

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis .....   | 11 |
| Einleitung .....  | 17 |
| Kapitel I. Gegenstand und Gang der Untersuchung .....   | 19 |
| I. Untersuchungsgegenstand .....  | 19 |
| II. Gang der Untersuchung.....  | 19 |
| Kapitel II. Terrorismus.....  | 23 |
| I. Begriffsbestimmung .....   | 23 |
| 1. Was ist „Terrorismus“? .....   | 23 |
| a) Herkunft des Begriffs Terrorismus.....   | 24 |
| b) Bestandsaufnahme des Terrorismusbegriffs in der deutschen<br>Gesetzgebung .....                                      | 24 |
| aa) § 129a StGB.....  | 24 |
| bb) § 31 EGGVG.....   | 25 |
| cc) § 5 Abs. 4 S. 1 i.V.m. § 54 Nr. 5, 5a AufenthG .....  | 26 |
| dd) § 4a Abs. 1 Satz 1 BKAG .....   | 26 |
| c) Die Verwendung des Terrorismusbegriffs in internationalen<br>Übereinkommen.....                                      | 27 |
| d) Theoretischer Ansatz .....   | 29 |
| e) Abgrenzung von anderen Gewaltformen.....   | 31 |
| aa) Die Guerilla- und Freiheitskämpfer.....   | 31 |
| bb) Staatlicher Terror .....  | 32 |
| cc) Allgemeine Kriminalität .....   | 33 |
| f) Formen und Ursachen des Terrorismus .....  | 34 |
| aa) Ethno-nationalistischer Terrorismus .....   | 35 |
| bb) Sozialrevolutionärer Terrorismus .....  | 35 |
| cc) Vigilantistischer Terrorismus .....   | 36 |
| dd) Religiöser Terrorismus.....   | 36 |
| 2. Internationaler Terrorismus.....   | 38 |
| II. Die Entwicklung terroristischer Gefahren / Gewalt vor dem<br>Hintergrund der Anschläge vom 11. September 2001 ..... | 39 |
| III. Fazit: .....   | 42 |
| Kapitel III. Bekämpfung des internationalen Terrorismus .....   | 43 |
| I. Sicherheitsorgane in der Terrorismusbekämpfung .....   | 44 |
| 1. Terrorismusbekämpfung als Aufgabe der Polizei.....   | 45 |
| a) Gefahrenabwehr durch die Landespolizeibehörden .....   | 45 |
| b) Bundeskriminalamt (BKA) als Koordinationsstelle<br>der Terrorismusbekämpfung.....                                    | 47 |
| c) Die Bundespolizei (ehemals Bundesgrenzschutz).....   | 51 |
| 2. Terrorismusbekämpfung als Aufgabe der Nachrichtendienste.....  | 52 |

|   |    |
|---|----|
| a) Das Bundesamt für Verfassungsschutz (BfV).....   | 53 |
| b) Der Bundesnachrichtendienst (BND).....   | 55 |
| c) Der Militärische Abschirmdienst (MAD).....   | 55 |
| 3. Der Einsatz der Streitkräfte zur Terrorismusbekämpfung .....   | 57 |
| a) Der innere Notstand (Art. 87a Abs. 4 GG).....  | 59 |
| b) Der äußere Notstand ( Art. 87 a Abs. 3 GG) .....   | 60 |
| c) Der Einsatz der Streitkräfte im Katastrophennotstand<br>(Art. 35 Abs. 2 S. 2, Abs. 3 GG).....                            | 62 |
| d) Resumee zum Einsatz der Streitkräfte zur Abwehr<br>terroristischer Gefahren .....  | 65 |
| II. Bekämpfungsmaßnahmen .....  | 66 |
| 1. Maßnahmen auf internationaler Ebene .....  | 68 |
| a) Maßnahmen der Vereinten Nationen.....  | 68 |
| b) Maßnahmen der Europäischen Union .....   | 71 |
| c) Maßnahmen der NATO .....   | 72 |
| 2. Auf nationaler Ebene .....   | 74 |
| a) Sicherheitspaket I.....  | 74 |
| aa) Streichung des Religionsprivilegs im Vereinsgesetz .....  | 75 |
| bb) Einführung des § 129b StGB .....  | 75 |
| b) Sicherheitspaket II .....  | 77 |
| aa) Kompetenzerweiterungen der Nachrichtendienste.....  | 79 |
| bb) Bundespolizeiliche Neuregelungen/Kompetenzerweiterungen.....  | 82 |
| (1) Neuregelungen im BKAG .....   | 82 |
| (a) § 4 Abs. 1 Satz 1 Nr. 5 BKAG.....   | 82 |
| (b) § 7 Abs. 2 BKAG.....  | 83 |
| (2) Neuregelungen im BPolG .....  | 84 |
| cc) Änderungen im Ausländerrecht.....   | 85 |
| dd) Sonstige Änderungen .....   | 87 |
| (1) Bestimmungen im Passgesetz (PassG)<br>und im Personalausweisgesetz (PAuswG).....  | 87 |
| (2) Bestimmungen im Sicherheitsüberprüfungsgesetz (SÜG) .....   | 87 |
| Kapitel IV. Vereinbarkeit ausgewählter (präventiver) Bekämpfungs-<br>maßnahmen mit dem nationalen Grundrechtsschutz .....   | 89 |
| I. Die präventiv-polizeiliche Rasterfahndung.....   | 90 |
| 1. Begriffsbestimmung und historische Entwicklung .....   | 90 |
| 2. Abgrenzung negative/positive Rasterfahndung .....  | 91 |
| 3. Das Verfahren der Rasterfahndung .....   | 92 |
| 4. Die Verfassungsmäßigkeit der präventiv-polizeilichen Raster-<br>fahndung (Art. 2 Abs. 1 GG i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG)..... | 93 |
| a) Schutzbereich.....   | 94 |
| b) Eingriff.....  | 94 |
| c) Rechtfertigung.....  | 95 |

