedererlangung der Kontrolle: Die versuchte ›maîtrise‹ der Einwanderung. . . . .	283
5.2.1.	Auf der Suche nach einer ›Neuen Einwanderungspolitik‹ . . . . .	283
5.2.2.	Migrationspolitik unter öffentlichem Druck . . . . .	289
5.2.3.	Die Europäisierung der ›maîtrise‹. . . . .	307
5.3.	Der Weg zum Einwanderungsstopp . . . . .	325
5.3.1.	Eine unverhoffte Lösung des ›problème algérien‹? . . . . .	325
5.3.2.	Migrationspolitik in Zeiten der Ölpreiskrise . . . . .	330
5.3.3.	Die ›suspension‹ der Einwanderung . . . . .	340
5.4.	Fazit: ›Maîtrise‹ statt unregulierter Einwanderung. . . . .	353
6.	Resümee und Ausblick: Die Europäisierung der Migrationspolitik als Basis eines gesamteuropäischen Migrationsregimes . . . . .	357
7.	Abkürzungen. . . . .	365
8.	Quellen und Hilfsmittel. . . . .	371
8.1.	Archive (ungedruckte Quellen) . . . . .	371
8.2.	Interview. . . . .	372
8.3.	Gedruckte Quellen. . . . .	372
8.4.	Zeitungsartikel . . . . .	374
8.5.	Hilfsmittel. . . . .	377
9.	Literatur . . . . .	379