|   |     |
|---|-----|
| aa) Schranken .....   | 95  |
| bb) Verhältnismäßigkeit .....   | 95  |
| (1) Legitimer Zweck .....   | 95  |
| (2) Geeignetheit.....   | 96  |
| (3) Erforderlichkeit.....   | 97  |
| (4) Angemessenheit (Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne).....  | 98  |
| II. Die Vorratsdatenspeicherung.....  | 107 |
| 1. Darstellung .....  | 107 |
| 2. Vereinbarkeit der Vorratsdatenspeicherung mit den Grundrechten<br>(Verfassungsmäßigkeit).....        | 108 |
| a) Betroffene Grundrechte der TK-Diensteanbieter .....  | 109 |
| aa) Schutzbereich.....  | 109 |
| bb) Eingriff .....  | 110 |
| cc) Rechtfertigung .....  | 110 |
| (1) Schranken .....   | 110 |
| (2) Verhältnismäßigkeit .....   | 110 |
| (a) Legitimer Zweck .....   | 110 |
| (b) Geeignetheit .....  | 111 |
| (c) Erforderlichkeit .....  | 112 |
| (d) Angemessenheit .....  | 113 |
| b) (Betroffene) Grundrechte der TK-Teilnehmer .....   | 114 |
| aa) Schutzbereich.....  | 115 |
| bb) Eingriff .....  | 116 |
| cc) Rechtfertigung .....  | 116 |
| (1) Schranken .....   | 116 |
| (2) Verhältnismäßigkeit .....   | 117 |
| (a) Legitimer Zweck .....   | 117 |
| (b) Geeignetheit .....  | 117 |
| (c) Erforderlichkeit .....  | 117 |
| (d) Angemessenheit .....  | 119 |
| III. Die Abschusserlaubnis entführter Flugzeuge nach § 14 Abs. 3 a. F.<br>Luftverkehrsgesetz.....       | 123 |
| 1. Darstellung und Entwicklung des LuftSiG .....  | 123 |
| 2. Die Vereinbarkeit von § 14 Abs. 3 LuftSiG a. F. mit<br>Art. 2 Abs. 2 GG i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG..... | 125 |
| a) Schutzbereich.....   | 125 |
| b) Eingriff.....  | 126 |
| c) Rechtfertigung.....  | 126 |
| aa) Schranken .....   | 126 |
| bb) Verhältnismäßigkeit .....   | 127 |
| (1) Legitimer Zweck .....   | 127 |
| (2) Geeignetheit.....   | 127 |

|  |     |
|--|-----|
| (3) Erforderlichkeit.....  | 128 |
| (4) Angemessenheit.....  | 128 |
| Kapitel V. Terrorismusbekämpfung im Rechtsstaat.....   | 135 |
| I. Probleme der Terrorismusbekämpfung.....   | 137 |
| 1. Ansätze einer effektiven Terrorismusbekämpfung.....   | 139 |
| 2. Der Zielkonflikt Freiheit/Sicherheit.....   | 142 |
| a) Gewährleistung staatlicher Sicherheit.....  | 143 |
| aa) Der Begriff der Sicherheit und seine<br>staatstheoretische Entwicklung.....                      | 143 |
| bb) Sicherheit im modernen Rechtsstaat.....  | 145 |
| b) Der Freiheitsbegriff.....   | 149 |
| c) Freiheit/Sicherheit im modernen Rechtsstaat.....  | 152 |
| II. Auswirkungen und Gefahren für den Rechtsstaat.....   | 156 |
| 1. Unterlaufung von Grundsätzen.....   | 156 |
| a) Absolute (grundrechtliche) Werte.....   | 157 |
| b) Menschenrechte.....   | 158 |
| c) Rechtsstaatliche Garantien.....   | 161 |
| aa) Rechtsweggarantie (Gewährleistung effektiven Rechtsschutz)....                                   | 161 |
| bb) Grundsatz der Normenbestimmtheit und Normenklarheit.....   | 162 |
| cc) Übermaßverbot (Grundsatz der Verhältnismäßigkeit).....   | 162 |
| 2. Die Entwicklung zum Überwachungsstaat (Präventionsstaat) und<br>die Aufgabe des Rechtsstaats..... | 164 |
| a) Vorverlagerung von Eingriffsbefugnissen.....  | 166 |
| b) Überwachung der Bürger.....   | 168 |
| c) Zentralisierung der Gefahrenabwehr.....   | 172 |
| d) Umdeutung der Grundrechtsfunktion.....  | 175 |
| 3. Die Existenz eines sog. „Feind(straf)rechts“.....   | 176 |
| Kapitel VI. Zusammenfassung / Untersuchungsergebnis.....   | 181 |
| Literaturverzeichnis.....  | 190 |